



JAARSTUKKEN 2025

SAMENWERKINGSVERBAND NOORD-NEDERLAND

Jaarverslag 2025
Jaarrekening 2025



INHOUDSOPGAVE

JAARVERSLAG

DEEL I PROGRAMMAVERANTWOORDING

1.	Inleiding	4
2.	Stand van zaken bij de programma's en regelingen die het SNN uitvoert	6
3.	Bezwaar, beroep en klachten	13

DEEL II PARAGRAFEN

4.	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	15
5.	Financiering	25
6.	Bedrijfsvoering	26

JAARREKENING

1.	Balans per 31 december 2025	35
2.	Toelichting op de balans	37
3.	Het overzicht van baten en lasten 2025	52
4.	Toelichting op het overzicht van baten en lasten 2025	53
5.	Rechtmatigheidsverantwoording	69
6.	Bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen	71
7.	Bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld	74
8.	Overige gegevens, waaronder de controleverklaring van de accountant	75
9.	Colofon	76



DEEL 1

PROGRAMMAVERANTWOORDING



1. INLEIDING

Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) brengt ieder jaar een jaarverslag, inclusief een jaarrekening uit. In dit verslag blikken we terug op 2025. Aan het begin van het jaar was het meerjarenperspectief nog niet sluitend. In februari veranderde dat. We kregen voor drie jaar de opdracht om de regeling Isolatie Nij Begun 2025-2035 uit te voeren. Daardoor is de begroting tot en met 2025 sluitend. Dit biedt ook perspectief voor de jaren daarna.

Op 1 juli vond de tweejaarlijkse wisseling van het voorzitterschap plaats. De provincie Fryslân nam het voorzitterschap van het SNN over tot 1 juli 2027. Daarnaast werkten we aan een fraudezaak. Dit leidde tot een inval van de FIOD. Naast deze bijzondere gebeurtenissen werkten we dagelijks voor onze aanvragers, opdrachtgevers en Public Affairs. We deelden ervaringen en evenementen van het afgelopen jaar online.

Naast het werk aan onze programma's en regelingen werkten we intern aan een sterker fundament voor de organisatie. Zo hebben we een nieuw subsidieplatform aanbesteed. Dit is een belangrijke stap naar een nieuw subsidieplatform voor aanvragers. Daarmee maken we onze interne organisatie beter

passend bij de opdrachtenportefeuille en klaar voor de toekomst.

Het jaarverslag is opgesteld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip 'programma' bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens het BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit/Beheer Autoriteit, en Intermediaire Instantie drie Europese programma's uit (EFRO, JTF en GLB). De inhoud van deze programma's is in goed overleg afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit deze programma's kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma daarentegen een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma's opgenomen in een programmaplan.

Voor het SNN is het van belang dat de beschikbaar gestelde subsidies door de Europese Commissie en het Rijk volledig worden besteed binnen de gestelde kaders. Het jaar waarin dit als bate en last wordt verantwoord in de jaarrekening van het SNN is minder van belang, omdat er bij de subsidieverstrekking geen sprake is van een exploitatieresultaat.

Het jaarverslag gaat volgens de BBV-voorschriften in op de volgende paragrafen: weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering en bedrijfsvoering. In het jaarverslag 2025 zijn enkele voorgeschreven BBV-paragrafen niet opgenomen, omdat deze bij het SNN niet van toepassing zijn. Het betreft informatie over:

- lokale heffingen;
- onderhoud kapitaalgoederen;
- verbonden partijen;
- grondbeleid.

GEREALISEERD POSITIEF RESULTAAT

Het gerealiseerde resultaat voor mutatie reserves en resultaatbestemming is over 2025 € 6,2 miljoen positief. Dit resultaat is € 7,9 miljoen hoger dan begroot. Dit komt vooral door een hogere realisatie van de baten ten opzichte van de begroting.

Belangrijkste oorzaak: regeling Isolatie Nij Begun (INB)

In de begroting voor 2025 werd uitgegaan van een negatief resultaat van € 1,7 miljoen. Deze positieve ontwikkeling is met name te verklaren doordat het SNN de regeling Isolatie Nij Begun (INB) erbij uitvoert. De kosten en baten van deze regeling zijn (met uitzondering van de voorbereidingswerkzaamheden) niet

in de begroting meegenomen. Dit omdat ten tijde van het opstellen van de begroting nog niet vaststond dat het SNN deze regeling uit zou voeren. Directe uren leiden tot een aanvullende dekking op de overheadkosten. Dit zorgt voor het positieve resultaat op de INB-regeling. Daarnaast leidt de regeling tot een hogere rekening-courantstand. Dit betekent dat de rentebaten van het SNN toenemen.

Hogere baten dan verwacht

De realisatie van de baten over 2025 was € 8,3 miljoen hoger dan begroot. Dit komt vooral door:

- De regeling INB
- Naast de eerder toegelichte baten vanuit INB, zijn er twee andere regelingen die voor een significante toename van de baten zorgen: de VVG en de WVM. Beide regelingen hebben begin 2025 een hoger dan verwachte piek gekend.
- De afronding van het POP3-programma heeft tot een toename van de baten gezorgd. Om een tijdige afronding van dit programma te waarborgen, heeft het subsidieteam een hoger percentage productieve uren gerealiseerd dan begroot.
- Tot slot heeft de gezamenlijke afrekening van de subsidieregelingen VIA 2015 t/m VIA 2021 en de KEI 2016, 2018 en 2019 tot een niet begrote bate geleid.

Naast voorgaande positieve ontwikkelingen is ook sprake van regelingen die achterblijven op de begroting.

Niet alleen de regelingen en programma's zorgen voor het aanzienlijke verschil tussen de gerealiseerde en begrote baten. Door hogere rekening-courantstanden zijn de rentebaten bijna € 3 miljoen hoger geworden dan begroot.

Iets hogere Lasten

De lasten zijn over 2025 € 0,6 miljoen hoger dan begroot. Net als bij de baten is bij de lasten sprake van een stijging als gevolg van de uitvoering van de regeling INB. Het aantal fte is hierdoor in 2025 ten opzichte van de begroting gestegen.

De afwijking bij de lasten ten opzichte van de begroting is minder groot dan bij de baten doordat er ook sprake is van lasten die lager uitvallen dan begroot. Dit komt vooral door:

- De salarisverhoging als gevolg van de cao-afspraken was lager dan verwacht.
- Niet alle vacatures zijn (volledig) ingevuld.
- Sommige projecten (zoals bijvoorbeeld project Inrichten Datahuis) zijn uitgesteld naar 2026.

BESTEMMING RESULTAAT

Doordat via de begroting al is besloten dat € 0,2 miljoen mag worden onttrokken aan bestemmingsreserves is het resultaat na mutatie reserves € 6,4 miljoen. In de jaarrekening 2025 wordt voorgesteld dit resultaat als volgt te bestemmen: € 0,5 miljoen te onttrekken aan bestemmingsreserves en het restant van € 6,9 miljoen toe voegen aan de algemene reserves. De algemene reserves komen daarmee uit op € 22,2 miljoen. Het ratio weerstandsvermogen komt ultimo 2025 uit op 3,09 en voldoet daarmee ruimschoots aan de vastgestelde minimaal gewenste bandbreedte van 1,0-1,4.

TOELICHTING MUTATIE BESTEMMINGSRESERVES

De daadwerkelijk gemaakte kosten in 2025 die voortvloeien uit het Strategisch Informatieplan (STIP) en de interne verbouwing bedragen € 0,7 miljoen. De afspraak is dat dekking hiervan plaatsvindt vanuit de bestemmingsreserves STIP en huisvesting. Voor 2025 was een onttrekking van € 0,2 miljoen begroot en geautoriseerd door het Algemeen Bestuur. Doordat er kosten eerder zijn gemaakt dan was verwacht, wordt voorgesteld het restant van € 0,5 miljoen ook te onttrekken aan de bestemmingsreserves. De hoogte van de bestemmingsreserves blijft voldoende om de kosten in de toekomst te kunnen dekken.

2. STAND VAN ZAKEN BIJ DE PROGRAMMA'S EN REGELINGEN DIE HET SNN UITVOERT

Het SNN voert meerdere programma's en regelingen uit. De programma's en regelingen zijn samengevoegd naar groepen. Deze groepen zijn ingedeeld op basis van uitvoeringsperiode en/of financier. In het onderdeel jaarrekening is in de toelichting op het overzicht van baten en lasten en de toelichting op de balans per groep uitgesplitst wat de realisatie is in 2025.

Programma's en regelingen hebben vaak een looptijd van meerdere jaren. Daarom komen in dit hoofdstuk ook programma's en regelingen terug van enkele jaren geleden.

ONDERVERDELING IN GROEPEN

In de jaarrekening is een verdeling te vinden naar de volgende groepen: Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland 2014-2020 (EFRO 2014-2020), regelingen 2014-2020, EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027 (EFRO 2021-2027), Just Transition Fund en Ruimtelijk Economisch Programma SNN (REP-SNN).

De uitvoering van deze regelingen wordt via het overzicht van baten en lasten verantwoordt. Daarnaast zijn er de regelingen en werkzaamheden voor het rijk, provincies, gemeenten en overige financiers, waaronder maatregel 29, die voortkomt uit het programma

Nij Begun. Deze regelingen worden alleen via de balans verantwoordt, omdat het SNN hier geen bedrijfseconomisch risico loopt. Hieronder wordt beknopt ingegaan op deze programma's en regelingen.

EFRO-PROGRAMMA 2014-2020

Programma regulier

Het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling 2014-2020 (EFRO 2014-2020) is gericht op de ontwikkeling van de regio. Het programma stimuleert innovatie en draagt bij op vernieuwende wijze bij aan maatschappelijke en economische groei. Het subsidiebudget bestaat voor € 104,3 miljoen uit EFRO-middelen. Van dit budget is 4% (€ 4,1 miljoen) bestemd voor uitvoeringskosten.

REACT EU

In 2020 is het REACT-EU programma vanuit de Europese Commissie in het leven geroepen. Dit programma is bedoeld om de negatieve gevolgen van COVID-19 voor het innovatie-ecosysteem te beperken. Daarnaast richt REACT-EU zich op het versterken van de economie na de crisis.

In Noord-Nederland richt REACT-EU zich op de volgende thematische doelstelling: het

bevorderen van het crisisherstel na de COVID-19-pandemie en de sociale gevolgen daarvan, en het voorbereiden van een groen, digitaal en veerkrachtig economisch herstel.

Het totale subsidiebudget van REACT-EU is € 45 miljoen. Van dit bedrag gebruiken wij 4% (€ 1,8 miljoen) voor de uitvoering van het programma.

Rijkscofinanciering

Door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is een bedrag van in totaal € 18,8 miljoen beschikbaar gesteld. Voor het REACT-EU programma is door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een bedrag van € 6,1 miljoen als cofinanciering beschikbaar gesteld.

Verloop programma

Eind 2023 liep voor de laatste projecten binnen het programma de subsidiabele projectperiode op zijn eind. Alle projecten zijn definitief afgerekend. Op basis van de ingediende totale subsidiabele kosten van projecten die het SNN heeft gedeclareerd bij de Europese Commissie verwachten we aanspraak te maken op de volledige subsidiebijdrage vanuit de EU. De Audit Dienst Rijk (ADR) controleert jaarlijks onze declaraties in het kader van

de Europese Programma's. Op haar beurt controleren de auditoren van de Europese Commissie de werkzaamheden van de ADR. Dit gebeurt ten minste eenmaal per programma/programmaperiode. Deze audit door de Europese Commissie startte in 2023 over het programmajaar 2022/2023. Het finaal rapport dat in augustus 2024 uitkwam bevatte een aantal bevindingen met een dusdanige impact dat we boven de toegestane foutmarge van 2% uit zouden komen en mogelijk zelfs boven de 5%. Dit zou naast financiële correcties betekenen dat er een strikter controleregime zou gaan gelden.

Het SNN heeft zich niet neergelegd bij de bevindingen van de Europese Commissie. We hebben hier formeel op gereageerd en kenbaar gemaakt dat wij principiële bezwaren hebben. Hierop vond een traject van (informele) afstemming plaats. Na ongeveer een jaar is dat afgerond en komen we uit onder de toegestane 2% foutmarge. Dit betekent geen strikter controle regime en geen financiële correctie bij het SNN.

Voor de laatste projecten binnen het 2014-2020 EFRO-programma zijn eind 2025 de projectauditverslagen van de ADR ontvangen. Gevolgd door het eindoordeel van de ADR op het laatste boekjaar 2023-2024 op 17 december

2025. Het betreft een oordeel met beperking. Dit betekent dat de materialiteitsgrens van 2% foutmarge is overschreden. We komen uit op een foutpercentage van 5,8%. Om onder de toegestane 2% foutmarge te komen is een correctie doorgevoerd op de bij de Europese Commissie gedeclareerde kosten. Ook is een verbeterplan opgesteld, waarmee we een strikter controle regime voorkomen. De bevindingen volgen uit een striktere opstelling van de ADR na de EC audit in combinatie met een tweetal projecten met complexe vraagstukken, die tot het einde van de programmaperiode hebben gelopen. De bevindingen en correcties hebben verder geen invloed op het budget wat het SNN definitief verwacht te ontvangen vanuit de EU. Na vaststelling door de EU, verwacht het SNN de maximale subsidiebijdrage vanuit de EU te ontvangen.

EFRO-PROGRAMMA 2021-2027

In Noord-Nederland werken we met het EFRO-subsidieprogramma aan een open en creatief ondernemers- en innovatieklimaat. Waar ruimte is voor nieuwe ontwikkelkansen en slimme ideeën die bijdragen aan een toekomstbestendige economie. De vier transitie uit de regionale innovatiestrategie (RIS3) zijn de basis voor deze ontwikkelingen: van een lineaire naar een circulaire economie,

van zorg naar (positieve) gezondheid, van fossiele naar hernieuwbare energie en van analoog naar digitaal.

Het EFRO-programma kent twee prioriteiten. De eerste prioriteit betreft een slimmer en innovatiever Noord-Nederland en de tweede betreft een groener en innovatiever Noord-Nederland. Het budget voor elk van deze prioriteiten is verdeeld over twee regio categorieën. De provincie Groningen is door de EC aangemerkt als 'meer ontwikkeld' en de provincies Drenthe en Fryslân zijn aangemerkt als 'transitieregio'.

Financiering EFRO 2021-2027

Met het EFRO-Programma kunnen we in Noord-Nederland € 149 miljoen inzetten om de regionale economie verder te ontwikkelen, met focus op het mkb. Op 8 juli 2022 heeft de Europese Commissie het Operationeel Programma goedgekeurd. De eerste subsidie-instrumenten zijn vervolgens in het najaar van 2022 opengegaan.

Het beschikbare budget bestaat uit € 104,5 miljoen EFRO en € 19,5 miljoen Rijkscofinanciering. Aanvullend heeft het DB van het SNN ermee ingestemd om het gehele budget tot maximaal 20% over te committeren. Daarmee kan in totaal tot € 149 miljoen aan

subsidie worden verleend. Uit voorgaande programma's is namelijk gebleken dat tenminste 20% van de toegekende subsidie vrijvalt, doordat niet alle projecten (volledig) tot uitvoering komen.

In totaal is eind 2025 voor € 78,7 miljoen aan projecten toegekend, waarvan € 9,7 miljoen positief is beoordeeld maar nog in afwachting is van een formele beschikking. Dit betekent dat er nog ruimte is voor € 70 miljoen aan subsidie voor projecten. Hiervan is op dit moment nog € 41,8 miljoen beschikbaar binnen lopende openstellingen. Binnen deze openstellingen is eind 2025 voor € 10,2 miljoen aan projecten in behandeling bij de deskundigencommissie.

De N+3-norm voor 2025 is met een krappe marge behaald. Om dit te behalen is veel energie gestoken in goede voortgangsrapportages en extra declaratiemomenten door projecten. Aanvullend hebben we gebruik gemaakt van de mogelijkheid om verstrekte werkvoorschotten op te nemen in de declaratie bij de EC. Het totaal aan gedeclareerde kosten en werkvoorschotten, zijn goed voor € 16 miljoen aan EFRO-bijdrage. De norm lag op € 14,6 miljoen.

JUST TRANSITION FUND

In 2020 is besloten dat Noord-Nederland € 330 miljoen krijgt vanuit het Just Transition Fund (JTF). Het programma ondersteunt de regio Groningen-Emmen bij het opvangen van de economische en sociale gevolgen van het stoppen van de gaswinning waarbij naar schatting circa 20.000 banen worden geraakt. Met € 330 miljoen aan Europese middelen wordt geïnvesteerd in economische vernieuwing, vergroening en versterking van het menselijk kapitaal, zodat nieuwe, toekomstbestendige werkgelegenheid ontstaat.

Het programma bestaat uit € 317,6 miljoen EU-middelen en € 25,0 miljoen Rijksmiddelen voor projecten. Voor de uitvoering is er vanuit het programma voor het SNN € 9,5 miljoen beschikbaar. Het overige deel van de uitvoeringskosten wordt gefinancierd door de provincies, gemeente Emmen en de Arbeidsmarktregio op basis van een onderling afgesproken verdeelsleutel.

