



Beleidsregel van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 2 december 2018, nr. WJZ/ 18260671, tot wijziging van de Beleidsregel verlagen subsidie POP

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, handelende na overleg met Gedeputeerde Staten van de provincies Friesland, Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Flevoland, Utrecht, Noord-Holland, Zuid-Holland, Noord-Brabant, Zeeland en Limburg,

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

ARTIKEL I

De Beleidsregel verlagen subsidie POP wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt toegevoegd 'overeenkomstig het kortingspercentage in Bijlage 4, deel II.'
2. Het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

B

In artikel 3.6 wordt 'overeenkomstig het kortingspercentage in Bijlage 4, deel I.' vervangen door 'waarbij voor de kortingspercentages wordt aangesloten bij de kortingspercentages zoals opgenomen in Bijlage 4, deel I.'.

C

Artikel 3.7 komt te luiden:

Artikel 3.7. verslag omtrent de voortgang

Indien een subsidieontvanger een op grond van de Regeling POP3 subsidies van de onderscheiden provincies of de beschikking tot subsidieverlening voorgeschreven verslag omtrent de voortgang niet of niet tijdig aanlevert of het verslag voldoet niet aan de eisen die daaraan worden gesteld, wordt de vast te stellen subsidie verlaagd overeenkomstig het kortingspercentage in Bijlage 4, deel I.

D

Artikel 3.8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. Na 'herhaalde niet-naleving' wordt ingevoegd 'als bedoeld in artikel 35, derde lid, vijfde alinea, van verordening 640/2014,'.
 - b. De aanduiding '%' wordt telkens vervangen door 'procentpunt'.
2. Het tweede lid komt te luiden:
 2. Indien sprake is van een herhaalde niet-naleving wordt, indien op grond van onderhavige beleidsregel of Bijlage 4 een maximum wordt gesteld aan de op te leggen correctie of sanctie, dit maximum naar rato verhoogd overeenkomstig het eerste lid.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:



3. Indien bij een eerste niet-naleving geen correctie of sanctie werd opgelegd, wordt bij een herhaling van dezelfde niet-naleving een sanctie opgelegd overeenkomstig het eerste lid.

E

Artikel 3.9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Indien meerdere aanbestedingsfouten in één en dezelfde opdracht worden geconstateerd is slechts de hoogste van de van toepassing zijnde correcties van toepassing.

F

Bijlage 4 komt als volgt te luiden:

Bijlage 4. Tabel correctie en sanctieregels POP niet-oppervlakte gebonden

Vooraf:

1. Een correctie wil zeggen dat de door de begunstigde verantwoorde kosten verlaagd worden omdat de kosten om welke reden dan ook niet subsidiabel zijn (er zijn niet-subsidiabele kosten opgevoerd of kosten kunnen niet subsidiabel gesteld worden om andere redenen). Een sanctie betekent een verlaging naar aanleiding van een geconstateerde niet naleving van subsidievoorwaarden.
2. Algemeen = 10% kortingsregel: indien bij een betalingsaanvraag, bedoeld in artikel 63 van uitvoeringsverordening 809/2014, het uit te betalen bedrag lager is dan het aangevraagde bedrag en het verschil bedraagt meer dan 10% van het uit te betalen bedrag, vindt een extra korting van de uitbetaling plaats ter hoogte van het verschil, tenzij artikel 1.4 van toepassing is (overmacht of uitzonderlijke omstandigheden / 'geen schuld'). De extra korting kan ten hoogste leiden tot het tot nul verlagen van het uit te betalen bedrag.
3. Bevindingen kunnen op ieder moment binnen het subsidie-traject gedaan worden. In onderstaande tabel wordt voor de inzichtelijkheid gebruik gemaakt van de onderverdeling in afwijkingen die gevonden zijn bij een betalingsverzoek (BV) een Controle ter Plaatse (CP) of 'overig' (O), maar indien tijdens een controle ter plaatse wordt geconstateerd dat er bv. sprake is van projectuitgaven die zijn gedaan buiten de projectperiode (BV1), dan is de bij BV1 genoemde sanctie wél van toepassing.
4. Indien er door een op te leggen correctie en/of sanctie sprake is van een (deels) onverschuldigde betaling, wordt het onverschuldigd betaalde bedrag, verhoogd met wettelijke rente, binnen 18 maanden teruggevorderd, tenzij:
 - a. het van de begunstigde in het kader van een eenmalige betaling voor een steunregeling of steunmaatregelen terug te vorderen bedrag, exclusief rente, niet hoger is dan 100 EUR, of
 - b. de terugvordering onmogelijk is als gevolg van erkende insolventie van de debiteur of van de personen die juridisch aansprakelijk zijn voor de onregelmatigheid.
5. Indien een geconstateerde afwijking een kennelijke fout van de aanvrager betreft, dan zal de fout ambtshalve gecorrigeerd worden en wordt geen sanctie opgelegd.

Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% , bedrag, anders) boven evt. correctie	Bron (Model-regeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)
I. Uitvoering of financiering project (deels) niet conform regels, muv. regels inzake aanbesteding (voor aanbesteding: zie deel II van deze tabel)				
(Iha) BV1a Vastgesteld bij betalingsverzoek (BV)	Uitgaven zijn buiten projectperiode gemaakt	100% van de kosten die buiten de projectperiode gemaakt zijn	– telt mee voor 10% korting regel (zie bij 'Vooraf' punt 2)	Artikel 1.12 lid 2 en 3



Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% , bedrag, anders) boven evt. correctie	Bron (Model-regeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)	
BV2	Gedeclareerde kosten zijn al volledig gedekt vanuit ander fonds of andere subsidie	100% tav. kosten die al gedekt zijn	– telt mee voor 10% korting regel	Artikel 1.8 sub b Artikel 1.13 lid 1 sub b	
BV3a	Totaal van subsidiabele kosten is niet goed berekend	Uitbetaling nav juiste berekening (correctie = 100% van verschil)		EU (voorschriften inzake goed financieel beheer).	
BV4	Vervallen				
BV5	Uitgaven zijn niet subsidiabel (zoals bijvoorbeeld declaratie van debetrente, terugvorderbare BTW, niet subsidiabel gestelde kosten, declaratie van kosten die niet tot project behoren)	100% tav kosten die niet subsidiabel zijn	– telt mee voor 10% korting regel	Artikel 1.13 + subsidiebeschikking	
BV6	Gedeclareerde bedragen komen niet overeen met overlegde bewijsstukken	100% tav niet afdoende onderbouwde kosten, dat wil zeggen kosten waarvan bewijsstukken ontbreken, onvolledig of niet correct zijn	– telt mee voor 10% korting regel	EU (voorschriften ten aanzien van goed financieel beheer).	
BV7	Ontbreken van onafhankelijke waarde beoordeling van grond	Kosten aankoop grond niet vergoed (100% correctie op die post)	– telt mee voor 10% korting regel	Artikel 1.11 lid 3	
BV8	Vervallen				
BV9	Gedeclareerde kosten zijn naar het oordeel van de subsidieverstreker en gelet op de omstandigheden van het geval niet redelijk. Dit is onder meer het geval indien gedeclareerde kosten voor aankoop grond hoger zijn dan de marktwaarde, blijkend uit onafhankelijke waarde beoordeling	100% van het verschil tussen gedeclareerde kosten en redelijk geachte kosten	– telt mee voor 10% korting regel	Artikel 1.13 lid 1 sub k	
(Iha) Vastgesteld bij controle ter plaatse (CP)	CP1a	Ontbreken projectadministratie a. Geheel b. deels	100% tav de projectkosten waarvan de subsidiabiliteit niet kan worden vastgesteld omdat administratie ontbreekt	Korting van de uiteindelijk vast te stellen subsidie met 5%, met maximum van 1.500 euro. Indien de omstandigheden daar aanleiding toe zijn, kan het sanctie% lager vastgesteld worden	Artikel 1.17 lid 1 sub g
	CP2a	Project is nog niet of later gestart dan vereist, zonder dat aanpassing projectplan is aangevraagd	-	Korting van de uiteindelijk vast te stellen subsidie met 5%, tenzij 5% gelet op de omstandigheden van het geval niet redelijk is	Artikel 1.17 lid 1 sub e
	CP3a	Doelstelling(en) van het project niet of niet geheel gerealiseerd		Subsidie wordt verlaagd tot 0 indien doelstelling(en) van het project in het geheel niet gerealiseerd is/zijn. Indien de doelstelling(en) van het project deels bereikt is/zijn, wordt de verleende subsidie verlaagd tot het % van inhoudelijke doelbereiking die gerealiseerd is, met daar boven een sanctie van 5% op de uiteindelijk vast te stellen subsidie, tenzij 5% gelet op de omstandigheden van het geval niet redelijk is	Artikel 1.27, lid 5 aanhef en sub a, b en c.
	CP4	Investering is – nadat herstelmo- - gelijkheid geboden is – niet gebruiksklaar op moment van indienen eindafrekeningsverzoek.		Subsidie wordt ingetrokken (100% sanctie), tenzij dit gelet op de omstandigheden van het geval niet redelijk is	Artikel 1.17 lid 1 sub c

Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% , bedrag, anders) boven evt. correctie	Bron (Model-regeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)	
CP5a	Medewerking met controle wordt geweigerd	De betrokken steun- of betaalaanvraag wordt afgewezen, behalve in gevallen van overmacht en uitzonderlijke omstandigheden		Artikel 59 lid 7 Vo (EU) 1306/2013 jo. Artikel 1.17 lid 1 sub k	
CP6	Projectresultaat niet gedurende 5 jaar in stand gehouden		Naar rato van aantal jaren waarin op grond van de verrichte controle ter plaatse niet wordt voldaan aan de instandhoudingsplicht: 20% (4 jaar wel voldaan)–100% (geen volledig jaar voldaan) terugvordering van de uitbetaalde subsidie, indien niet langer wordt voldaan aan projectdoelstelling; 10–50% indien deels nog wordt voldaan aan project doelstelling	Artikel 1.17 lid 1 sub d	
Overig (O)	O1a	Voortgangsverslag is niet tijdig of niet volledig ingediend	–	Indien ook na gegeven herstelkans het verslag niet of niet volledig ingediend wordt: korting bedraagt 1% van de uiteindelijk vast te stellen subsidie, met max. van 1.500 EUR	Artikel 1.17 lid 1 sub h
	O2a	Milieueisen zijn niet nageleefd, waardoor voor het project benodigde vergunning(en) wordt/worden ingetrokken	100% van de subsidie voor het onderdeel waarvoor geen vergunning is verleend	Telt mee voor 10% kortingsregel	
	O3	Er is sprake van ongeoorloofde staatssteun	–	100% van de subsidie voor het onderdeel waarvoor sprake is van ongeoorloofde staatssteun	EU- staatssteun regelgeving
	O4a	Vereisten voor gelijke behandeling zijn niet nageleefd	–	5% van de uiteindelijk vast te stellen subsidie, tenzij de omstandigheden van het geval aanleiding zijn tot een lagere sanctie	EU
	O5a	Publicatievereisten zijn niet nageleefd * tijdens het project * na afronding van het project	–	maximaal 5% van de uiteindelijk vast te stellen subsidie, afhankelijk van de ernst van de afwijking van publicatievereisten gedurende de looptijd van het project	Artikel 1.17 lid 1 sub b
II Aanbestedingsregels niet nageleefd					
	A1.1a	De opdracht is niet gepubliceerd volgens de juiste procedures én ook niet op andere wijze openbaar gemaakt. Hieronder valt ook de uitvoeringsopdracht waarbij de oproep tot mededinging is beperkt tot de opdrachtnemer(s) van de voorafgaande opdracht tot projectdefiniëring		100% van de opdracht	
	A1.2a	In geval van EU- aanbestedingsplichtige opdracht: De opdracht is niet gepubliceerd volgens de juiste procedures, maar de opdracht is wel op een dusdanige wijze openbaar gemaakt dat gegadigden in andere lidstaten tijdig hebben/hadden kunnen reageren		25% van de opdracht	

Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% bedrag, anders) boven evt. correctie	Bron (Model-regeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)
A2.1a	In geval van EU- aanbestedingsplichtige opdrachten: Kunstmatige splitsing van opdracht en daardoor niet gepubliceerd volgens de juiste procedures én ook niet op andere wijze openbaar gemaakt		100% van de opdracht	
A2.2a	In geval van EU- aanbestedingsplichtige opdrachten: Kunstmatige splitsing van opdracht, maar de opdracht is wel op een dusdanige wijze openbaar gemaakt dat gegadigden in andere lidstaten tijdig hebben/hadden kunnen reageren		25% van de opdracht	
A3a	Niet-naleving van de termijnen voor de ontvangst van inschrijvingen en/of voor ontvangst van verzoeken tot deelname. De geboden termijn was korter dan de minimaal toegestane		* 25% van de opdracht indien de geboden tijd 0–50% is van de tijd die beschikbaar gesteld had moeten worden bedraagt, * 10% indien 51–70% van de tijd geboden wordt; * 5% indien 71–99% van de tijd geboden wordt	
A4a	Onvoldoende tijd voor potentiële inschrijvers/gedigden om aanbestedingsstukken te verkrijgen. De geboden tijd was korter dan de minimaal toegestane		* 25% van de opdracht indien geboden tijd 0–50% van de tijd die beschikbaar gesteld had moeten worden bedraagt, * 10% indien 51–80% en * 5% indien 81–99%.	
A5a	De verlenging van termijnen voor inschrijving en/of voor ontvangst van verzoeken tot deelname is niet (correct) gepubliceerd. Hieronder valt ook de situatie dat gevraagde nadere informatie niet (tijdig) aan alle inschrijvers is verstrekt		10% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A6.1a	Er is ten onrechte gebruik gemaakt van de procedure van gunning door onderhandelingen na voorafgaande bekendmaking van een aankondiging van een opdracht, omdat het geen geval betreft als bedoeld in art. 30, lid 1 van richtlijn 2004/18		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A6.2a	In geval van een nationaal openbaar aan te besteden opdracht: opdracht is gegend zonder te zijn gepubliceerd op TenderNed		25% van de opdracht indien er 1 offerte is opgevraagd, 10% bij 2 offertes en 5% bij 3 of meer offertes	
A6.3a	Bij meervoudig onderhandse opdracht zijn te weinig offertes opgevraagd		10% bij 2 te weinig en 5% bij 1 te weinig	
A7a	De aanbestedende dienst heeft een opdracht op het gebied van defensie en beveiliging vallende onder richtlijn 2009/81/EC toegekend via concurrentiegerichte dialogen of onderhandelingsprocedure zonder aankondiging van de opdracht terwijl de omstandigheden het gebruik van deze procedures niet rechtvaardigen		100% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A8a	In de aankondiging stonden niet alle selectiecriteria en/of in de aankondiging of het bestek stonden niet alle gunningscriteria (incl. de weging) of zijn deze onvoldoende beschreven		25% van de opdracht indien ze niet waren vermeld en 5% indien ze onvoldoende waren beschreven	

Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% bedrag, anders) boven evt. correctie	Bron (Modelregeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)
A9a	In de aankondiging of aanbestedingsstukken waren onwettige selectie- en/of gunningscriteria opgenomen waardoor ondernemingen ontmoedigd zijn om in te schrijven. Hieronder valt ook het gebruik van subjectieve criteria voor bepaling type aanbestedingsprocedure en ondernemer(s) die worden toegelaten tot de aanbestedingsprocedure		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A10a	Selectiecriteria, gunningscriteria, geschiktheidseisen en/of uitsluitingsgronden zijn niet relevant voor en/of staan niet in verhouding tot de opdracht. Dat wil zeggen dat kan worden aangetoond dat de vereisten niet relevant zijn voor en/of niet in verhouding staan tot de opdracht waardoor de gelijke toegang van inschrijvers niet kan worden gegarandeerd of ze hebben geleid tot ongerechtvaardigde belemmeringen in de openstelling van de aanbesteding. Hieronder valt ook het gebruik van niet-proportionele criteria voor bepaling type aanbestedingsprocedure en ondernemer(s) die worden toegelaten tot de aanbestedingsprocedure		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A11a	De voorwaarden waren discriminerend c.q. te specifiek, waardoor de gelijke behandeling van inschrijvers niet kan worden gegarandeerd of bij de start van de aanbesteding ongerechtvaardigde belemmeringen zijn opgeworpen		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A12a	De omschrijving in de aankondiging en/of het bestek was dermate gebrekkig dat de potentiële inschrijvers/gedagiden het voorwerp van de opdracht niet konden vaststellen. Hieronder valt ook ten onrechte samenvoeging		10% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A13a	Selectiecriteria zijn na de opening c.q. start van de aanbesteding aangepast waardoor ten onterechte inschrijvers zijn geaccepteerd. De selectiecriteria zijn tijdens de selectieprocedure aangepast waardoor inschrijvers zijn geaccepteerd die niet zouden zijn geaccepteerd als de gepubliceerde selectiecriteria zouden zijn gevolgd		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	

Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% bedrag, anders boven evt. correctie)	Bron (Modelregeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)
A14a	Selectiecriteria zijn na de opening c.q. start van de aanbesteding aangepast waardoor ten onterechte inschrijvers zijn afgewezen. De selectiecriteria zijn tijdens de selectieprocedure aangepast waardoor inschrijvers zijn afgewezen die niet zouden zijn afgewezen als de gepubliceerde selectiecriteria zouden zijn gevolgd		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A15a	Bij de beoordeling zijn onwettige gunnings- en/of selectiecriteria gebruikt, zijnde criteria die niet zijn toegestaan (bijv.: het gebruik van selectiecriteria als gunningscriteria, het niet naleven van criteria die in het bestek of de aankondiging van de opdracht stonden, het onjuist of discriminerend toepassen van gunningscriteria en bij een NOP/CDP/GOPA ¹ is niet het minimum aantal gegadigden uitgenodigd en het gebruik van niet-relevante en/of onredelijke uitsluitingsgronden en/of geschiktheidseisen)		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A16a	Gebrek aan transparantie en/of gelijke behandeling tijdens de beoordeling. Dat wil zeggen de audit trail van met name de weging is onduidelijk/ongerechtvaardigd/ontbreekt en/of het beoordelingsrapport ontbreekt of bevat niet alle voorgeschreven onderdelen		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A17a	Aanpassing van een offerte tijdens de beoordeling. Dat wil zeggen dat de aanbestedende dienst tijdens de beoordeling heeft toegestaan dat een inschrijver/ gegadigde zijn offerte mocht aanpassen		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A18a	Er vonden tijdens de gunning onderhandelingen met de indiener(s) van een offerte plaats met als gevolg dat de oorspronkelijke voorwaarden zoals vastgelegd in het bestek of de aankondiging substantieel zijn veranderd		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A19a	In het kader van een onderhandelingsprocedure met voorankondiging zijn de oorspronkelijke voorwaarden van de opdracht substantieel gewijzigd, om zodoende een nieuwe opdracht te kunnen publiceren dan wel waardoor een nieuwe opdracht had moeten worden gepubliceerd		25% van de opdracht. De correctie kan worden verlaagd naar 5%, afhankelijk van de zwaarte van de onregelmatigheid	
A20a	Afwijzing van, gezien de opdracht, abnormaal lage inschrijver(s) zonder dat de aanbestedende dienst schriftelijk om uitleg heeft gevraagd over de door hem noodzakelijk geachte verduidelijkingen over de samenstelling van de desbetreffende offerte(s)		25% van de opdracht	

Onderwerp	Omschrijving afwijking	Correctie (van een betalingsaanvraag)	Sanctie (% bedrag, anders) boven evt. correctie	Bron (Model-regeling POP3 subsidies resp. EU-regelgeving)
A21a	Door een rechter is vastgesteld dat er sprake was van een belangenconflict bij de begunstigde of de aanbestedende dienst		100% van de opdracht	
A22a	Substantiële verandering van bestanddelen van de opdracht zoals vastgelegd in de aankondiging of het bestek. Tot de essentiële elementen c.q. onderdelen van de gegunde opdracht zijn met name de contractwaarde, de aard van de werkzaamheden, de uitvoeringstermijn, de betalingsvoorwaarden en de gebruikte materialen. Maar het is van belang om per geval te bepalen of iets een essentieel onderdeel is of niet		25% van de waarde van de opdracht plus de extra waarde van de opdracht a.g.v. de wezenlijke verandering	
A23a	De opdracht is toegekend volgens de aanbestedingsregels, maar werd gevolgd door een vermindering van te verrichten werk zonder dat daar een evenredige vermindering van de waarde van het contract tegenover stond. (Deze correctie wordt ook toegepast indien het bedrag van de verlaging wordt gebruikt om andere werkzaamheden uit te voeren)		100% van de waarde van het verminderde werk. Vermeerderd met 25% van het eindbedrag van het fysieke eindvoorwerp c.q. de opdracht	
A24a	De oorspronkelijke opdracht is wel juist aanbesteed, maar de aanvullende diensten, leveringen of werken (waardoor het oorspronkelijk contract substantieel veranderde, zijn niet (juist) aanbesteed en er was geen sprake van extreme urgentie a.g.v. onvoorziene gebeurtenissen of van onvoorziene omstandigheden voor aanvullende diensten, leveringen of werken		100% van aanvullende dienst	
A24.1a	De totale waarde van de aanvullende opdracht(en) is lager dan de van toepassing zijnde Europese drempel en maximaal 50% van de waarde van de originele opdracht		25% van de aanvullende opdracht(en)	
A24.2a	In andere gevallen dan bedoeld in A24.1		100% van de aanvullende opdracht(en)	
A25a	De oorspronkelijke opdracht is wel juist aanbesteed, maar de totale waarde van de onvoorziene aanvullende dienst(en), levering(en) of werk(en) is meer dan 50% van het oorspronkelijke contract		100% van het deel van de aanvullende opdracht(en) dat boven de 50% van de waarde van het oorspronkelijke contract uitkomt	
A26a	Indien de onregelmatigheid slechts van formele aard is, zonder (mogelijke) financiële gevolgen		0%.	