De rol van Beheer Autoriteit (BA) voor het JTF-programma is belegd bij het ministerie van Sociale zaken en Werkgelegenheid Uitvoering van Beleid (SZW). Het SNN vervult voor dit programma de rol van Intermediaire instantie. Het SNN is, in mandaat van SZW, verantwoordelijk voor de uitvoering. In 2022

zijn afspraken gemaakt over de samenwerking waaronder de taken en verantwoordelijkheden van het SNN.

Om uiteindelijk het budget van € 317 miljoen aan JTF en € 25 miljoen aan EZ-cofinanciering in de regio te laten landen is het nodig om circa € 400 miljoen aan projecten te beschikken. Dit omdat wordt uitgegaan van circa 20% aan vrijval op de beschikte projecten. Inmiddels is het programma 3 jaar van start en is er tot en met 31 december 2025 voor ruim € 227 miljoen subsidie beschikt aan 71 projecten. Naast het behandelen van de aanvragen en het controleren van voortgangsrapportages, houdt het uitvoerende team zich sinds 2025 ook bezig met de eerste vaststellingen.

RUIMTELIJK ECONOMISCH PROGRAMMA SNN

Begin 2012 is in het Bestuurlijk Overleg inzake de Landsdelige Agenda Noord/Topsectoren besloten om de resterende middelen van het Ruimtelijk Economisch Programma-Zuiderzeelijn aan het SNN te decentraliseren. De hoofddoelstelling van het Ruimtelijk Economisch Programma SNN (REP-SNN) is het versterken van kansrijke sectoren en de ruimtelijk-economische structuur van Noord- Nederland. Dit door het stimuleren van kansrijke sectoren. Het stimuleren van de kansrijke sectoren vindt plaats

door activiteiten te ondersteunen die bijdragen aan onderzoek en innovatie, kennisontwikkeling en ondernemerschap.

Met het REP-SNN willen we de economische structuur van Noord-Nederland te versterken en de verdere ontwikkeling van de meest kansrijke clusters te stimuleren. Het gaat om de clusters: Energie, Water (Watertechnologie), Life Sciences en Health (Healthy Ageing), Agro-Food (Agribusiness), waaronder Biobased Economy en High Tech Materialen en systemen (High Tech Sensorsystemen).

Van 2012 tot heden is het grootste deel van het budget benut. Er is nog 1 project in behandeling in een afrondende fase. Er zijn in het afgelopen jaar geen nieuwe projecten meer ingediend. De programmaperiode loopt per eind 2025 af en wordt dan ook niet meer verlengd. De afhandeling van het totale programma wordt in 2026 in gang gezet.

REGLINGEN EN WERKZAAMHEDEN VOOR PROVINCIES EN DERDEN

Het SNN verstrekt niet alleen Europese en Rijksmiddelen via eigen programma's en regelingen, maar verzorgt ook subsidieregelingen én verricht overige werkzaamheden in opdracht van individuele provincies en derden. Deze werkzaamheden

vinden plaats voor rekening en risico van de opdrachtgevers. Het SNN ontvangt een minimaal kostendeekkende vergoeding voor de bestede uren of het aantal verwerkte aanvragen. Hoewel de subsidiegelden niet via het overzicht van baten en lasten van het SNN lopen, is dit een belangrijk deel van de werkzaamheden die het SNN uitvoert. Om deze reden is inzage gegeven in de omvang van de uitbetaalde subsidie in het verslagjaar.



Regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden (bedragen *€ 1.000):	Betaalde subsidie 2025	Betaalde subsidie 2024	Betaalde subsidie 2023
Rijk	154.648	182.500	176.371
Provincies	23.715	24.322	34.592
Gemeenten	95.606	106.886	92.391
Overige financiers	-7	79	188
Totaal	273.962	313.787	303.542

In 2025 heeft het SNN in totaal € 273,9 miljoen (2024: € 313,7 miljoen en 2023: € 303,5 miljoen) aan subsidies uitbetaald aan projecten. Voor het Rijk voert het SNN vier regelingen uit. In 2025 is het SNN gestart met de uitvoering van de regeling Isolatie Nij Begun. Dat heeft geresulteerd in ruim € 73,2 miljoen aan betalingen. Verder bestaat de betaalde subsidie voornamelijk uit de subsidieregeling Waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen met € 43,0 miljoen en de subsidie Verduurzaming, onderhoud en gebouwverbetering met € 38,0 miljoen.

Voor de provincies voert het SNN diverse regelingen uit. Per 31-12-2025 in totaal 26 regelingen, waarbij bij de MIT en de regeling regionale investeringssteun Groningen het meeste aan subsidie is betaald met samen bijna € 10,0 miljoen aan uitbetaalde subsidie.

De uitbetaalde subsidie bij gemeenten bestaat voornamelijk uit de uitvoering van de regeling Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Appingedam, voormalige gemeente Delfzijl, Groningen en Midden-Groningen, de regeling versterkingsopgave voor de Zandplatenbuurt Zuid in Delfzijl en de Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen voor de gemeenten Oldambt, Het Hogeland, Midden-Groningen, Groningen en Eemsdelta.

In de jaarrekening is bij de toelichting op de balans onder de paragraaf 'Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen' een specificatie opgenomen per opdrachtgever en regeling.

ISOLATIEREGELING NIJ BEGUN - MAATREGEL 29

Op 3 juni 2025 is de regeling Isolatie Nij Begun opengesteld bij het SNN. Deze regeling is één van de maatregelen die voortkomt uit het pakket van 50-maatregelen. Dit pakket aan maatregelen zijn vastgesteld door het kabinet naar aanleiding van de uitkomst van de parlementaire enquête gaswinning. Hierin staat dat er een Nij Begun moet komen voor de inwoners van Groningen en Drenthe.

Een van die maatregelen is Maatregel 29 'Ontwerpregeling isolatie en ventilatie gebouwen Groningen en Noord-Drenthe'. Voor deze 10-jarige regeling is in totaal € 1,65 miljard beschikbaar om ervoor te zorgen dat alle woningen, woonboten en woonwagens in dit gebied uiterlijk in 2035 qua isolatie klaar zijn om van het aardgas af te gaan. Voor de uitvoering van de maatregel is een budget beschikbaar van € 150 miljoen.

In nauwe samenspraak met het ministerie van VRO, de provincie Groningen, de betrokken gemeenten en het DB van het SNN is besloten dat de uitvoering van deze regeling de eerste 3 jaren bij het SNN wordt belegd. Gedurende deze periode zal worden gekeken of de uitvoering van de regeling bij het SNN blijft of dat deze bij een andere partij wordt ondergebracht.

De schatting is dat er circa 170.000 woningen, woonboten en woonwagens in aanmerking komen voor de subsidie. Inmiddels zijn er ruim 17.000 subsidieaanvragen ingediend waarbij de gevraagde waarde circa € 223 miljoen omvat. De ingediende subsidieaanvragen komen zowel van particuliere als de zakelijke aanvragers. Het merendeel van de aanvragen in 2025 zijn “Terugwerkende Kracht” aanvragen die men kon indienen voor werkzaamheden die zijn verricht tussen 25 april 2023 (de publicatiedatum van Nij Begun) en 2 juni 2025. In 2026 verwachten we een snel stijgende lijn in de subsidieaanvragen van degene die de komende jaren hun woning, woonboot of woonwagen gaan verduurzamen.

WAARDEVERMEERDERINGSREGELING (WVM)

De Waardevermeerderingsregeling is bedoeld als compensatie voor overlast door aardbevingsschade in het Groninger aardbevingsgebied. Huiseigenaren die in dit gebied wonen kunnen in aanmerking komen voor subsidie om hun woning energiezuinig te maken. De regeling loopt van 3 april 2017 tot en met 31 december 2025. De staatssecretaris heeft in december n.a.v. een motie aangegeven de regeling nogmaals te willen verlengen zodat het volledige budget kan worden benut. De verwachting is dat de regeling begin maart opnieuw wordt opengesteld met het nog beschikbare budget en met een looptijd van 6 maanden in 2026.

Vanuit deze regeling is totaal € 414,7 miljoen beschikbaar om woningen met een schade van minimaal € 1.000 te verduurzamen. Hier is inmiddels door 125.802 aanvragers gebruik van gemaakt voor een bedrag van € 384 miljoen. Daarnaast is voor ongeveer € 15 miljoen aan aanvragen nog in behandeling, waardoor per saldo nog ongeveer € 15 miljoen aan budget beschikbaar is.

SUBSIDIE VERDUURZAMING EN VERBETERING GRONINGEN (VVG)

De regelingen Verduurzaming en Verbetering Groningen (VVG) zijn ontstaan door bestuurlijke afspraken in 2020 tussen het rijk, de provincie Groningen en betrokken gemeenten. De VVG maakt hierbij onderscheidt tussen woningen die zijn opgenomen in het versterkingsprogramma (van het NCG) en woningen die niet onder dit programma vallen, maar wel in het waardedalingsgebied liggen.

Alle VVG-subsidies zijn 1 juli 2021 opengegaan. Waarbij de € 10.000-regeling een looptijd heeft tot 31 december 2025 en de andere regelingen een looptijd tot 1 juni 2026. Het ministerie heeft aangegeven alle VVG subsidies te willen verlengen tot en met 2031. Dit in verband met de langere doorlooptijd van de versterking in Groningen.

VVG – subsidieomvang € 10.000

Vanuit deze regeling is totaal € 689 miljoen beschikbaar om woningen te verduurzamen, te verbeteren of te onderhouden. Hiervan is inmiddels door 83.221 aanvragers gebruik gemaakt voor een totaalbedrag van € 674 miljoen.

VVG – Subsidieomvang € 7.000, € 17.000 en € 13.000

Deze regeling kent geen budget. In eerste instantie is € 295 miljoen beschikbaar gesteld om woningen te verduurzamen, te verbeteren of te onderhouden. Hiervan is inmiddels door 24.170 aanvragers gebruik van gemaakt voor een totaalbedrag van € 221 miljoen.

POP/GLB

Voor de drie Noordelijke provincies verricht het SNN uitvoeringswerkzaamheden voor het Plattelandsontwikkelings-programma 2014-2020 (POP3). De uitvoering ligt bij het SNN, in tegenstelling tot de financiële stromen met betrekking tot het subsidiebudget en de betalingen daaruit.

In 2021 is het POP3+ budget toegevoegd aan POP3. In 2025 moest lidstaat Nederland de einddeclaratie, voor de Europese bijdrage in dit programma, bij de Europese Commissie (DG AGRI) indienen. Dit betekende voor het SNN dat alle subsidievestigingsverzoeken uiterlijk 1 juli moesten zijn beoordeeld en doorgeleid naar de Rijksdienst voor Ondernemend

Nederland (RVO) voor een eindcontrole. Met name voor de grotere en complexe uitvoeringsprojecten met veel partijen en/of complexe aanbestedingstrajecten was hier veel coördinatie en afstemming nodig. Deze deadline van 1 juli hebben we met veel inzet en commitment kunnen halen.

De periode van 1 juli tot het eind van het kalenderjaar heeft RVO, in nauwe samenwerking met SNN, de eindbeoordeling van alle vaststellingsverzoeken weten af te ronden. Met name dit laatste halfjaar heeft een veel grotere inzet vanuit het SNN nodig gehad dan vooraf was voorzien. Dit heeft daarmee ook een grote impact gehad in de beschikbaarheid van het team op de inzet voor het volgende GLB-programma en interne doorontwikkeling van het team en de rol in de organisatieontwikkeling.

Uiteindelijk in deze programmaperiode 943 verleende subsidieprojecten vastgesteld voor Noord-Nederland, waarbij ruim €230 miljoen aan subsidie is uitgekeerd, en de Europese bijdrage ruim €135 miljoen is geweest.

Naast de werkzaamheden voor POP3 is er afgelopen jaar veel werk verricht op het op het volgende Europese programma, het GLB23-27. Het SNN fungeert voor de uitvoering van dit programma als Delegated Body van het Betaalorgaan RVO. Het doel van deze constructie is om efficiënter te kunnen werken en dubbelwerk uit het beoordelingsproces te halen. RVO controleert het SNN niet meer op dossier-, maar op programmaniveau. Hierover zijn werkafspraken gemaakt die zijn vastgelegd in het Convenant voor uitvoering Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027.

Het afgelopen jaar zijn er ruim 21 subsidieopenstellingen geweest met ca. 190 subsidieaanvragen waarvan we ruim 100 positief hebben beoordeeld met een totaal subsidiebedrag van iets meer dan €29 miljoen.

3. BEZWAAR, BEROEP EN KLACHTEN

Soms zijn aanvragers van het SNN het niet eens met een besluit van het SNN. In eerste instantie wordt geprobeerd om dat samen zo goed mogelijk op te lossen. De begunstigde kan op basis van een besluit een bezwaar indienen. Het team dat het project heeft behandeld, buigt zich dan opnieuw over de casus en probeert de kwestie informeel af te handelen. Lukt dat niet, dan wordt het bezwaar door een onafhankelijke hoorcommissie beoordeeld. Deze commissie geeft vervolgens advies aan het dagelijks bestuur van het SNN. Wordt het bezwaar ongegrond verklaard, dan kan de aanvrager in beroep gaan bij de rechtbank.

In het jaar 2025 werd 762 keer bezwaar aangetekend (in 2024 betroffen dit 455 bezwaren en in 2023 203 bezwaren). Van de in 2025 ingediende bezwaren zijn 44 bezwaren ongegrond verklaard, 535 bezwaren ingetrokken, 15 bezwaren niet-ontvankelijk verklaard en 4 bezwaren gegrond verklaard. Daarnaast zijn er 164 nog in behandeling. Het team Juridische Zaken evalueert de uitkomsten en bespreekt deze ook met de verschillende teams. Dit om met de uitkomsten nieuwe regelingen concreter te maken of bij te kunnen sturen in bestaande regelingen of gesprekken met de aanvragers.

In 2025 werd er 5 keer beroep ingesteld bij de rechtbank tegen 18 keer in 2024. In 2025 werd er 3 keer hoger beroep ingesteld tegen een uitspraak van de rechter. In 2024 is 1 keer hoger beroep ingediend.

Er zijn in 2025 in totaal 16 verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend. Daarvan zijn 4 verzoeken afgewezen, 3 (deels) toegewezen, 3 ingetrokken, 2 niet in behandeling genomen en 1 doorgezonden naar een ander bestuursorgaan. 3 verzoeken zijn nog in behandeling. Daarnaast zijn er 30 meldingen en/of klachten binnengekomen over het SNN of haar medewerkers. Meldingen en/of klachten worden onderzocht en waar nodig worden vervolgacties ondernomen.

DEEL 2

PARAGRAFEN

In dit deel gaan wij in op het weerstandsvermogen, de risicobeheersing, de financiering en de bedrijfsvoering. De paragrafen beschrijven de (uitkomsten van de) beleidslijnen die wij toepassen voor het beheersen van risico's.



1. WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

Deze paragraaf gaat in op het weerstandsvermogen en de risico's van het SNN.

WEERSTANDSVERMOGEN

Ons weerstandsvermogen bestaat uit de som van de algemene reserves die wij per instrument aanhouden. Bestemmingsreserves maken hier geen deel vanuit. Het doel van de algemene reserve is het opvangen van risico's die wij niet op een andere manier kunnen afdekken. De reserves bestaan uit rentebaten van de afgelopen jaren. Per ultimo 2025 bedraagt het weerstandsvermogen (na bestemming resultaat) € 22,2 miljoen. Ten opzichte van ultimo 2024 een stijging van € 6,9 miljoen.

RISICO'S

Bij de uitvoering van onze werkzaamheden lopen wij verschillende risico's. Wij brengen deze risico's in kaart met een risicoanalyse. Per risico is ingeschat wat de kans is dat een risico zich voordoet en wat het financiële gevolg ervan is.

Per risico is de risicoscore op basis van een risicomatrix inzichtelijk gemaakt. De hoogte van de risicoscore bepaalt op welk niveau binnen de organisatie het risico beheerst moet worden. Risico's met een score van 10 en hoger melden wij aan het bestuur via de Planning & Control-cyclus. Bij risico's met een score van 6 en hoger informeren wij het managementteam (MT). De overige risico's handelt de betreffende manager met de teamleider(s) af.