¹ Zijnde respectievelijk een niet-openbare procedure, de concurrentiegerichte dialoog procedure en een gunning door onderhandelingsprocedure met aankondiging.

ARTIKEL II

Deze beleidsregel treedt in werking per 1 januari 2019.



Deze beleidsregel zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 december 2018

*De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C.J. Schouten*



TOELICHTING

Algemeen

De onderhavige wijziging strekt tot aanpassing van hoofdstuk 3 en Bijlage 4 van de Beleidsregel verlagen subsidie POP (hierna: Beleidsregel) inzake de niet-oppervlakte gebonden POP subsidies. Dit hoofdstuk en deze bijlage betreffen de verlaging van POP-subsidies die betrekking hebben op de niet-oppervlakte gebonden subsidies in het kader van het Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014–2020 (POP3). Het gaat om subsidies die op basis van provinciale subsidieregelingen worden verstrekt.

In 2017 en 2018 is ervaring opgedaan met de toepassing van de Beleidsregel. Op basis van die ervaring is geconcludeerd dat enkele technische aanpassingen van de Beleidsregel wenselijk zijn. Daarnaast is gebleken dat sommige voorschriften achterhaald zijn en zijn er voorschriften die niet tot het beoogde resultaat blijken te leiden. Op grond van deze ervaringen is besloten de Beleidsregel aan te passen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Onderdeel A (aanbestedingen)

In de richtsnoer van de Europese Commissie inzake correcties bij aanbestedingsfouten¹ is bepaald dat indien bij een opdracht meerdere aanbestedingsfouten zijn geconstateerd, de kortingspercentages niet cumuleren en enkel de hoogste dient te worden toegepast. Het tweede lid van artikel 3.3 vervalt zodat aanbestedingsfouten niet langer dubbel worden gesanctioneerd. Daarnaast is ter verduidelijking een verwijzing naar Bijlage 4, deel II opgenomen.

Onderdeel B (overige verplichtingen)

Artikel 3.6 betreft een vangnetbepaling, gericht op verplichtingen waarvoor op grond van de andere bepalingen in deze Beleidsregel en bijlage 4 geen correctie of sanctie wordt opgelegd. De wijziging van dit artikel benadrukt dat bij de niet naleving van overige verplichtingen, waarvoor dus geen correctie of sanctie is opgenomen in de Beleidsregel, moet worden aangesloten bij de kortingspercentages uit de tabel in Bijlage 4, deel I.

Onderdeel C (verslag omtrent de voortgang)

Artikel 3.7 ziet op de situatie dat een verplicht voorgeschreven voortgangsverslag niet of niet tijdig wordt aangeleverd. Hetgeen in artikel 3.7 met betrekking tot kortingspercentages is bepaald sluit niet aan bij onderdeel O1 van de tabel uit Bijlage 4, deel 1. Deze discrepantie is met de doorgevoerde aanpassing opgelost. Daarnaast is de tekst met betrekking tot herhaalde niet-naleving geschrapt omdat die al in artikel 3.8 geregeld is. Ten slotte wordt aangepast dat het kortingspercentage wordt toegepast op de 'vast te stellen subsidie' in plaats van op de 'toegekende subsidie' om te zorgen dat de sanctie te allen tijde daadwerkelijk tot een verlaging leidt. Deze laatste aanpassing is ook bij diverse sancties in Bijlage 4 doorgevoerd.