RISICOMATRIX

Risico in €			1	2	3	4	5
Kans			€1 - €10.000	€10.000 – €25.000	€25.000 – €100.000	€100.000 – €250.000	€250.000 en hoger
5	Zeer groot	80-99%	5	10	15	20	25
4	Groot	60-80%	4	8	12	16	20
3	Gemiddeld	40-60%	3	6	9	12	15
2	Klein	20-40%	2	4	6	8	10
1	Zeer klein	1-20%	1	2	3	4	5

RISICO'S MET EEN SCORE VAN 10 EN HOGER

		Cybersecurity
Risico		Het risico bestaat dat wij te maken krijgen met een hack of datalek. Bij een hack kunnen criminelen om losgeld vragen en bij een datalek kunnen wij door nalatigheid een geldboete krijgen. Een hack of datalek kan ook herstelwerkzaamheden tot gevolg hebben. Daarnaast moeten wij rekening houden met wet- en regelgeving die verandert. Vanaf 2025 geldt bijvoorbeeld de NIS2 richtlijn. Deze richtlijn legt nieuwe beveiligingsvereisten op voor organisaties.
Beheersstrategie		Om de risico's van cybersecurity te voorkomen, maken wij gebruik van externe IT-leveranciers voor de hosting van systemen. Daarnaast zijn wij gestart met een bewustwordingscampagne onder de medewerkers. Doel is om ze bij te scholen over digitale gevaren en over hoe ze hier in het werk rekening mee moeten houden. Wij maken gebruik van diverse controles en pentesten om eventuele risico's te detecteren.
Kansklasse	5	Gebaseerd op ervaringen uit het verleden bij andere overheidsinstanties is het niet de vraag of maar wanneer een cybersecurityrisico zich voordoet. De kans dat dit gebeurt is bovendien groter geworden door het gebruik van AI.
Gevolgklasse	5	De financiële gevolgen van het voordoen van het risico bestaat uit grofweg drie onderdelen: (1) herstelkosten, (2) losgeld en (3) boetes. De inschatting is dat de herstelkosten van de systemen bij een hack en datalek € 750.000 bedragen. Bij de herstelkosten houden we rekening met het risico dat medewerkers bij een hack 2 dagen niet kunnen werken aan hun primaire taken. Deze kosten schatten wij afgerond in op € 350.000 (16 uren /2 dagen) x € 110 (gemiddeld uurtarief) x 200 (aantal FTE)). Aanvullend reserveren wij € 400.000. Dit bedrag is voor aanvullende werkzaamheden en mogelijke juridische kosten die ontstaan. Bij een datalek moeten wij bijvoorbeeld in beeld brengen of er sprake is van gedupeerden en hen informeren over de situatie. Daarnaast kunnen juridische kosten ontstaan omdat wij de schade willen verhalen op leveranciers. Op basis van publiek beschikbare informatie schatten wij het financiële risico op ongeveer € 2 miljoen. Dit betreft losgeld dat criminelen kunnen eisen, boetes of sancties van autoriteiten en schadevergoedingen aan gedupeerden. Wij willen benadrukken dat de reservering voor losgeld niet betekent dat wij ook losgeld gaan betalen. In totaal komt de financiële impact van het risico hiermee op € 2,75 miljoen
Risicoscore	25	Bij een kansklasse 5 is een percentage van 80-99% van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 90%. De kwantificering van het risico is daardoor €2,75 miljoen x 90% = € 2,5 miljoen (naar boven afgerond).

		Krappe arbeidsmarkt
Risico		Het risico van de krappe arbeidsmarkt bestaat uit twee onderdelen. Als eerste het risico dat het niet lukt om nieuwe medewerkers te werven. Als tweede het risico dat medewerkers het SNN eerder verlaten dan wij willen. Het werven van nieuwe medewerkers is vooral lastig voor functies waarin meer ervaring nodig is, zoals teamleiders. Voor de uitvoerende functies binnen het SNN is een bepaald opleidingsniveau nodig, maar eisen wij geen diploma's in een specifieke richting. Voor veel nieuwe subsidiemedewerkers betekent dit dat zij eerst moeten aftasten wat het werk precies inhoudt. Hierdoor zien wij binnen de organisatie meerdere korte dienstverbanden. Het gaat hierbij om medewerkers in dienst van het SNN, maar ook om uitzendkrachten. Het niet kunnen behouden van medewerkers is daardoor een risico voor het SNN. Als het niet lukt om nieuwe medewerkers te werven of te behouden, moeten wij meer medewerkers extern inhuren. Externe inhuur is meestal duurder dan medewerkers in dienst van het SNN. Bovendien kost het tijd om deze medewerkers in te werken. Hierdoor nemen werkzaamheden bij korte inhuur meer tijd in beslag en worden de kosten hoger.
Beheersstrategie		Het SNN is voor de arbeidsvoorwaarden afhankelijk van de CAO die het Interprovinciaal Overleg (IPO) met de partners overeenkomt. Uit het verleden blijkt dat de arbeidsvoorwaarden aantrekkelijk zijn voor startende medewerkers. Om medewerkers te behouden hebben teamleiders regelmatig overleg met medewerkers over werkomstandigheden, ambities, ontwikkeling, zingeving en werkgeluk.
Kansklasse	3	De kans dat wij gebruik moeten maken van externe inhuurkrachten schatten wij in op gemiddeld. Op de huidige arbeidsmarkt is meer vraag dan aanbod. Hierdoor is het lastig om in sommige functies nieuwe medewerkers te werven en medewerkers te behouden.
Gevolgklasse	5	Op basis van het verloop van de afgelopen jaren schat het SNN de inzet van externe inhuur in op ongeveer 15% van de salariskosten. De jaarlijkse personele lasten zijn € 20 miljoen. De verwachte impact is hierdoor € 3 miljoen. Wij verwachten de helft te kunnen dekken vanuit het flexibel budget. Het financiële risico schatten wij daarom in op € 1,5 miljoen.
Risicoscore	15	Bij kansklasse 3 is een percentage van 40-60% van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 50% in. De berekening van het risico is daardoor € 1,5 miljoen x 50% = € 750.000.

Voldoen aan wet- en regelgeving – EFRO-programma 2021-2027		
Risico		Bij de uitvoering van het EFRO-programma moet het SNN zich houden aan wet- en regelgeving. De Audit Autoriteit (Audit Dienst Rijk) controleert of dit gebeurt. Wanneer het SNN niet volledig aan de wet- en regelgeving voldoet, bestaat het risico dat de door ons subsidiabel gestelde kosten niet bij de Europese Commissie gedeclareerd kunnen worden. Deze subsidiabel gestelde kosten moeten wij daarom zelf financieren.
Beheersstrategie		Het SNN is één van de vier uitvoeringsorganisaties [1] van het EFRO-programma in Nederland. Bij de start van een programma werkt het SNN samen met de drie andere uitvoeringsorganisaties, de Audit Dienst Rijk (ADR) en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Samen brengen we in kaart wat het normenkader is. Op basis hiervan stellen de uitvoeringsorganisaties, in afstemming met de ADR en EZK, landelijke werkinstructies en procedures op. Tijdens het EFRO-programma kan sprake zijn van nieuwe of gewijzigde wet- en regelgeving. Deze aanvullingen of wijzigingen verwerken de uitvoeringsorganisaties in de procedures en werkinstructies. Intern beoordelen wij of het SNN de landelijk vastgestelde procedures en werkinstructies volgt. Dit doen wij door een vier-ogen-principe toe te passen voor elke subsidieaanvraag, voortgangsrapportage of subsidie-vaststelling. Voor elke stap in het subsidieproces is er een behandelaar en een beoordelaar. In de toekomst gaat het SNN aanvullend interne controles uitvoeren op projectkosten die wij willen declareren bij de Europese Commissie. Ontstaan er bij de behandeling van een subsidieaanvraag, voortgangsrapportage of subsidievaststelling vragen die het subsidieteam zelf niet kan beantwoorden, dan maakt het SNN ook gebruik van (ingehuurde) specialisten. Daarnaast hebben wij twee controllers in dienst die financiële vraagstukken behandelen. De ADR toetst jaarlijks of wij alleen subsidiabele kosten declareren bij de Europese Commissie. De uitkomst van deze controles evalueren wij intern. Waar nodig passen wij procedures en werkinstructies aan. [1] De wet- en regelgeving duidt uitvoeringsorganisaties aan als Management Autoriteit (EFRO 2014-2020) of Beheer Autoriteit (EFRO 2021-2027).
Kansklasse	3	De laatste jaren legt de ADR wet- en regelgeving strenger uit. Deze striktere uitleg is ontstaan door controles van de Europese Commissie. Dit heeft gevolgen voor de werkwijze van het SNN. Het kost tijd om deze strengere lijn door te voeren in onze procedures, werkwijzen en eerdere uitleg naar begunstigen. Daarnaast kan er verschil in interpretatie blijven. Hierdoor ontstaat het risico dat de ADR in toekomstige controles wet- en regelgeving anders uitlegt dan hoe het SNN dit heeft toegepast. Daarnaast is de wet- en regelgeving die van toepassing is op het EFRO-programma omvangrijk en op meerdere vlakken complex. Het risico op fouten is hierdoor ook aanwezig.
Gevolgklasse	5	Het niet voldoen aan wet- en regelgeving kan financiële gevolgen hebben. Deze financiële gevolgen komen vooral voort uit de jaarlijkse controle door de ADR. Jaarlijks controleert de ADR via een steekproef of het SNN alleen subsidiabele kosten declareert bij de Europese Commissie. De uitkomst van deze steekproef vertaalt zich in een foutmarge. Als alle uitvoeringsorganisaties gezamenlijk onder de 2% foutmarge blijven, betekent dit dat wij alleen de absolute fout die betrekking heeft op het SNN corrigeren. Op het moment dat landelijk sprake is van een foutmarge groter dan 2%, betekent dit dat de ADR de absolute fout extrapoleert over de gehele controle massa. De omvang van een geëxtrapoleerde fout hangt af van de aard, eigenschappen en omvang van de fout. De grootte van de absolute fout verschilt per situatie. Op basis van ervaring ligt deze fout meestal tussen de € 5.000 en € 50.000. De grootte van een fout hangt af van de aard, de eigenschappen en hoe groot de fout is. Op basis van het verleden ligt deze fout rond de € 4 miljoen, maar is gezien de totstandkoming niet per definitie representatief. Door de beschreven ontwikkeling bij de kansklasse, de ervaringscijfers en een voorzichtige benadering, schatten wij de impact in op € 4 miljoen.
Risicoscore	15	Bij kansklasse 3 is het percentage 40% - 60% van toepassing. In dit geval schatten wij het risico op 50% in. De berekening van het risico is daardoor € 4 miljoen x 50% = € 2 miljoen.

		Overcommitteringsrisico
Risico		Uit de praktijk blijkt dat binnen het EFRO-programma meerdere projecten niet de volledig toegekende subsidie benutten. Om te voorkomen dat het totale programmabudget niet volledig wordt benut, geven wij tijdelijk meer middelen uit dan budgettair beschikbaar is. Hierdoor lopen wij het risico dat wij aan het einde van de programmaperiode meer subsidie hebben verstrekt dan beschikbaar was. De extra uitgegeven middelen moeten wij dan vervolgens zelf financieren.
Beheersstrategie		Om te voorkomen dat het SNN te veel middelen uitgeeft, bepalen de subsidieteams in overleg met het team Programmamanagement de maximale omvang van de overcommitting. Ze kijken hierbij naar het soort instrument en naar de ervaringen uit het verleden. Daarnaast volgen wij de vrijval tijdens de programmaperiode. Zo kunnen we tijdig bijsturen wanneer blijkt dat er te veel is uitgegeven. Het SNN voert het EFRO-programma al langere tijd uit. Daardoor hebben we veel ervaring met het verloop van projecten en de vrijval van middelen. Met deze ervaringscijfers kunnen wij goed inschatten hoe groot het risico op overcommitting is.
Kansklasse	2	Zoals eerder genoemd berekenen wij het overcommitteringspercentage op basis van ervaringscijfers en actuele verwachtingen. Uit het verleden blijkt dat het SNN altijd op tijd kon bijsturen en nog geen financiële risico's heeft gelopen. Daarnaast stelt het SNN een deel van de projecten al tijdens de programmaperiode vast. Zo kan het SNN tussentijds inspelen op vrijgevallen middelen.
Gevolgklasse	5	De maximale impact van de niet-gerealiseerde vrijval is het bedrag dat we extra hebben ingezet, vermindert met het bedrag wat al vrijviel bij het openstellen van projecten. Voor het EFRO-programma verwachten wij dat we tijdelijk € 25 miljoen aan middelen meer gebruiken dan beschikbaar is. Door tussentijdse vrijval verwachten wij dat het maximale risico niet hoger is dan € 15 miljoen. De omvang van het overcommitteringsrisico hangt af van het moment in en het verloop van het programma. Wij kiezen ervoor het overcommitteringsrisico niet elk jaar bij te stellen. Wij maken een inschatting op programmaniveau. Dit doen wij omdat wij al veel ervaring hebben opgedaan met het verloop van projecten en vrijval. Op basis van deze ervaringscijfers en voorzichtigheid schatten wij het gemiddelde risico in op € 4 miljoen. Dit komt voort uit de € 15 miljoen.
Risicoscore	10	Bij kansklasse 2 is het percentage 20% - 40% van toepassing. In dit geval schat het SNN het risico op 30% in. De berekening van het risico is daardoor € 4 miljoen x 30% = € 1,2 miljoen.

		Afschalingsrisico
Risico		Het SNN richt zich op de uitvoering van subsidieprogramma's en -regelingen. Wij zijn hierbij afhankelijk van de toestroom van nieuwe programma's en regelingen die aan ons worden toegekend. Het is mogelijk dat wij in de toekomst minder programma's of regelingen krijgen om uit te voeren. Binnen het SNN zijn zowel langlopende programma's als kortlopende of ad-hoc programma's en regelingen. Vooral bij deze kortlopende of ad-hoc programma's en regelingen kunnen de opdrachten sterk wisselen. Het afschalingsrisico houdt ook in dat de drie noordelijke provincies opdrachten mogelijk niet meer direct aan het SNN kunnen geven volgens de quasi-inbestedingsregeling van de Aanbestedingswet. Op dit moment voldoen wij niet aan de vereisten die hiervoor gelden. Wanneer het SNN niet aan de verhouding voldoet, mogen de drie noordelijke provincies nieuwe opdrachten niet rechtstreeks aan ons geven. Dan moeten deze opdrachten via een aanbesteding worden verstrekt. Hierbij bestaat het risico dat een andere partij de opdracht gegund krijgt.
Beheersstrategie		Het SNN houdt een overzicht bij van alle lopende programma's en regelingen. Daarnaast hebben wij regelmatig contact met alle partijen over nieuwe programma's en regelingen. Om te voorkomen dat er hoge frictiekosten ontstaan, werken wij voornamelijk bij de kortlopende programma's ook met een flexibel personeelsbestand. Zo kunnen we de wisselingen in de hoeveelheid werk goed opvangen.
Kansklasse	2	De kans dat het SNN niet op tijd kan inspelen op nieuwe programma's en regelingen is klein. Op dit moment lopen er meerdere langdurige programma's van ongeveer 7 jaar. Daarna volgen nog afrondingsjaren. Dit geeft ons voldoende tijd om op tijd in te spelen op de instroom van nieuwe programma's en regelingen. Bovendien beschikken wij over een zeer goede reputatie in de regio.
Gevolgklasse	5	De financiële gevolgen van het afschalingsrisico hebben vooral te maken met frictiekosten. Deze bestaan voor het grootste deel uit personeelskosten. De jaarlijkse personeelskosten zijn de komende vijf jaar ongeveer € 20 miljoen. Per keer dat het risico zich voordoet, wordt naar verwachting maximaal 10% van het personeel geraakt, gezien de aard en omvang van de verschillende opdrachten. Dit komt financieel neer op € 2 miljoen (10% van € 20 miljoen). Naast personele kosten kunnen er ook andere kosten ontstaan. Bijvoorbeeld door het opzeggen van contracten in het kader van bedrijfskosten en huur. Voor het financiële risico van de huur gaan wij uit van de jaarlijkse huurlast van ongeveer € 475.000 en een stelpost van ongeveer € 50.000 voor overige bedrijfskosten. Samen met het risico op personeelskosten (€ 2 miljoen) komt het totale financiële gevolg van dit risico op € 2,5 miljoen (naar beneden afgerond).
Risicoscore	10	Bij een kansklasse 2 is een percentage van 20% - 40% van toepassing. In dit geval schatten wij het risico op 30%. De berekening van het risico is daardoor € 2,5 miljoen x 30% = € 750.000.