Onderdeel D (herhaalde niet-naleving)

In het eerste lid wordt verhelderd dat onder 'herhaalde niet-naleving' een herhaalde niet-naleving als bedoeld in artikel 35, derde lid, vijfde alinea, van verordening 640/2014 wordt verstaan. Daarnaast wordt gecorrigeerd dat de kortingspercentages worden verhoogd met procentpunten in plaats van procenten. Een verhoging in procenten leidt namelijk tot een zeer beperkte verhoging met een zeer beperkte sanctie als gevolg. Verder wordt het oude tweede lid vervangen door een bepaling op grond waarvan de begrenzing van een sanctie, opgenomen in de Beleidsregel of de bijlage, er niet langer toe kan leiden dat een herhaalde niet naleving niet tot een extra verhoging leidt. Deze onwenselijke situatie is nu hersteld. Ten slotte wordt de tekst van het oude tweede lid opgenomen in een nieuw derde lid, waarbij dit artikellid nu op zowel correcties als sancties betrekking heeft.

¹ 'Richtsnoeren voor het vaststellen van financiële correcties voor door de structuurfondsen en het cohesiefonds medegefinancierde uitgaven, in geval van niet-naleving van de regels inzake overheidsopdrachten' van de Europese Commissie van 29 november 2007 (Cocof 07/0037/03).



Onderdeel E (cumulatie)

Artikel 3.9 ziet op cumulatie van sancties. In de richtsnoer van de Europese Commissie inzake correcties bij aanbestedingsfouten is bepaald dat indien bij een opdracht meerdere aanbestedingsfouten zijn geconstateerd, de hoogste correctie geldt. Dit nieuwe tweede lid maakt duidelijk dat cumulatie van correcties niet aan de orde is in geval van meerdere aanbestedingsfouten in één en dezelfde aanbestede opdracht. Binnen één betalingsaanvraag is cumulatie van correcties ingeval van een combinatie van een aanbestedingsfout met andere fouten wel mogelijk.

Onderdeel F (Bijlage 4)

Bijlage 4 bestaat uit een aantal opmerkingen 'vooraf' en uit een tabel. Op beiden onderdelen worden wijzigingen aangebracht.

De opmerkingen 'vooraf' worden als volgt gewijzigd. De aanpassing in punt 2 betreft een verduidelijking van de 10% regel. Bovendien wordt toegevoegd dat toepassing van de 10% regel er maximaal toe kan leiden dat een betalingsverzoek op nihil wordt vastgesteld. Ook wordt verhelderd dat een betalingsaanvraag bij niet-oppervlaktegebonden subsidies een betalingsaanvraag is als bedoeld in artikel 63 van uitvoeringsverordening 809/2014. Daarnaast wordt de onjuiste opmaak van punt 4, welk punt abusievelijk bij de opmaak gesplitst was in een vierde, vijfde en zesde lid, gecorrigeerd. Verder wordt een nieuw punt 5 toegevoegd ter verduidelijking dat in geval van een kennelijke fout ambtshalve correctie plaats zal vinden en geen correctie of sanctie zal worden opgelegd. Dit in overeenstemming met artikel 64, tweede lid, aanhef en onderdeel b, van verordening 1306/2014 en artikel 4 van Verordening 809/2014.

De tabel in Bijlage 4 wordt op meerdere punten aangepast. De aanpassingen betreffen herstel van onjuistheden, verduidelijkingen en aanpassingen als gevolg van de onderhavige wijziging van de Beleidsregel. Met name wordt hersteld dat bij gevonden onjuistheden bij aanbestedingen geen sprake is van de correctie van een betalingsaanvraag, maar van het opleggen van een sanctie. De ten opzichte van de vorige versie aangepaste onderdelen worden in de tabel aangeduid door toevoeging van een 'a'. 'BV1a' wil dus zeggen dat er in de betreffende regel één of meerdere aanpassingen doorgevoerd zijn ten opzichte van de omschrijving bij BV1 in de eerder vigerende tabel.

Artikel II

De onderhavige wijziging van de Beleidsregel treedt in werking met ingang van 1 januari 2019.

*De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C.J. Schouten*