RISICO'S MET EEN SCORE LAGER DAN 10

De risico's met een score van 9 of lager komen niet terug in de planning- en controlcyclus (P&C-cyclus). De omvang van deze risico's is namelijk zo klein dat we ervan uitgaan dat ze binnen de lopende begroting gedekt kunnen worden. Voor de volledigheid zijn de risico's hieronder kort opgesomd:

Risico	Score
Voldoen aan wet- en regelgeving EFRO-programma 2014-2020 Bij de uitvoering van het EFRO-programma moet het SNN zich houden aan de geldende wet- en regelgeving. De Audit Autoriteit (Audit Dienst Rijk) controleert of dit goed gebeurt. Wanneer het SNN hier niet volledig aan voldoet, bestaat het risico dat de kosten die wij als subsidiabel hebben opgevoerd, niet gedeclareerd kunnen worden bij de Europese Commissie. Bij het EFRO-programma 2014-2020 heeft is dit risico ook opgetreden. De financiële gevolgen hiervan worden naar verwachting € 6 miljoen. De definitieve vaststelling van dit bedrag vindt in 2026 plaats, maar het is bijna zeker dat dit het bedrag is. Het bedrag van € 6 miljoen kunnen wij opvangen binnen het EFRO-programmabudget. Voor het SNN zelf heeft dit dus geen financiële gevolgen. Daarom geven wij dit een score 5.	5
Continuïteitsmanagement van systemen Het SNN werkt met verschillende belangrijke systemen om de subsidieaanvragen te behandelen. Eén van deze systemen is het E-loket. Het E-loket is een systeem dat is opgebouwd vanuit maatwerk, maar de werking gaat steeds verder achteruit. Wij gaan daarom dit systeem vervangen voor Atabase. Het nieuwe systeem nemen wij naar verwachting in 2026 in gebruik. Omdat het E-loket is verouderd bestaat het risico dat het systeem tijdelijk niet goed werkt. Dit kan leiden tot problemen bij het indienen en behandelen van subsidieaanvragen en kan ook de reputatie van het SNN schaden. We verwachten dat de kans op dit soort continuïteitsproblemen zeer klein is. Als de situatie zich wel voordoet, zijn de financiële gevolgen naar verwachting meer dan € 250.000. De score die wij aan dit risico toekennen is daarom 5.	5
Financieringsrisico Het SNN bepaalt de deelnemersbijdrage voor de drie noordelijke provincies op basis van: - de verwachten uitvoeringskosten; - de te ontvangen bijdragen vanuit de Europese Commissie; - de dekking vanuit de regelingen voor provincies en derden. Als de werkelijke uitvoeringskosten van de programma's hoger zijn dan begroot, ontstaat een begrotingstekort. Ook kan een tekort ontstaan wanneer de werkelijke baten lager zijn dan verwacht. Een groot deel van het resultaat van het SNN komt uit de rentebaten van de rekening-courantverhouding bij provincie Groningen. Het rentepercentage dat hiervoor geldt is marktafhankelijk. Hierdoor bestaat het risico dat de rentebaten schommelen. De kans op een begrotingstekort schatten wij in op zeer klein. Wij volgen vroegtijdig hoe ons resultaat zich ontwikkelt en overleggen hierover nauw met de drie noordelijke provincies. Zo kunnen we snel bijsturen als dat nodig is. Als er toch een begrotingstekort ontstaat, verwachten wij dat dit snel groter kan zijn dan € 250.000.	5

Risico	Score
Misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies Binnen de programma's zijn veel verschillende projecten en dus veel verschillende subsidieontvangers. Er bestaat een risico dat sommige ontvangers de ontvangen subsidie verkeerd gebruiken of misbruiken. Dit kan gebeuren bij de aanvraag, maar ook bij het declareren van subsidie. Wij verwachten dat het aantal ontvangers dat subsidie misbruikt of oneigenlijk toepast zeer klein is vergeleken met alle aanvragen die wij behandelen. De programma's gebruiken verschillende subsidie-instrumenten. Dit betekent dat de hoogte van subsidie sterk kan verschillen. Misbruik en oneigenlijk kan daarom gaan over het volledige bedrag, maar ook over een klein deel. Op basis hiervan schatten wij de mogelijke schade tussen de € 10.000 en € 25.000. Daarom geven wij dit risico een score van 2.	2
Decommitteringsrisico Het SNN moet het programmabudget van Europese programma's op tijd laten gebruiken in de regio (N+3 norm). Lukt dit niet, dan kan de Europese Commissie ons toegekende programmabudget verlagen. Dit betekent dat er minder subsidiegeld beschikbaar is. Daarnaast ontvangen wij dan minder geld van de Europese Commissie voor het dekken van uitvoeringskosten (technische bijstand). Dit noemen we decommitting. De verlaging van het programmabudget en bijdrage in de uitvoeringskosten vormt geen direct financieel risico. Het geld dat wij niet ontvangen, is ook niet uitgegeven aan subsidieontvangers. Minder subsidie betekent automatisch ook minder uitvoeringskosten, dus er ontstaat geen groot financieel probleem voor het SNN. Wij volgen de risico's die voortkomen uit decommitteren wel heel goed, vooral in combinatie met het risico op overcommitting. Het risico op overcommitting in de laatste jaren van het subsidieprogramma kan namelijk leiden tot meer uitvoeringskosten. Als de Europese Commissie het programmabudget (en daarmee ook de bijdrage in de uitvoeringskosten verlaagt) in voorgaande jaren heeft verlaagd, moeten wij dit laten meewegen in de besluitvorming over overcommitting in toekomstige jaren. Naast het risico op verlaging van het programmabudget en de bijdrage in de uitvoeringskosten, kan decommitting ook reputatieschade veroorzaken. Dit gebeurt als het SNN niet in staat blijkt om het programmabudget volledig te besteden. Het SNN doet er alles aan om decommitting te voorkomen. Hoewel het behalen van de N+3 norm spannend kan zijn, verwachten wij dat de kans op decommitting zeer klein is. Zoals eerder beschreven verwachten wij niet dat decommitting tot een materieel financieel risico leidt. De score die wij dit risico geven is daarom 1.	1

SAMENVATTEND

De helft van de risico's kan het SNN dekken met de gebonden reserves. Omdat de vrij beschikbare algemene reserve groter is dan het totaal van alle risico's, hebben wij deze onderverdeling niet apart opgenomen.

Omschrijving risico (bedragen * € 1.000)	Algemene reserve
Cybersecurity	€ 2.500
Krappe arbeidsmarkt	€ 750
Voldoen aan wet- en regelgeving	€ 2.000
Overcommitteringsrisico	€ 1.200
Afschalingsrisico	€ 750
Totale omvang risico's	€ 7.200
Weerstandsvermogen	€ 22.249
Ratio weerstandsvermogen	3,09

BEOORDELING WEERSTANDSVERMOGEN

Het Dagelijks Bestuur (DB) heeft vastgesteld welk weerstandsvermogen het SNN wil aanhouden. In 2022 is besloten dat het weerstandsvermogen minimaal voldoende moet zijn. Dit betekent een ratio weerstandsvermogen tussen 1,0 en 1,4. De ratio weerstandsvermogen ultimo 2025 (na resultaatbestemming) is 3,09. Dit geeft aan dat het SNN voldoende weerstandsvermogen heeft om de risico's op te kunnen vangen.

KENGETALLEN

Op basis van de Besluit Begroting en Verantwoording voorschriften (BBV-voorschriften) geven wij enkele financiële kengetallen weer. Van de vijf BBV-kengetallen zijn er twee niet van toepassing, omdat het SNN geen grond exploiteert en geen belastingen heft via opcenten. Vanwege het ontbreken van grondexploitatie en belastingheffing en omdat wij geen wettelijke taak uitvoeren, is het niet nodig om de structurele exploitatieruimte te berekenen.

Hieronder de kengetallen:

	Jaarrekening 2025	Jaarrekening 2024
Netto schuldquote	-89,7%	-77,4%
Solvabiliteitsratio	3,5%	3,0%

De solvabiliteit is relatief laag doordat we veel middelen ter beschikking krijgen voor het uitvoeren van programma's en regelingen. Dit is ook de verklaring voor de hoogte van de netto schuldenquote.

MISBRUIK MET SUBSIDIES

Het SNN voert verschillende subsidieregelingen uit voor meerdere opdrachtgevers en geldverstrekkers. Hierbij gaat het jaarlijks om miljoenen euro's aan overheidsgeld. Een zorgvuldige besteding hiervan is een grote maatschappelijke verantwoordelijkheid en een absolute noodzaak. Wij moeten bewust, integer en doelmatig omgaan met belastinggeld. Misbruik of oneigenlijk gebruik van subsidies schaadt de belastingbetaler en ondermijnt het vertrouwen in de overheid. Bij een vermoeden van fraude, werken we samen met andere partijen en doen wij aangifte. Wij vorderen de ten onrechte verstrekte subsidie dan terug. Volgens de regels betalen wij alleen geld terugbetalen aan de geldverstrekkers als de teruggevorderde bedragen aan het SNN zijn terugbetaald. Wij lopen zelf geen risico over mogelijke fraudebedragen.

Wij werken met een strikt fraudeprotocol om misbruik van subsidiegelden te voorkomen. In 2026 toetsen wij dit protocol aan het beleid Misbruik en Oneigenlijk gebruik. Waar nodig scherpen wij het protocol aan. Dit is een doorlopend proces, omdat ook de manieren waarop mensen proberen subsidies onterecht te verkrijgen blijven veranderen.



4. FINANCIERING

Het SNN volgt de wet- en regelgeving vanuit het Rijk en de eigen interne regelgeving die het treasury- en financieringsbeleid bepalen. Voor het Rijk gaat het om de Wet financiering decentrale overheden (Wet FIDO), de bijbehorende ministeriële regelingen zoals de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden, en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De interne regelgeving bestaat uit de Financiële verordening en het Financieringsstatuut van het SNN.

Het SNN ontvangt grote subsidiebudgetten van opdrachtgevers. Hierdoor hebben we meestal veel geld beschikbaar. De provincie Groningen beheert dit geld als treasurer voor het SNN. Dat betekent dat alle inkomsten en uitgaven via de kas van de provincie Groningen lopen. Het SNN leent zelf geen geld en verstrekt ook geen leningen. Op basis van de Wet FIDO hanteren wij wel een eigen financieringsstatuut. Dit statuut geeft aan het dagelijks bestuur kaders om geld, geldstromen, posities en de risico's daarvan

goed te beheren.

Door de invoering van het verplicht schatkistbankieren houdt de provincie Groningen tijdelijk overtollige middelen aan op de rekeningcourant bij de Nederlandse Staat. Het is ook mogelijk om geld op deposito's te plaatsen bij de Staat en medeoverheden. Hierop houdt de provincie geen toezicht.

Voor ons risicoprofiel gaan wij uit van de volgende uitgangspunten:

- defensief en risicomijdend;
- de langetermijnsrisico's worden begrensd door de renterisiconorm uit de Wet FIDO;
- de kortetermijnsrisico's worden begrensd door de kasgeldlimiet uit de Wet FIDO.

Als het nodig is overleggen de treasurer en medewerkers van team Financieel beheer van de provincie Groningen met de concerncontroller van het SNN. Minimaal twee keer per jaar verstrekt de provincie Groningen

een treasuryrapportage aan het Dagelijks Bestuur van het SNN.

De renterisiconorm voor het jaar 2025 is bij de begroting berekend op € 29,8 miljoen. Deze norm is verder niet van belang, omdat het SNN geen rentedragende vaste schulden heeft.

RENTE

Onze liquiditeiten hebben de afgelopen jaren een steeds grotere omloopsnelheid gekregen. Het rentepercentage voor het SNN is daarom opgebouwd uit de gegenereerde rentebaten van de uitgezette middelen op de geldmarkt (kort). De uitgezette middelen op de geldmarkt betreffen de door de provincie Groningen uitgezette tegoeden op de rekeningcourant bij de Staat (Schatkistbankieren). Dit heeft voor 2025 geresulteerd in een gemiddeld rentepercentage van 2,18%.

In 2025 is per einde van de maand de liquiditeitspositie als volgt:

Liquiditeitspositie 2025 per einde van de maand (bedragen *€ 1.000)

januari	376.450	Mei	474.756	september	500.085
februari	366.454	juni	451.222	oktober	478.057
maart	372.533	juli	429.331	november	457.264
april	366.434	augustus	523.117	december	450.741

5. BEDRIJFSVOERING

JONGE MEDEWERKERS

Medewerkers van het SNN zijn relatief jong en hoogopgeleid. Voor een groot deel van de collega's is het SNN hun eerste of tweede baan. De gemiddelde leeftijd van de medewerkers ligt in 2025 op 39 jaar. In 2025 is het personeelsbestand verder gegroeid. Eind 2025 had het SNN 186 medewerkers in dienst (174 fte), waar dat eind 2024 nog 155 medewerkers (146 fte) waren. Het personeelsbestand werd eind 2025 verder aangevuld met 16 uitzendkrachten (13 fte) en 16 ingehuurd medewerkers (11 fte), waar dat eind 2024 nog werd aangevuld met 17 uitzendkrachten (14 fte) en 23 ingehuurd medewerkers (13 fte). De toename in zowel medewerkers als fte van 2024 naar 2025 laat een verdere groei en professionalisering van de organisatie zien.

THEMA WERKDruk

In 2025 hebben we, naar aanleiding van de uitkomsten van het MTO in 2024, een verdiepend onderzoek uitgevoerd. In het onderzoek hebben we de ervaren werkdruk binnen onze organisatie onderzocht. Uit dit onderzoek blijkt dat we op meerdere onderdelen goed scoren, maar dat er ook thema's zijn waarop verbetering nodig is. Om een volledig en zorgvuldig beeld te krijgen

zijn we eind 2025 begonnen met gesprekken met al onze teams over dit onderwerp. We zorgen ervoor dat er tijd en aandacht is om dit gesprek goed te voeren, zodat medewerkers hun ervaringen kunnen delen en we samen kunnen werken aan concrete verbeteracties. De opbrengsten van deze gesprekken worden meegenomen in de verdere ontwikkeling van ons HR-beleid. En ook in de maatregelen die we in 2026 willen treffen om de werkdruk te verlagen en het werkplezier te vergroten.

ZIEKTEVERZUIM

De landelijke trend laat zien dat het gemiddelde ziekteverzuim binnen de overheid in 2025 tussen de 6,5% en 7% uitkomt. Bij het SNN is het ziekteverzuim in 2025 nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van 2024. In 2025 bedraagt het ziekteverzuim 6,4%, tegenover 6,2% in 2024. In 2024 zagen we een stijging van het psychisch verzuim. Om dit te beperken is in het afgelopen jaar de arbodienst vaker preventief ingezet. Ook wordt er actief gestuurd op vroegtijdige signalering en wordt sneller geschakeld met de re-integratieadviseur en de preventieadviseur.

FUNDAMENT VERSTERKEN

In 2025 is binnen het programma Fundament Versterken verder gewerkt aan meerdere projecten. De projecten zijn gericht op het versterken van de organisatie en het verbeteren van de HR-basis. Binnen het project Arbeidsmarktcommunicatie is grote voortgang geboekt. Dit heeft geresulteerd in een compleet nieuwe "Werken-bij-site" die aansluit bij de identiteit van het SNN en fungeert als visitekaartje voor de organisatie.

Daarnaast is in 2025 gewerkt aan het project Onboarding. Bij dit project staat het ontwikkelen van een effectief en uniform onboardingsproces voor alle nieuwe medewerkers centraal. In het nieuwe team Isolatie Nieuw Begin is hiervoor een pilot uitgevoerd. Het project zal in 2026 verder worden doorontwikkeld en geïmplementeerd.

FUNCTIEHUIS

Het HR-beleid is in 2025 uitgewerkt en vormt een stevige basis voor nieuwe projecten in de komende jaren. Verder is gewerkt aan het opstellen van een eigen SNN-functiehuis. Dit functiehuis vormt een verduidelijking en vertaling van het Provinciale functiehuis naar toegankelijke SNN-taal, zodat medewerkers helder inzicht hebben in de verwachtingen die bij een specifieke rol horen. Bijbehorende rolprofielen zijn opgesteld. In 2026 wordt het functiehuis verder geïmplementeerd en wordt ook de visuele versie opgeleverd en in gebruik genomen.

Met deze projecten is in 2025 een belangrijke stap gezet in het versterken van het fundament van onze organisatie.

ORGANISATIE ONTWIKKELING – FUNDAMENT VERSTERKEN “SAMEN WERKEN AAN EEN STERKER SNN”

Afgelopen jaren is het SNN sterk gegroeid. Dit vraagt om een verdere professionalisering van de totale organisatie. We realiseren een toekomstbestendig SNN dat past bij de opdrachtenportefeuille, zowel qua aard als omvang, en het aantal medewerkers. We werken toe naar een betrouwbare overheid met passende proactieve dienstverlening. We blijven een aantrekkelijke werkgever die inspeelt

op actuele ontwikkelingen. Dit vraagt om aanpassingen op meerdere gebieden.

Diverse initiatieven op het gebied van onze dienstverlening, de processen en de medewerkers van het SNN hebben we samengebracht in het programma Fundament Versterken. In het programma pakken we onderdelen projectmatig op en realiseren een samenhangende en resultaatgerichte aanpak.

Medio 2024 is gestart met de gestructureerde aanpak van het programma en de projecten die daarbij horen.



BALANS IN WERKZAAMHEDEN

In 2025 hebben ruim 80 medewerkers meegewerkt aan diverse projecten binnen Fundament Versterken. De vele projecten in combinatie met de reguliere activiteiten leggen een serieuze druk op onze organisatie en medewerkers. Wij willen de continuïteit van onze dienstverlening waarborgen, maar ook voortgang met de projecten maken. Het MT stuurt het programma en bewaakt de balans tussen voortgang van programmaonderdelen en de reguliere werkzaamheden. In de programma- en projectaanpak hanteren wij een dynamische planning en kort-cyclische sturing. Dit geeft ruimte om in te spelen op actuele ontwikkelingen en beschikbaarheid van projectteamleden.

Het MT heeft de aanpak van het programma en de projecten tijdens een evaluatie bevestigd. Het ritme om elke drie weken de voortgang van een project te bespreken is inmiddels gestructureerd. Dit geldt ook voor de gestructureerde besluitvorming voor het opstarten en uitvoeren van projecten. Voor elk lopend project is er een door het MT goedgekeurd projectplan. Uitzondering hierop zijn enkele al lang lopende vrijwel afgeronde projecten.

Eind 2025 bestond het programma uit ruim 20 projecten in diverse fases, van voorbereiding tot en met afronding.

In 2025 is aan de volgende, in het oog springende, projecten gewerkt:

- Nieuw informatiesysteem voor subsidiedienstverlening
- Na een uitgebreide concretiseringsfase hebben we de aanbesteding hiervoor afgerond. Het gezamenlijke projectteam van leverancier en het SNN werkt de inrichting van het subsidiesysteem uit. Ze breiden ook de migratie van het huidige eLoket naar eLoket2.0 voor.
- Huisvesting
- Door voortschrijdend inzicht en financiële consequenties heeft de voorbereiding voor de verbouwing van ons kantoor heel 2025 geduurd.
- Nieuw Financieel Systeem
- Het SNN maakt gebruik van het financiële systeem van de provincie Groningen. De provincie startte al langer geleden met de voorbereidingen voor de vervanging van dit systeem. Deze vervanging heeft ook gevolgen voor het SNN en biedt kansen tot procesverbeteringen. De samenwerking met de provincie Groningen is in het laatste kwartaal van 2025 op gang gekomen.
- Functieprofielen en functiematrix

- We hebben de generieke functieprofielen van de provincies vertaald naar specifieke SNN-profielen en een SNN-functiematrix. Ter voorbereiding van de implementatie hiervan startte een analyse van de huidige samenstelling van de teams.
- Onboarding
- Dit project heeft tot doel nieuwe medewerkers een warm welkom bij het SNN te geven. Een gestructureerd goed voorbereid standaard proces is daarvoor de basis. Onboarding begint na ondertekening van het arbeidscontract en eindigt enkele maanden na indiensttreding.
- Dienstverleningsvisie
- Na een door onvoorziene omstandigheden vertraagde start werkt een projectteam onze dienstverleningsvisie en klantbelofte uit.
- Processen beschrijven
- Het vastleggen van onze processen en werkwijzen heeft na een evaluatie een herstart met een andere aanpak gekregen.
- Kwaliteitsborging
- Het afgeronde project Kwaliteit Borging heeft een degelijk proces voor het uitvoeren van interne kwaliteit audits opgeleverd. Deze audits meten de kwaliteit van afspraken en procesinrichting wat weer kan leiden tot verbeteracties. In 2025 zijn de eerste audits via dit proces uitgevoerd.

BEDRIJFSPROCESSEN EN STUURINFORMATIE

De kritische prestatie indicatoren vormen de basis voor de tweemaandelijks management rapportages van alle teams (MARAP). De rapportages zijn besproken (Prestatiedialoog) en de indicatoren zijn in de vier maandelijkse Bestuursrapportages opgenomen.

INFORMATIEVOORZIENING

In 2025 is het aanbestedingsproject nieuw subsidieplatform afgerond en is er een keuze gemaakt voor een nieuw subsidieplatform/leverancier.

Het implementatietraject (wat ook onderdeel uitmaakt van het programma Fundament Versterken) is inmiddels opgestart. Ook is in 2025 de aanbesteding ‘Kantoor Automatisering’ afgerond en is de nieuwe ICT-dienstverlener in mei gestart met het beheer van de SNN Microsoft/Azure omgeving en daarbij het onderhouden van onze apparatuur en infrastructuur. Andere projecten die in 2025 vanuit het programma Fundament versterken zijn opgestart: Informatiebeveiliging & Privacy, Vervanging Telefonie, Veilig mailen en Archiveren. Deze projecten lopen door in 2026.

Op ‘going concern’ gebied wordt er gewerkt aan het optimaliseren van onze primaire applicaties; Business Central, eLoket en AFAS

inclusief de bijbehorende processen. Hiervoor is (tijdelijk) extra ondersteuning ingehuurd om de continuïteit te kunnen garanderen.

HUISVESTING HET SNN

In oktober 2023 werd duidelijk dat het SNN in het huidige pand aan de Leonard Springerlaan 15 extra kantoorruimte kon huren en zo alle medewerkers weer kon huisvesten. Het Dagelijks Bestuur heeft in het najaar van 2023 besloten het daarvoor benodigde huurcontract te verlengen. Op 1 oktober 2024 is het nieuwe huurcontract ingegaan. Er is vanaf dat moment geen sprake meer van onderhuur bij de Kamer van Koophandel (KvK), het SNN huurt nu rechtstreeks bij de verhuurder NTC. Het SNN moet daarom de facilitaire dienstverlening zelf organiseren. Dit betekent dat de totale kosten voor zowel huisvesting als facilitaire dienstverlening stijgen.

Eerder verwachtten wij dat de verbouwing eind 2025 klaar zou zijn. Deze planning is aangepast. De start van de interne verbouwing staat nu gepland voor januari 2026. De laatste verdieping wordt voor de zomer opgeleverd. De belangrijkste reden voor deze vertraging is dat het plaatsen van een scheidingswand op de 1e verdieping is meegenomen in de aanbesteding van het SNN in plaats van in die van de KvK. Hierdoor was een Europese aanbesteding nodig.

Met de interne verbouwing werken we toe naar vijf werkruimten die zo zijn opgeknapt en ingericht dat medewerkers daar de komende jaren in een veilige, schone en nette omgeving met plezier (en Arbo-technisch verantwoord) hun werk kunnen doen.

Naast de locatie Leonard Springerlaan 15 huurt het SNN sinds het najaar van 2023 ook een verdieping in het kantoorpand aan de Leonard Springerlaan 21. Met de uitvoering van Maatregel 29 in het achterhoofd, is besloten om de huur van deze verdieping met ingang van 1 februari 2025 met 5 jaar te verlengen. In deze contractverlening is een optie voor tussentijdse opzegging opgenomen in verband met de onzekerheid rondom de uitvoering van Maatregel 29. Met de komst van team INB is besloten om geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot tussentijdse opzegging.

INFORMATIEBEVEILIGING EN GEGEVENSBESCHERMING

Het SNN verwerkt veel data en informatie. Dat gaat om informatie binnen de organisatie, maar ook om gegevens van externe partijen. Deze gegevens en de systemen waarin wij ermee werken moeten goed beschermd zijn. Daarmee proberen wij dataverlies, hacks en andere incidenten waar mogelijk te voorkomen.

Wij verwerken gegevens van klanten, medewerkers, medewerkers van opdrachtgevers en andere externe organisaties. Deze mensen lopen soms onbewust privacyrisico's. Het gaat vaak om gevoelige informatie, zoals financiële gegevens of gegevens in de categorie bedrijfsgeheim. Deze gegevens zijn waardevol en vragen extra bescherming. Daarom zijn informatiebeveiliging en gegevensbescherming een belangrijk onderdeel van onze risicobeheersing.

Risico's veranderen voortdurend. Nieuwe technologieën, zoals AI, en maatschappelijke ontwikkelingen zorgen voor nieuwe bedreigingen. Het is daarom belangrijk dat wij alert blijven en tijdig inspelen op deze veranderingen. Het SNN werkt er continu aan om informatiebeveiliging en gegevensbescherming blijvend op niveau te houden. Zo behouden we het vertrouwen van klanten en andere betrokkenen.

ORGANISATIE GEGEVENSBESCHERMING

Gegevensbescherming stond in 2025 vooral in het teken van het vergroten van het IB&P-bewustzijn (Informatiebeveiliging en Privacy) onder medewerkers. Dit begon in de eerste helft van 2025 met een groot aantal IB&P escape-roomsessies voor medewerkers. Verder hebben we fysieke en interactieve trainingen

gegeven aan de IB&P-ambassadeurs en aan nieuwe medewerkers. In totaal zijn ruim 70 medewerkers getraind.

Via de hiervoor genoemde IB&P-blogs op het intranet (Viva Engage) zijn onder meer onderdelen van het in 2024 vastgestelde Beleid gegevensbescherming gecommuniceerd. Daarbij zijn medewerkers en leidinggevenden gewezen op hun rol, taken en verantwoordelijkheden op het gebied van gegevensbescherming.

Belangrijk in 2025 was ook een privacy-impactanalyses (een zogeheten DPIA) voor de subsidieregeling Isolatie Nij Begun. Deze DPIA is samen uitgevoerd met de opdrachtgever (het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening). Doel van een DPIA is om eventuele privacy-risico's voor subsidieaanvragers in kaart te brengen. Zo konden er maatregelen getroffen worden om die risico's te beperken. Deze DPIA was eind 2025 nog niet volledig afgerond. We verwachten dat dit in het eerste kwartaal van 2026 zal gebeuren.

Zoals al benoemd in de vorige paragraaf hebben we in 2025 een GRC-tool ingekocht inclusief extern advies voor de implementatie ervan. Dit gaat helpen om de governance van gegevensbescherming nog verder te verstevigen in de organisatie.

Tot slot is ook meegewerkt aan diverse projecten vanuit het programma Fundament Versterken waarbij persoonsgegevens waren betrokken.

ORGANISATIE INFORMATIEBEVEILIGING

In 2025 is een verdere groei in informatiebeveiliging gerealiseerd. Waaronder het borgen van controle op interne processen door de Verbijzonderde Interne Controle en het verder in kaart brengen van processen ten behoeve van de implementatie van een Governance, Risk en Compliance tool.

De DigiD audit 2025 is positief afgerond. Deze audit is uitgebreid met een verzwaring van een aantal normen waardoor nu ook de werking van maatregelen aangetoond moet worden. Buiten de al geldende eis voor het aantoonbaar maken van de opzet en het bestaan van deze maatregelen.

Op regionaal niveau heeft het SNN in 2025 blijvend deelgenomen aan het regionaal CISO netwerk, de Groninger Cybertafel en verdere samenwerkingen met de provincies, gemeenten, waterschappen en politie onderhouden. Deze contacten blijven waardevol in het beveiligen en beschermen van onze digitale omgeving. Zeker met oog op de ontwikkelingen omtrent AI en de inzet hiervan bij ondermijnende

activiteiten als phishing en andere aanvallen op overheidsorganisaties.

In 2025 hebben we gemerkt dat de bewustwordingsactiviteiten vanuit het IB&P Bewustwordingsplan goed zijn ontvangen en een toegevoegde waarde zijn in het vergroten van het IB&P bewustzijn bij de collega's van het SNN. Zo zien we dat de blogs op Viva Engage goed gezien worden en krijgen we positieve feedback op de verplichte Training nieuwe medewerkers. We zien dat de bewustwording groeit binnen het SNN en daarnaast zien we ook een groei in het daadwerkelijk en correct melden van incidenten.

De inwerkingtreding van de Cyberbeveiligingswet heeft vertraging opgelopen, waardoor wij als organisatie nog niet weten of we hierin als “belangrijk” of “cruciaal” worden gecategoriseerd. Een bijkomstigheid van deze vertraging is dat we meer tijd hebben om onze GRC (Governance, Risk en Compliance) tool te implementeren. Hiermee gaan we in januari 2026 van start. Deze tool is het resultaat van de aanbesteding voor een ISMS/PMS die we in 2025 hebben opgestart en afgerond.

OPDRACHTVERSTREKKING PROVINCIES AAN HET SNN

Bij het verstrekken van opdrachten vanuit

de provincies aan het SNN wordt gebruik gemaakt van quasi-inbesteden. Dit is één van de uitzonderingen in de aanbestedingswet om opdrachten direct aan het SNN te kunnen verstrekken. Een voorwaarde om gebruik te mogen maken van quasi-inbesteden is dat het SNN voor minimaal 80% voor de provincies werkt en maximaal 20% werkzaamheden uitvoert voor derden. In 2022 en 2023 is door de sterke groei van regelingen die we voor het Rijk uitvoeren een disbalans ontstaan in deze verhouding. In het DB zijn op 6 december 2022 daarom afspraken gemaakt om zo snel mogelijk terug te keren naar de juiste verhouding.

In 2025 is door het DB een besluit genomen over de uitvoering van de regeling Isolatie Nij Begun. Hierbij is ook nadrukkelijk stilgestaan bij de gevolgen van het uitvoeren van deze regeling voor de verhouding 80/20. In haar vergadering van 4 december 2024 respectievelijk 4 februari 2025 heeft het DB aangegeven blijvend te willen gaan voor herstel in deze verhouding. Ter vergadering op 4 februari 2025 is er een voorstel ingebracht wat enerzijds deze verdere verstoring meer acceptabel kan maken en anderzijds voorziet in het tot uitvoering brengen van deze regeling. Het percentage werkzaamheden voor derden bedraagt eind 2025 27% (gemiddelde drie voorgaande jaren) en zal de komende jaren stijgen (belangrijke oorzaken hiervan zijn het

uitvoeren van INB, en de verlenging van VVG en WVM). De prognose is dat het percentage werkzaamheden voor derden ultimo 2030 weer lager dan 20% zal zijn.

TOELICHTING RECHTMATIGHEID

Vanaf het boekjaar 2023 neemt het SNN een rechtmatigheidsverantwoording op in de jaarrekening. In deze verantwoording geeft het SNN aan in hoeverre zij onrechtmatigheden heeft geconstateerd ten aanzien van het begrotingscriterium, het voorwaarden criterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium. Hiervoor moet jaarlijks een geactualiseerd normenkader worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Vaststelling voor 2025 heeft plaatsgevonden in december 2025.

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium heeft betrekking op het financiële handelen binnen het kader van de geautoriseerde begroting. Financiële beheershandelingen die ten grondslag liggen aan de baten en lasten (exploitatie), als balansposten (investeringen), moeten tot stand komen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting.

In 2025 heeft het SNN haar financiële verordening geactualiseerd, waardoor overschrijdingen op lasten en investeringen als

acceptabel worden beschouwd wanneer de overschrijding is verantwoord via de definitieve jaarrekening 2025. Andere afwijkingen worden als rechtmatig beschouwd als deze zijn verantwoord via de definitieve jaarrekening van 2025. Doordat de afwijkingen tijdig worden gedeeld met het Algemeen Bestuur is er over 2025 op deze punten geen sprake van niet acceptabele begrotingsonrechtmatigheid.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving.

Om het voorwaardencriterium te toetsen heeft het SNN interne controles uitgevoerd. Het SNN heeft hierbij onder andere aandacht gehad voor Europese subsidievoorwaarden, subsidievoorwaarden in opdracht van derden,

Algemene wet bestuursrecht, staatssteunregels, Aanbestedingswet en regelgeving omtrent AVG/privacy & informatiebeveiliging.

Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden zijn de volgende bevindingen boven de rapporteringsgrens geconstateerd:

Bevinding	Omvang geconstateerde rechtmatigheidsfout	Maatregel om bevinding in de toekomst te voorkomen
Verlenging subsidieplatform heeft onrechtmatig plaatsgevonden in 2025. Er is niet voldaan aan de Europese Aanbestedingsregels.	€ 2.059.000 (de opdrachtwaarde van de verlenging in 2025)	In 2025 heeft ook een gunning plaatsgevonden aan een nieuw subsidieplatform ter vervanging van het huidige platform. Daarmee is de verlenging van de overeenkomst met het oude subsidieplatform een tijdelijke rechtmatigheidsfout.
De inkoop van licenties bij Microsoft zijn onterecht niet Europees aanbesteed.	€ 219.000 (de daadwerkelijke last over 2025, omdat er geen sprake is geweest van een opdrachtgunning),	In 2026 wordt actie ondernomen om deze kosten zo snel mogelijk op een rechtmatige wijze in te kopen.
Er is geen bestemmingsreserve gevormd voor subsidieverplichtingen komende jaren, zoals voorgeschreven in de fin. Verordening artikel 9.3.	€ 74.488.000 (conform verantwoording in de jaarrekening)	In 2026 zal de financiële verordening worden aangepast in overeenstemming met de praktijk.
Bij diverse opdrachten van derden zijn besluiten mbt subsidieverstrekkings en betalingen niet namens de opdrachtgever ondertekend, waar de mandaatbesluiten dit wel voorschrijven.	€ 105.747.000 (maximale fout op basis van de betalingen in 2025)	Eind 2025 is de ondertekening bij de betreffende regelingen aangepast. Om een dergelijke bevinding in de toekomst te voorkomen wordt het proces bij het openstellen van een regeling aangescherpt.
Aangedragen correcties door de ADR uit hun jaarlijkse controleverslag voor het programma EFRO 2014-2020 over het (verlengde) boekjaar 2023-2024 zijn niet teruggevorderd bij de begunstigden. Het SNN heeft er bewust voor gekozen om de geconstateerde fouten niet terug te vorderen bij de begunstigde van de subsidie.	€ 429.000	Het SNN heeft er bewust voor gekozen om de subsidie niet terug te vorderen bij de begunstigde.

TOELICHTING:

De geconstateerde rechtmatigheidsfouten zijn voornamelijk formeel van aard, waarbij ook bewuste keuzes zijn gemaakt door het SNN. De constateringen hebben naar verwachting geen financiële consequenties.

De grootste rechtmatigheidsfout betreft het niet voldoen aan de gestelde voorwaarden in de mandaatbesluiten met betrekking tot de ondertekening van besluiten. De besluiten zijn echter wel door een daartoe bevoegd functionaris genomen, waardoor er geen sprake is van formele ongeldigheid van de besluiten. Juridisch is er slechts sprake van een vormfout.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Misbruik is onrechtmatig, oneigenlijk gebruik niet. Het SNN is verantwoordelijk voor de uitvoering van diverse subsidieregelingen voor meerdere opdrachtgevers en geldverstrekkers. Hiermee zijn jaarlijks miljoenen euro's aan overheidsgeld gemoeid. Zorgvuldige besteding daarvan is een grote maatschappelijke verantwoordelijkheid en een absolute noodzaak. Wij moeten bewust, integer en efficiënt met belastinggeld om gaan. Misbruik en/of oneigenlijk gebruik dupeert de belastingbetaler en ondermijnt het vertrouwen van de maatschappij in de overheid. Bij een vermoeden van fraude, werken we samen met andere partijen en doen wij aangifte.

Wij vorderen de verstrekte subsidie dan terug.

In 2025 heeft hiervan een concreet voorbeeld van fraude en de opvolging daarvan plaatsgevonden. Naar aanleiding van een signaal van een medewerker van het SNN, die twijfels had over de authenticiteit van een brief van het IMG, is het SNN gezamenlijk met het IMG een onderzoek gestart en is geconstateerd dat meerdere personen uit het vastgoed fraude hebben gepleegd binnen de subsidieregeling Waardevermeerdering (WVM). Bij meerdere aanvragen binnen de WVM zijn door pandverhuurders brieven van het IMG vervalst. De gezamenlijke aangifte van het SNN en het IMG heeft geleid tot een aanhouding. Het OM heeft de zaak overgedragen aan de rechter, waarbij in 2026 een uitspraak van wordt verwacht. De onterecht door het SNN verstrekte subsidies (en onderzoekskosten) zullen op de fraudeur worden verhaald. Terugvordering en verhaal vindt plaats in afstemming met het OM. Door hen is al beslag gelegd op auto's en vastgoed. Het geschatte fraudebedrag zoals is gecommuniceerd door de FIOD is ruim 1 miljoen euro.

Het SNN is blij dat het misbruik is ontdekt, waardoor het er op een juiste manier opvolging aan heeft kunnen geven. Mede naar aanleiding van het geconstateerde

misbruik en fraude, heeft het SNN haar processen en controles verder aangescherpt. Ook is binnen het SNN in 2025 gestart met een projectgroep om het fraudeprotocol tegen het licht van het beleid Misbruik en Oneigenlijk gebruik te houden en deze aan te scherpen. Dit project hoopt het SNN in 2026 af te ronden. Doordat er in 2025 wel vaststellingen hebben plaatsgevonden waarbij niet tijdig is geconstateerd dat er sprake is van fraude, is € 272.000 gewogen als rechtmatigheidsfout onder het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium.

JAARREKENING 2025



1. BALANS PER 31 DECEMBER 2025

(voor bestemming van het gerealiseerde resultaat en cijfers * € 1.000)

Activa	2025	2024
Vaste activa		
Materiële vaste activa		
Investerings met een economisch nut	928	508
Totaal vaste activa	928	508
Vlottende activa		
Vorderingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen	341.926	361.411
Rekening-courantverhouding met provincie Groningen	450.741	356.726
Liquide middelen	0	0
Totaal vlottende activa	792.667	718.138
Totaal activa	793.595	718.646

Passiva	2025	2024
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	15.317	9.647
Bestemmingsreserves	5.696	0
Het gerealiseerde resultaat	6.380	5.333
Overboeking transitiemiddelen		6.237
Totaal eigen vermogen	27.393	21.217
Voorzieningen		
Voorziening spaarverlof	583	440
Totaal voorzieningen	583	440
Vaste schulden		
Schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar		
Vooruitontvangen bedragen	190.512	286.133
Totaal vaste schulden	190.512	286.133
Totaal vaste passiva	218.488	307.790
Vlottende passiva		
<i>Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		
Openstaande subsidies	232.640	190.495
Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen	316.637	188.534
Overlopende passiva	25.830	31.825
Totaal vlottende passiva	575.107	410.855
Totaal passiva	793.595	718.646

2. TOELICHTING OP DE BALANS

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip ‘programma’ bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens het BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit en Intermediaire Instantie Europese programma’s uit (EFRO en JTF). De inhoud van deze programma’s is nauw afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit deze programma’s kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma’s opgenomen in een programmaplan.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, ongeacht of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten, waaronder ook begrepen de heffing van de vennootschapsbelasting, worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag (voor zover van toepassing). Verliezen en risico’s die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden opgenomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Voor arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Deze personele lasten worden verantwoord in het jaar waarin de uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en (spaar)verlofaanspraken. Voor het IKB-spaarverlof is wel een voorziening opgenomen.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste activa een toelichting gegeven. Alle bedragen in de tabellen van dit hoofdstuk zijn gedeeld door € 1.000.

Vaste activa

Materiële vaste activa

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs (kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend), verminderd met de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Voor alle materiële vaste activa en de investeringen geldt dat deze worden gekenmerkt als activa met economisch nut.

De op de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs toegepaste jaarlijkse lineaire afschrijvingen corresponderen met een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (kortste van de geschatte economische levensduur óf technische gebruiksduur) van de geactiveerde objecten en voorzieningen. Afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. De restwaarde van alle activa en voorzieningen is gesteld op nihil.

In het boekjaar is geen sprake van duurzame waardeverminderingen of de terugname daarvan. Daarnaast is er geen sprake van buiten gebruik gestelde activa en bijdragen van derden.

Afschrijvingen

De volgende afschrijvingstermijnen gelden:

Kantoorinventaris	3 tot 5 jaar
ICT-apparatuur	2 tot 3 jaar
Subsidiemanagementsysteem	3 tot 5 jaar

In het boekjaar is geen sprake van duurzame waardeverminderingen of de terugname daarvan. Daarnaast is er geen sprake van buiten gebruik gestelde activa en bijdragen van derden.

	Boekwaarde 31 december 2024	Investerings 2025	Afschrijvingen 2025	Desinvesteringen 2025	Boekwaarde 31 december 2025
ICT	508	732	375	0	865
Kantoorinventaris	0	67	4	0	63
Totaal materiële vaste activa	508	799	379	0	928

Het grootste deel van de in 2025 verrichte investeringen betreft de investering in subsidiemanagementsystemen en hardware (voornamelijk laptops).

Vlottende activa

Vorderingen

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald. De post vorderingen wordt onderscheiden in:

	Boekwaarde 31 december 2024	Boekwaarde 31 december 2025
Europese Commissie		
EFRO-programma 2021-2027	101.842	96.408
Totaal Europese Commissie	101.842	96.408
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid		
JTF-programma 2021-2027	217.566	214.330
Totaal Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	217.566	214.330
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat		
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2021-2027	13.090	9.661
Rijkscofinanciering in JTF-programma 2021-2027	6.595	0
Totaal ministerie van Economische Zaken en Klimaat	19.685	9.661
Terug te ontvangen subsidies		
Terug te ontvangen subsidies	9.901	8.770
Voorziening oninbare vorderingen	-9.901	-8.770
Totaal terug te ontvangen subsidies	0	0

	Boekwaarde 31 december 2024	Boekwaarde 31 december 2025
Overige vorderingen		
Vordering provincie Groningen inzake KEI	3	0
Vordering provincie Groningen inzake MIT	182	182
Nog te ontvangen bijdragen in uitvoeringskosten	19.619	18.223
Uitvoeringskosten VIA/KEI	891	0
Overige debiteuren	1	1.018
Btw-compensatiefonds	1.028	1.011
Te vorderen btw Belastingdienst	427	784
Vooruitgeschoven BTW	10	16
Vooruitbetaalde bedragen	157	295
Totaal overige vorderingen	22.318	21.528
Totaal vorderingen	361.411	341.926

In 2025 zijn de vorderingen afgenomen doordat de financiers van een aantal programma's de gelden daadwerkelijk naar het SNN hebben overgemaakt. De grootste wijzigingen zijn te zien bij de programma's JTF en EFRO 2021-2027. De post nog te ontvangen bijdragen in uitvoeringskosten bevat onder andere vorderingen op een zestal partijen die bijdragen aan de uitvoeringskosten van JTF. Daarnaast heeft in 2025 de afrekening van de VIA/KEI 2015-2021 plaatsgevonden.

Rekening-courantverhouding met provincie Groningen

De provincie Groningen verricht de kassiersfunctie voor het SNN. Alle betalingen en ontvangsten verlopen via de rekening-courantverhouding met de provincie Groningen. Voor alle programma's en regelingen wordt een aparte rekening-courantverhouding bij de provincie aangehouden. De rekening-courant is gewaardeerd tegen nominale waarde. Over het uitstaande saldo van zowel eigen regelingen en programma's als regelingen uitgevoerd voor derden wordt jaarlijks rente berekend, welke (gewogen gemiddeld) 2,18 % betrof in 2025. Dit rentepercentage is opgebouwd uit de gegenereerde rentebaten op de geldmarkt (kort).

Liquide middelen

Voor het fondsbeheer van het Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds is een bankrekening aanwezig. Voorts wordt er een kleine kas aangehouden. De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. De liquide middelen worden beheerd door de Provincie Groningen. Om deze reden is geen toelichting opgenomen inzake schatkistbankieren uit hoofde van de BBV.

Vaste passiva

Algemeen

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste passiva een toelichting gegeven. De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Eigen vermogen

Per instrument houden wij een algemene reserve aan. Deze reserve bestaat uit de jaarlijkse toevoegingen van rentebaten onder aftrek van eventuele rentelasten. Verwerking van mutaties in de reserves vindt plaats via de resultaatbestemming. De reserve heeft als doel tekorten op te vangen op projecten en uitvoeringskosten, die wij niet op een andere wijze dekken. Voor tekorten in de uitvoering mogen wij echter niet alle reserves aanwenden, maar alleen de zogeheten vrij besteedbare reserves.

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves gedurende het jaar 2025. Voor resultaatbestemming is de algemene reserve € 15,3 miljoen. Daarvan is vrij besteedbaar € 10,8 miljoen.

	Saldo 31 december 2024	Resultaat-bestemming 2024	Onttrekkingen reserves 2025	Toevoegingen reserves 2025	Saldo 31 december 2025
Algemene reserve	9.647	5.670		0	15.317
Bestemmingsreserve Huisvesting	-	1.000	-50		950
Bestemmingsreserve STIP	-	4.900	-154		4.746
Gerealiseerd resultaat	11.570	-11.570		6.380	6.380
Totaal	21.217	0	-204	6.380	27.393

Na bestemming van het resultaat bedraagt de algemene reserve € 22,2 miljoen, waarvan het vrije deel ultimo 2025 € 17,3 miljoen betreft. Daarnaast zijn in 2024 twee bestemmingsreserves gevormd: een bestemmingsreserve Huisvesting en een bestemmingsreserve STIP. Hieruit zijn in 2025 voor het eerst middelen onttrokken: € 0,2 miljoen conform begroting en aanvullend € 0,5 miljoen via het voorstel resultaatbestemming 2025. De daadwerkelijk gemaakte kosten in 2025 die voortvloeien uit het Strategisch Informatieplan (STIP) en de interne verbouwing zijn met € 0,7 miljoen dus hoger dan begroot. Dit komt doordat een deel van de kosten eerder zijn gemaakt dan begroot.

	Saldo 31 december 2025 voor bestemming	Resultaat-bestemming 2025	Saldo 31 december 2025 na bestemming
Algemene reserve	15.317	6.932	22.249
Bestemmingsreserve Huisvesting	950	-67	883
Bestemmingsreserve STIP	4.746	-485	4.261
Gerealiseerd resultaat	6.380	-6.380	0
Totaal	27.393	0	27.393

Rente opgebouwd bij de programma's EFRO 2021-2027 en JTF (inclusief Rijkscofinanciering) worden conform de voorwaarden van de programma's aan het subsidiebudget toegevoegd en zijn daarom niet toegevoegd aan de reserves. De rentelasten en -baten van het EFRO-programma 2014-2020 inclusief Rijkscofinanciering zijn toegevoegd aan het gebonden deel van het eigen vermogen. De overige rente (met uitzondering van de rente voor de WVM-regeling waarvoor aanvullende voorwaarden zijn gesteld) is verantwoord in het resultaat.

Het gebonden deel van het eigen vermogen mag alleen worden ingezet voor activiteiten die gerelateerd zijn aan het programma waarbinnen de reserve is ontstaan. Bij het afsluiten van het programma wordt in overleg met de opdrachtverstrekker bepaald hoe eventueel resterende middelen (waaronder gebonden reserves) worden ingezet.

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves per programma gedurende het jaar 2025 na resultaatbestemming. In 2025 is geen sprake van toevoegingen, onttrekkingen en verminderingen i.v.m. afschrijvingen op activa (anders dan resultaatbestemming en begrote mutaties) en zijn om deze reden niet verder gespecificeerd in de verloopoverzichten.

	Saldo 31 december 2024	Onttrekkingen reserves 2025	Toevoegingen reserves 2025	Resultaat 2025	Saldo 31 december 2025
EFRO-programma 2014-2020	4.069			454	4.523
Regelingen 2014-2020	48				48
REP-SNN	333				333
Uitvoeringskosten bestemmingsreserve	5.900	-204		-552	5.144
Uitvoeringskosten algemene reserve	10.868			6.478	17.346
Totaal	21.217	-204	0	6.380	27.393

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van het SNN. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Voor het bepalen van het 'jaarlijks vergelijkbaar volume' is een tijdsperiode van vier jaar gehanteerd.

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Voorziening spaarverlof

De voorziening spaarverlof zal jaarlijks bijgesteld worden. Deze voorziening kan in de toekomst toenemen op basis van de uren die medewerkers toevoegen aan hun spaarverlof. Deze voorziening kan dalen op basis van medewerkers die uren opnemen, uren laten uitbetalen of uit dienst gaan.

Het verloop van de voorziening spaarverlof is in 2025 als volgt:

Stand 1 januari 2025	440
Onttrekking voorziening spaarverlof	291
Dotatie voorziening spaarverlof	434
Stand 31 december 2025	583

Vaste schulden

Vooruitontvangen bedragen

De door de overheden beschikbaar gestelde middelen worden als vooruitontvangen bedragen onder de langlopende schulden opgenomen. De vooruitontvangen bedragen worden verminderd met de reeds gedane toekenningen aan projecten en regelingen. Vrijgevallen middelen die ontstaan doordat projecten niet doorgaan of minder middelen vragen dan oorspronkelijk geraamd, worden aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd.

Deze vooruitontvangen bedragen zijn als vaste schulden opgenomen vanwege het langlopende karakter. Het betreft beschikbaar gestelde middelen voor programma's waarvan gedurende de looptijd van de programma's invulling wordt gegeven aan de besteding ervan. Op het moment dat bedragen worden toegekend aan subsidieprojecten worden deze bedragen verantwoord onder de vlottende passiva zijnde openstaande subsidies.

Om te voorkomen dat programmamiddelen onbenut blijven, worden op basis van ervaringscijfers op programmaniveau meer middelen gecommitteerd dan feitelijk budgettair beschikbaar zijn. Zodra er meer wordt gecommitteerd dan aan budget beschikbaar is, wordt het bedrag aan beschikbare middelen negatief. Daartegenover staat een post openstaande subsidies die hoger is dan hetgeen SNN werkelijk zal uitbetalen aan projecten wegens verwachte vrijval.

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen over het jaar 2025:

	Saldo 31 december 2024	Verstrekke subsidie in 2025	Vrijval 2025	Beschikbaar gestelde middelen 2025	Overige mutaties 2025	Saldo 31 december 2025
JTF	161.055	-71.185	23.538	0	2.188	115.596
EFRO-programma 2021-2027	100.793	-46.907	707	0	36	54.629
EFRO-programma 2014-2020	16.392	0	-240	0	0	16.152
Regelingen 2014-2020	4.574	-1	-34	0	-3.773	766
REP-SNN	3.319	0	50	0	0	3.369
Totaal vooruitontvangen bedragen	286.133	-118.093	24.021	0	-1.549	190.512

De omvang van de aan projecten toegekende subsidies vanuit het programma JTF is met € 71,1 miljoen behoorlijk lager dan begroot en ook de vrijval over 2025 is hoger dan verwacht. De overige mutatie betreft de ontvangen rente over de rekening-courant stand over 2025. Het SNN verwacht in 2026 wel haar budget verder te kunnen inzetten, om ook de doelen ten aanzien van de N+3-norm te kunnen behalen. Voor EFRO 2021-2027 geldt dat in 2025 een aanzienlijk deel van het subsidiebudget is uitgezet. Door verdere financiële afwikkelingen binnen de regelingen 2014-2020 is dit saldo verder afgenomen.

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen in relatie tot het overzicht van baten en lasten in 2025 hebben wij onderstaand inzichtelijk gemaakt. Uit dit verloopoverzicht blijkt hoe deze balanspositie zich verhoudt tot de baten en lasten. Het verschil tussen de balanspositie en de resultatenrekening ontstaat doordat wij de lasten toekennen op basis van de projectrealisatie in plaats van de toegekende subsidie.

Stand 1 januari 2025		286.133
Mutaties baten en lasten		
Verstrekke subsidie aan projecten	118.093	
Waarvan toekenning in volgende jaren*	74.488	
Waarvan toegekend in 2025*		- 43.605
Vrijgevallen toekenningen projecten		24.021
Totaal mutaties baten en lasten		- 19.584
Balansmutaties		
Verstrekke subsidie aan projecten	118.093	
Waarvan toegekend in 2025*	43.605	
Waarvan toekenning in volgende jaren*		-74.488
Toevoeging rente JTF	2.188	
Toevoeging rente EFRO-programma 2021-2027	36	
Afsluiting VIA en KEI	-3.773	
Overige mutaties EFRO-programma 2021-2027	0	
Overige mutaties Regelingen 2014-2020	0	
		-1.549
Totaal balansmutaties		-76.037
Stand 31 december 2025		190.512

Flottende passiva

Algemeen

De flottende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Openstaande subsidies

Betreft de verplichtingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar aan projecten en regelingen. Het saldo bestaat uit verstrekte subsidie verminderd met de uitbetaalde bedragen en vrijgevallen middelen.

	Saldo 31 december 2024	Verstrekte subsidie 2025	Betaalde subsidie 2025	Vrijval 2025	Mutatie interne toezeggingen	Saldo 31 december 2025
JTF	169.611	71.185	-30.692	-23.538	0	186.566
EFRO-programma 2021-2027	16.559	46.907	-19.685	-707	0	43.074
EFRO-programma 2014-2020	0	0	-240	240	0	0
Regelingen 2014-2020	266	1	-301	34	0	0
REP-SNN	4.059	0	-1.009	-50	0	3.000
Totaal openstaande toekenningen	190.495	118.093	-51.927	-24.021	0	232.640

Bovenstaande tabel geeft per programma het verloop van de openstaande subsidies weer. In de tabel is te zien dat voor de programma's JTF en EFRO 2021-2027 in 2025 meer subsidie is betaald dan het jaar 2024 (efro 21-27: € -4.345 en jtf: € -10.456). Doordat er meer beschikkingen zijn verstrekt, zijn er in 2025 op deze programma's meer voorschotten betaald. Omdat alle projecten binnen het programma EFRO 2014-2020 en de regelingen 2014-2020 inmiddels zijn afgerekend, is het saldo openstaande subsidies voor dit programma nihil. In dit overzicht wordt tevens de mutatie interne toezeggingen gespecificeerd. Deze mutaties betreffen correcties voor interne toezeggingen van het programma EFRO 2014-2020 aan Regelingen 2014-2020. Omdat alle projecten binnen het programma zijn afgerekend, is deze correctie per eind 2025 niet meer van toepassing.

Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen

Het Rijk, gemeenten, provincies en overige financiers stellen via voorschotten subsidiebudget beschikbaar voor de uitvoering van diverse regelingen. Het SNN voert de regeling uit en verstrekt subsidies aan projecten. Het saldo van de ontvangen voorschotten en de nog niet aan projecten uitbetaalde bedragen is opgenomen onder de post schuld aan derden, wegens uitvoering van regelingen.

Het verloop van schulden op totaalniveau, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Rijk	175.050	230.785	-154.648	1.134	252.321
Provincies	7.382	56.122	-23.715	20	39.809
Gemeenten	5.989	114.124	-95.606	0	24.507
Overige financiers	112	-119	7	0	0
Totaal schulden aan derden	188.533	400.912	-273.962	1.154	316.637

In de onderstaande overzichten is per opdrachtgever en per regeling een specificatie opgenomen van de mutaties in 2025.

Het verloop van schulden aan het Rijk, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Rijk					
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen (WVM 2017)	77.323	0	-43.044	1.164	35.443
Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen (VVG)	97.727	0	-38.011	0	59.716
Tegemoetkoming huurders	0	900	-305	-30	566
Isolatie Nij Begun	0	229.885	-73.289	0	156.596
Totaal Rijk	175.050	230.785	-154.648	1.134	252.321

De overboeking bij de WVM betreft de toevoeging van de rente conform de gestelde voorwaarden.

Het verloop van schulden aan de provincies, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Provincie Drenthe					
Bedrijvenregeling Drenthe	884	-589	-47	137	385
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	3.961	0	-32	0	3.929
Isolatieprogramma Drenthe	0	0	0	0	0
Subsidieregeling Duurzaam Boeren Drenthe - Melkveehouderij 2023	1.056	0	-862	0	194
Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023 en 2025	46	1.768	-1.735	0	79
Subsidieregeling provinciale LEADER-projecten Drenthe	319	808	-442	0	685
Subsidieregeling verduurzaming woonhuismonumenten Veenhuizen	185	0	-70	0	115
Subsidieregeling voor energiebesparende isolatiemaatregelen Drenthe	1.009	2.800	-3.324	0	485
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	-132	519	-376	-68	-57
VIA 2025-2026	0	3.000	-1.619	0	1.381
Totaal provincie Drenthe	7.328	8.306	-8.507	69	7.196

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Provincie Fryslân					
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023	363	0	2	0	365
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân (incl. 2021 en 2022)	53	-4	-41	0	8
Adviesvoucherregeling Fryslân 2025-2027	0	2.007	-89	0	1.918
Totaal provincie Fryslân	416	2.003	-129	0	2.290
Provincie Groningen					
ArbeidsplaatsenregelinG 2020/2021	39	0	10	-49	0
Impulsloket NPG	811	0	-814	0	-3
Loket Leefbaarheid	252	1.000	-1.059	0	193
Regionale Investeringssteun Groningen	718	6.000	-4.743	0	1.975
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2021	1.974	0	0	0	1.974
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2025	0	1.900	0	0	1.900
Netcongestie	0	1.800	-39	0	1.761
Waterstofketenontwikkeling	0	3.150	0	0	3.150
Waterstof K&I	0	3.150	0	0	3.150
Warmtetransitie	0	11.200	0	0	11.200
VIA Groningen 2025-2026	0	2.400	-724	0	1.676
Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie	-5.203	10.000	-528	0	4.269
MIT 2022 t/m 2025	1.811	2.284	-5.208	0	-1.113
JTF digitaliseringsregeling	-739	1.946	-1.870	0	-663
JTF HR regeling	-25	983	-104	0	854
Totaal provincie Groningen	-362	45.813	-15.079	-49	30.323
Totaal verloop van schulden aan provincies	7.382	56.122	-23.715	20	39.809

Het verloop van schulden aan de gemeenten, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Gemeente De Wolden					
Duurzaamheidssubsidie voor starters	12	20	-15	0	17
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	88	0	-18	0	70
Totaal gemeente De Wolden	100	20	-33	0	87
Gemeente Eemsdelta					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Appingedam	-21.711	60.000	-39.338	0	-1.049
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Delfzijl	-1.819	22.500	-15.732	0	4.949
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	3.343	7.645	-5.900	0	5.088
Gebiedsgerichte aanpak Eemsdelta 71 adressen	194	0	-14	0	180
Versterkingsopgave voor de Zandplatenbuurt Zuid in Delfzijl	11.968	7.500	-20.353	0	-885
Totaal gemeente Eemsdelta	-8.025	97.645	-81.338	0	8.282
Gemeente Emmen					
Subsidieregeling Volkshuisvestingfonds woningeigenaren 'Emmen - Naoorlogse wijken en dorpen'	1.937	3.121	-2.097	0	2.961
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	330	0	-518	0	-188
Totaal gemeente Emmen	2.267	3.121	-2.615	0	2.773
Gemeente Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	2.085	0	-504	0	1.581
Subsidieverordening funderingsproblematiek Woltersum 2021	841	0	-587	0	254
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	1.624	0	-470	0	1.154
Totaal gemeente Groningen	4.550	0	-1.561	0	2.989

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Gemeente Midden-Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	1.473	8.000	-6.326	0	3.147
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	79	500	-449	0	130
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	-342	1.820	-617	0	861
Totaal gemeente Midden-Groningen	1.210	10.320	-7.392	0	4.138
Gemeente Het Hogeland					
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	580	3.018	-1.326	0	2.272
Gemeente Oldambt					
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	2.274	0	-311	0	1.963
Gemeente Aa en Hunze					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	458	0	-129	0	329
Gemeente Assen					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	285	0	-280	0	5
Gemeente Borger-Odoorn					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	189	0	-88	0	101
Gemeente Coevorden					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	401	0	-96	0	305
Gemeente Hoogeveen					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	495	0	-130	0	365

	Saldo 31 december 2024	Ontvangsten opdrachtgever	Betaalde of terugontvangen subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Gemeente Meppel					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	353	0	-37	0	316
Gemeente Midden-Drenthe					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	514	0	-59	0	455
Gemeente Noordenveld					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	118	0	-95	0	23
Gemeente Tynaarlo					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	151	0	-105	0	46
Gemeente Westerveld					
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	69	0	-12	0	57
Totaal verloop van schulden aan gemeenten	5.989	114.124	-95.606	0	24.507

Het verloop van schulden aan de overige financiers, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2024	Ontvangen/ betalingen opdrachtgever 2025	Betaalde subsidie 2025	Overboeking 2025	Saldo 31 december 2025
Stichting Economic Board Groningen					
EBG Arbeidsplaatsenregeling	112	-119	7	0	0
Totaal verloop van schulden aan overige financiers	112	-119	7	0	0

Overlopende passiva

Betreft verplichtingen aan leveranciers en nog te betalen kosten. Bij de overlopende passiva zijn ook de schulden uit hoofde van het fondsbeheer van het RSP Mobiliteitsfonds opgenomen.

	Boekwaarde 31 december 2024	Boekwaarde 31 december 2025
Af te dragen sociale lasten en overige nog te betalen personeelslasten	884	1.005
Vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen	15.392	12.166
Vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden	14.675	11.052
Overige schulden	840	1.574
Nog te verrekenen rente mobiliteitsfonds	34	33
Totaal overlopende passiva	31.825	25.830

De post vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden omvat ontvangen bedragen van opdrachtgevers die de uitvoeringskosten voor regelingen vooraf aan het SNN hebben betaald. Het bedrag dat nog beschikbaar is, is als schuld op de balans verantwoord. Belangrijkste verklaring van de afname ten opzichte van 2024 zijn ontvangsten die voor 2025 zijn ontvangen en nu zijn ingezet voor de uitvoeringskosten over 2025.

De opbouw van de post vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen is als volgt:

	Saldo 31 december 2024	Beschikbaar gesteld 2025	Vrijval exploitatie	Saldo 31 december 2025
JTF	12.957	0	-2.624	10.333
EFRO-programma 2021-2027	2.406	0	-500	1.906
EFRO-programma - REACT EU	-41	0	0	-41
VIA 2021	101	0	-101	0
MIT 2021	-32	0	-1	-33
Totaal	15.392	0	-3.226	12.166

De vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen hebben betrekking op bijdragen die in een bepaald jaar worden toegezegd. Op moment van toezegging worden deze bijdragen onder de overlopende passiva opgenomen. Op het moment dat de bijdragen worden gerealiseerd, worden deze als baten opgenomen in de staat van baten en lasten.

Niet in de balans opgenomen belangrijke rechten en financiële verplichtingen waaraan het SNN voor toekomstige jaren is verbonden

Overeenkomsten

Op grond van artikel 53 BBV wordt een toelichting opgenomen van de belangrijkste niet in de balans opgenomen financiële verplichtingen, waaraan het SNN voor toekomstige jaren is gebonden.

Voor de huur van het pand van het SNN is een overeenkomst afgesloten van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2029. De jaarlast bedraagt voor 2026 € 347.937 en de huurverplichting tot en met september 2029 bedraagt € 1.304.764. Vanaf 1 september 2022 wordt daarnaast aanvullende kantoorruimte gehuurd. Deze overeenkomst liep tot 1 maart 2026, maar is in 2025 verlengt met 5 extra jaren. De huurverplichting tot 31 januari 2030 2026 bedraagt € 376.545. Overigens kan deze overeenkomst wel eerder opgezegd worden per 1 maart 2026.

Arbeidskostengerelateerde verplichtingen

Ultimo boekjaar wordt overeenkomstig de BBV-voorschriften geen balanspost opgenomen voor het basis- en ATV-verlof. Inclusief sociale lasten vertegenwoordigt de verplichting voor het basis- en ATV-verlof ultimo 2025 een waarde van € 313.490.

Aan natuurlijke en rechtspersonen verstrekte borgstelling of garantstellingen

In 2025 is geen sprake van verstrekte borgstellingen of garantstellingen.

3. HET OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

	Begroting 2025 voor wijziging			Begroting 2025 na wijziging			Realisatie 2025		
(in duizenden euro's)	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Projecten									
Projectlasten		130.000	-130.000		123.924	-123.924		19.584	-19.584
Mutatie vooruitontvangen bedragen	130.000		130.000	123.924		123.924	19.584		19.584
Totaal projecten	130.000	130.000	0	123.924	123.924	0	19.584	19.584	0
Algemene dekkingsmiddelen									
Bijdragen Europese Commissie	500		500	632		632	608		608
Bijdragen Rijk	2.883		2.883	4.535		4.535	9.310		9.310
Bijdragen provincies	11.606		11.606	12.083		12.083	12.960		12.960
Bijdragen gemeenten	1.134		1.134	1.730		1.730	1.412		1.412
Overige bijdragen	943		943	2		2	111		111
Totaal algemene dekkingsmiddelen	17.066	0	17.066	18.982	0	18.982	24.401	0	24.401
Uitvoeringskosten		18.921	-18.921		23.582	-23.582		23.995	-23.995
Rente	4.151		4.151	2.914		2.914	5.769		5.769
Totaal saldo van baten en lasten	21.217	18.921	2.296	21.896	23.582	-1.686	30.169	23.995	6.175
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	-2.296		-2.296	1.686		1.686	204	0	204
Het gerealiseerde resultaat (voor bestemming)	148.921	148.921	0	147.506	147.506	0	49.957	43.579	6.379
Voorstel resultaatbestemming									
Algemene reserve	2.296		2.296		1.482	-1482	6.931	0	6.931
Bestemmingsreserve STIP			0		154	-154		485	-485
Bestemmingsreserve Huisvesting			0		50	-50		67	-67
Totaal	2.296	0	2.296	0	1.686	-1.686	6.931	552	6.379

4. TOELICHTING OP HET OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Hierna wordt een toelichting gegeven op diverse aspecten van het overzicht baten en lasten. Achtereenvolgens zal worden ingegaan op:

- het saldo van baten en lasten en een analyse van afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie per programma;
- een overzicht van de projecten;
- een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
- de informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening wordt vastgesteld met inachtneming van hetgeen omtrent de financiële positie op de balansdatum is gebleken tussen het moment van opmaken van de jaarstukken en het tijdstip van vaststelling daarvan, voor zover deze aanvullende informatie onontbeerlijk is voor het bedoelde inzicht.

Analyse resultaat

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Bijdragen aan uitvoeringskosten	18.982	24.401
Uitvoeringskosten	-23.582	-23.995
Onttrekking aan bestemmingsreserves	204	204
Onttrekking aan algemene reserve	1.482	
Rente	2.914	5.769
Resultaat voor bestemming	0	6.379

De bijdragen aan uitvoeringskosten zijn € 5,4 miljoen hoger dan begroot. Deze hogere bijdrage is met name te verklaren doordat het SNN de regeling Isolatie Nij Begun (INB) is gaan uitvoeren. Het uitvoeren van INB heeft ook een kostenverhogend effect: de uitvoeringskosten zijn € 0,4 miljoen hoger geweest dan begroot. De uitvoering van de regeling INB verklaart ook het grootste deel van de hogere rentebaten. Hieronder wordt een nadere toelichting op de baten en lasten gegeven. Conform begroting is € 0,2 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserves. Via de resultaatbestemming wordt voorgesteld nog eens € 0,5 miljoen te onttrekken en het restant van het resultaat toe te voegen aan de algemene reserves.

Projecten

De verantwoording van de projectlasten bestaat uit de volgende componenten:

- toekenning aan projecten;
- vrijval;

Tegenover de projectlasten wordt de bijdrage in het programma verantwoordt door een mutatie van de vooruitontvangen bijdragen op de balans.

Toekenning aan projecten

Het SNN verantwoord de projectlasten in de periode waarin de subsidieontvanger de projectactiviteiten uitvoert. De last duiden wij in de jaarrekening aan als projectlast. Voorgaande betekent dat de omvang van verleende bedragen in het boekjaar niet gelijk is aan de last die wij verantwoorden.

Vrijval op toekenningen

Voor zover wij toegekende bedragen niet (geheel) uitbetalen, wordt bij vaststelling de hierdoor gecreëerde vrijval als correctie op de projectlast verantwoord. Vrijval is een correctie op een eerdere toekenning. Dit presenteren wij daarom als een negatieve last. De vrijval is, mits de regelgeving dit toelaat, opnieuw beschikbaar. De vrijval op toekenningen voegen wij toe aan de balanspost vooruitontvangen bedragen.

Mutaties vooruitontvangen bedragen

De projectlasten worden aan de vooruitontvangen bedragen onttrokken en de gerealiseerde vrijval op projecten wordt aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd. Per saldo ontstaat dan de mutatie op de vooruitontvangen bedragen.

Overzicht mutaties per programma:

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Just Transition Fund 2021-2027			
Toekenning aan projecten	-99.855	-23.780	-87.974
Vrijval	0	23.538	0
Mutaties vooruitontvangen bedragen	99.855	242	87.974
Totaal JTF	0	0	0
EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027			
Toekenning aan projecten	-24.068	-19.800	-9.009
Vrijval	0	707	0
Mutaties vooruitontvangen bedragen	24.068	19.093	9.009
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027	0	0	0
EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020			
Toekenning aan projecten	0	0	4.844
Vrijval	0	-240	40.042
Mutaties vooruitontvangen bedragen	0	240	-44.886
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020	0	0	0

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Regelingen 2014-2020			
Toekenning aan projecten	0	-1	-102
Vrijval	0	-34	325
Mutaties vooruitontvangen bedragen	0	35	-223
Totaal Regelingen 2014-2020	0	0	0
Ruimtelijk Economisch Programma SNN			
Toekenning aan projecten	0	-24	-1.192
Vrijval	0	50	0
Mutaties vooruitontvangen bedragen	0	-26	1.192
Totaal Ruimtelijk Economisch Programma SNN	0	0	0
Eliminatie interne verleningen subsidiebudget	0	0	0
Totaal mutatie vooruitontvangen bijdragen	123.924	19.584	53.066

Just Transition Fund

De eerste openstellingen hebben in januari 2023 plaatsgevonden. Eind 2025 is ruim € 227 miljoen subsidie verleend. In 2025 is voor € 71 miljoen aan subsidie verleend. Helaas hebben ook een aantal verleende projecten geen doorgang gevonden, waardoor € 47 miljoen is vrijgevallen. Met toerekening van de lasten aan het juiste boekjaar resulteert dit in een projectresultaat in 2025 van nog geen € 1 miljoen euro. Wij houden gedurende het hele programma rekening met vrijval. Het jaar 2026 wordt een uitdaging om te voldoen aan de gestelde N+3-norm. De verwachting is nog wel steeds dat met de huidige variatie in openstellingen het gehele programmabudget kan worden benut.

EFRO-programma 2021-2027

Het EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027 is in 2022 gestart. De eerste subsidie-instrumenten zijn in het najaar van 2022 opengesteld. In 2025 is ruim € 46 miljoen aan subsidie verleend, waardoor eind 2025 in totaal € 70 miljoen aan subsidie is verleend over het gehele programma. Het programma loopt iets achter op de planning, maar door het opvoeren van voorschotten is voldaan aan de eerste N+3 norm eind 2025. Voor de komende jaren blijft dit echter een uitdaging. Dit is echter niet van invloed op de cijfers over 2025 van de jaarrekening.

Overzicht mutaties per programma met toerekening last aan boekjaar.

	Toekenning aan project-en 2025	Vrijval verleningen in 2025	Correcties toerekening boekjaar	Mutaties vooruit- ontvangen bijdragen 2025
Just Transition Fund				
JTF	-63.011	23.401	42.971	-3.361
JTF Rijkscofinanciering	-8.174	137	4.434	3.603
Totaal JTF	-71.185	23.538	47.405	242
EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027				
EFRO-programma 2021-2027	-40.410	707	24.320	15.383
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2021-2027	-6.497	0	2.787	3.710
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027	-46.907	707	27.107	19.093
EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020				
EFRO-programma 2014-2020	0	-121	-102	223
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2014-2020	0	-119	102	17
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020	0	-240	0	240
Regelingen 2014-2020				
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren	0	0	0	0
Versneller Innovatieve Ambities	-1	-32	0	33
Kennisontwikkeling en innovatieregeling	0	-2	0	2
Totaal Regelingen 2014-2020	-1	-34	0	35
Ruimtelijk Economisch Programma SNN				
Ruimtelijk Economisch Programma SNN	0	50	-24	-26
Totaal Ruimtelijk Economisch Programma SNN	0	50	-24	-26

Algemene dekkingsmiddelen

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- bijdragen van de Europese Commissie;
- bijdragen van het Rijk;
- bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- bijdragen van de gemeenten;
- overige bijdragen.

Bijdragen van de Europese Commissie

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
EFRO-programma 2021-2027	500	500	500
ECIV - Horizon	66	54	0
ECIV - EFRO	66	54	0
REACT EU	0	0	340
Totaal bijdragen van de Europese Commissie	632	608	840

Bijdragen van het Rijk

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen	1.304	1.739	1.236
Subsidie Verduurzaming en verbetering Groningen (totaal)	941	1.441	1.723
Tegemoetkoming huurders aardbevingsgebed	116	19	5
Isolatie Nij Begun	449	4.533	283
Just Transition Fund	1.328	1.461	1.303
Digitaliseringsregeling JTF	225	101	50
HR-regeling JTF	173	16	16
Totaal bijdragen van het Rijk	4.535	9.310	4.616

De totaal gerealiseerde bijdrage van de ministeries valt ruim 4,7 miljoen euro hoger dan het totaal begrote bedrag. Deze positieve ontwikkeling is met name te verklaren doordat het SNN de regeling Isolatie Nij Begun (INB) is gaan uitvoeren. De kosten en baten van deze regeling zijn (met uitzondering van de voorbereidingswerkzaamheden) niet in de begroting meegenomen, omdat ten tijde van het opstellen van de begroting nog niet vaststond dat het SNN deze regeling uit zou voeren.

Ook de regelingen VVG en WVM hebben gezorgd voor een toename van de baten: deze regelingen hebben begin 2025 een piek gekend in vaststellingen respectievelijk aanvragen.

Bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Provincie Drenthe			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.574	1.574	1.050
Deelnemingsbijdrage SNN korting	-253	-253	0
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	394	395	333
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	0	0	5
Bedrijvenregeling Drenthe	0	0	11
Bedrijvenregeling Drenthe 2021-2022	23	18	7
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	11	2	12
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	254	396	498
NSP-GLB 2021-2027	806	558	616
Asbestregeling Drenthe	12	3	4
Kansen verzilveren voor vakmanschap	0	0	10
Subsidieregeling Duurzaam Boeren Drenthe - Melkveehouderij 2023	2	13	2
Duurzaam Boeren Drenthe - Melkveehouderij 2025-2026	0	15	0
Energiebesparing Drents MKB	0	0	10
Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023	0	19	19
Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2025	37	71	0
Subsidieregeling provinciale LEADER-projecten Drenthe	37	12	11
Subsidieregeling verduurzaming woonhuismonumenten Veenhuizen	19	2	8
Subsidieregeling voor energiebesparende isolatiemaatregelen Drenthe	47	84	27
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	0	0	2
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	3	1	10
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023	20	2	10
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024	33	7	57
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2025	38	45	0
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	23	23	23
VIA/KEI (eindafrekening)	0	245	6
Versneller Innovatie Ambities 2025-2026	283	281	6
Just Transition Fund	165	203	162
Totaal provincie Drenthe	3.528	3.716	2.899

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Provincie Fryslân			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.574	1.574	1.050
Deelnemingsbijdrage SNN korting	-253	-253	0
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	394	395	333
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	0	0	5
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	254	536	856
NSP-GLB 2021-2027	806	1.128	612
Pilot Waddenfonds	0	0	1
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023	0	7	39
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân 2022	2	12	6
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	0	0	1
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	2	1	10
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023	9	2	14
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024	14	10	73
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2025	49	133	0
VIA/KEI (eindafrekening)	0	206	6
Adviesvoucherregeling 2025-2027	0	55	0
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	23	23	23
Versneller Innovatie Ambities 2025-2026	283	281	6
Just Transition Fund	110	51	108
Totaal provincie Fryslân	3.267	4.161	3.143
Provincie Groningen			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.574	1.574	1.050
Deelnemingsbijdrage SNN korting	-253	-253	0
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	394	395	333
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	0	0	5
Arbeitsplaatsenregeling 2020	0	0	2
Loket leefbaarheid (NPG)	0	0	57
Loket leefbaarheid 2025 (NPG)	93	81	0
Impulsloket Nationaal Programma Groningen (NPG)	47	44	27
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	254	316	473
NSP-GLB 2021-2027	806	873	706

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Regionale Investeringssteun Groningen 2014-2018	22	6	6
Regionale Investeringssteun Groningen 2019	15	7	10
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2021	32	14	27
Investeringsregeling Reductie Stikstofemissie	15	73	69
Subsidieregeling Arbeidsmarkt (NPG)	36	0	0
SITI 2025 (NPG)	100	23	9
Netcongestie (NPG)	139	56	4
Ontwikkeling waterstofketens (NPG)	114	39	3
Warmtetransitie projecten (NPG)	178	17	4
Waterstof Kennisontwikkeling en Innovatie (NPG)	196	17	2
Samen werken aan ontwikkeling (NPG)	0	10	0
Werkgevers investeren in scholing en ontwikkeling	0	5	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	0	0	2
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	3	2	16
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023	12	3	23
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024	20	12	91
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2025	61	124	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021 (rijksdeel)	0	0	3
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022 (rijksdeel)	5	2	18
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2023 (rijksdeel)	25	4	23
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2024 (rijksdeel)	41	17	135
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2025 (rijksdeel)	90	185	0
VIA/KEI (eindafrekening)	0	335	6
Mkb-haalbaarheidsvoucher proeftuinen 2023-2024	23	23	23
Versneller Innovatie Ambities 2025-2026	226	205	6
Just Transition Fund	661	768	648
Digitaliseringsregeling JTF	202	91	45
HR-regeling JTF	157	15	15
Totaal provincie Groningen	5.288	5.083	3.841
Totaal bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen	12.083	12.960	9.883

De bijdragen van de provincies zijn over het geheel hoger geweest dan begroot. Een significant positieve afwijking is te zien bij Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020. Het tijdig afronden van het POP3-programma heeft tot extra werkzaamheden en daarmee extra baten geleid. De subsidieregelingen VIA 2015 t/m VIA 2021 en de KEI 2016, 2018 en 2019 zijn in overleg met de provincies gezamenlijk afgerekend. Dit heeft geresulteerd in een niet begrote bate van in totaal € 0,8 miljoen.

Hiertegenover staan ook regelingen die minder goed op gang komen met als gevolg minder bestede uren en daarmee lagere baten.

Bijdragen van de gemeenten

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Gemeente Assen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	129	129	105
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	5	11	3
Gemeente Emmen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	171	171	142
Subsidieregeling Volkshuisvestingsfonds woningeigenaren 'Emmen - Naoorlogse wijken en dorpen'	46	32	20
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	6	10	8
Just Transition Fund	55	68	54
Gemeente Groningen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	220	220	183
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	23	9	14
Funderingsproblematiek Woltersum 2021	82	7	15
VVG gemeente Groningen	19	15	8
Just Transition Fund	110	121	108
Gemeente Leeuwarden			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	171	171	142
Gemeente Sudwest Fryslân			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	137	137	113
Gemeente De Wolden			
Duurzaamheidssubsidie voor starters	4	0	1
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	2	1	1

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Gemeente Eemsdelta			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Appingedam	69	81	79
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Delfzijl	116	51	49
VVG gemeente Eemsdelta	47	17	20
Versterkingsopgave voor de Zandplatenbuurt Zuid in Delfzijl	75	44	58
Gemeente Het Hogeland			
VVG gemeente Het Hogeland	18	3	7
Leningenpakket Het Hogeland	47	11	13
Gemeente Midden-Groningen			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	23	37	37
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	37	16	21
Starterslening, verzuilverlening en stimuleringspakket	0	16	18
VVG gemeente Midden-Groningen	19	4	8
Gemeente Oldambt			
VVG gemeente Oldambt	19	2	6
Gemeente Noardeast-Fryslân			
Leningenpakket Noardeast-fryslan	47	7	11
Gemeente Aa en Hunze			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	5	4	3
Gemeente Borger-Odoorn			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	3	3	2
Gemeente Coevorden			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	4	2	1

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Gemeente Hoogeveen			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	4	3	1
Gemeente Meppel			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	4	2	1
Gemeente Midden-Drenthe			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	5	2	1
Gemeente Noordenveld			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	3	2	1
Gemeente Tynaarlo			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	3	2	2
Gemeente Westerveld			
Gemeentelijke subsidieregeling energiebesparende isolatiemaatregelen	2	1	2
Totaal bijdragen van de gemeenten	1.730	1.412	1.258

Hoewel de regelingen door onder- dan wel overrealisatie afwijkingen laten zien ten opzichte van de begrote bedragen, zijn deze individuele afwijkingen beperkt.

Overige bijdragen

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Stichting Economic Board Groningen			
EBG 5G pilotregeling 2021-2022 en EBG Arbeidsplaatsenregeling	2	0	6
Overig			
Overige bijdragen	0	111	48
Totaal overige bijdragen	2	111	54

Uitvoeringskosten

	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Personeelskosten			
Salariskosten	15.077	14.990	12.403
Inhuur personeel	2.271	3.408	2.548
Studie en opleiding	534	351	252
Reis-, verblijf- en representatiekosten	309	296	237
Totaal personeelskosten	18.191	19.044	15.440
Overige kosten			
Externe deskundigheid en onderzoeken	944	651	658
Deskundigencomité en comité van toezicht	208	197	202
Huisvesting public affairs	33	22	258
Communicatie	530	431	273
Inhuur provincie Groningen (financiën en treasury)	101	107	100
Huisvestingskosten	577	617	548
Adviescommissies bezwaar	40	50	39
Automatisering	2.044	2.089	1.632
Informatievoorziening	636	474	658
Facilitaire kosten	188	193	104
Accountantskosten	90	120	131
Totaal overige kosten	5.391	4.951	4.603
Totale uitvoeringskosten	23.582	23.995	20.043

De totale personeelskosten zijn € 0,9 miljoen hoger dan begroot. De voornaamste oorzaak van deze overschrijding is het in uitvoering nemen van de regeling INB. Voor het uitvoeren van deze regeling is een nieuw team geformeerd. Dit heeft geleid tot ruim € 1,8 miljoen aan extra kosten. Er zijn ook kostenverlagende effecten: de salarisverhoging als gevolg van CAO-afspraken was lager dan begroot. Daarnaast zijn bij een aantal teams niet alle begrote fte's ingevuld wat ook zorgt voor een kostenvoordeel ten opzichte van de begroting. Tot slot laat de post studie en opleiding een voordeel zien van ruim € 0,2 miljoen.

De overige kosten zijn € 0,4 miljoen lager dan begroot. De belangrijkste afwijkingen van de begroting worden hierna toegelicht. Voor de begrotingspost externe deskundigheid en onderzoeken geldt dat niet de volledig begrote ruimte is benut, dit heeft geleid tot een kostenvoordeel ten opzichte van de begroting van € 0,3 miljoen.

Voor communicatie geldt dat de realisatie € 0,1 miljoen lager is dan begroot. Voor een aantal programma's en regelingen heeft een deel van de communicatieactiviteiten waarvoor externe kosten was begroot niet plaatsgevonden. Deze activiteiten zullen naar verwachting gedurende de looptijd van de programma's nog wel plaatsvinden.

De posten automatisering en informatievoorziening dienen in samenhang te worden bekeken. De kosten zijn, ondanks de additionele kosten voor het uitvoeren van de regeling INB, € 0,1 miljoen lager dan begroot. Een aantal projecten zoals gedefinieerd in het Strategisch Informatieplan zijn later dan voorzien gestart waardoor investeringen en daarmee gepaard gaande kosten ook later optreden. Dit betreft grotendeels een verschuiving van de kosten naar latere jaren. De hiervoor gevormde bestemmingsreserve zal hierdoor later worden aangesproken.

Rente

De rentebaten en -lasten zijn onderdeel van het totaal saldo van baten en lasten over 2025. De rentebaten en -lasten van OP-EFRO 2021-2027 en JTF (incl. Rijkscofinanciering) worden echter toegevoegd aan de nog beschikbare middelen. Voor de overige rentebaten en -lasten (met uitzondering van de rente voor de WVM-regeling waarvoor aanvullende voorwaarden zijn gesteld) geldt dat deze zijn toegevoegd aan de algemene reserve.

Mutatie reserves

Conform begroting na wijziging is in totaal € 0,2 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserves. Omdat de daadwerkelijke uitnutting € 0,7 miljoen betreft, is het restant van € 0,5 miljoen via de resultaatbestemming onttrokken aan de bestemmingsreserves.

Informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

De WNT is van toepassing op het SNN. Het bezoldigingsmaximum in 2025 voor het SNN is € 246.000. Het weergegeven individuele WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang en duur van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte.

De binnen het SNN geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018).

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling, inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025 <i>Bedragen x € 1</i>		M.A. Dol
Functiegegevens		Directeur
Aanvang en einde functie-ervulling		1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1
Dienstbetrekking?		Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		150.425
Beloningen betaalbaar op termijn		23.140
Subtotaal		173.566
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag		-
Bezoldiging		173.566
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		n.v.t.

Gegevens 2024 <i>Bedragen x € 1</i>		M.A. Dol	D. Wind
Functiegegevens		Directeur	Waarnemend directeur
Aanvang en einde functie-ervulling		1/1 - 31/12	1/1 - 30/04
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1	1
Dienstbetrekking?		Ja	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		144.784	42.499
Beloningen betaalbaar op termijn		22.536	6.041
Subtotaal		167.320	48.540
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		233.000	77.030
Bezoldiging		167.320	48.540

Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 2.100 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

Naam topfunctionaris	Functie
J. Klijnsma	Voorzitter Algemeen en Dagelijks bestuur tot 1 juli 2025
A.A.M. Brok	Voorzitter Algemeen en Dagelijks bestuur vanaf 1 juli 2025
H. Emmens	Lid Dagelijks Bestuur tot april 2025
R.F. Douwstra	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
W. Meeuwissen	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
A.A.M. Brok	Lid Algemeen Bestuur tot 1 juli 2025
E. Folkerts	Lid Algemeen Bestuur
H. Jumelet	Lid Algemeen Bestuur
R. Paas	Lid Algemeen Bestuur
E.J. Bennema	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur vanaf april 2025
A. Schmaal	Lid Algemeen Bestuur tot april 2025

Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Bedragen x € 1		P. Siebenga	
Functiegegevens		Interim directeur	
Kalenderjaar		2025	2024
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)		1/1 - 28/2	4/4 - 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar		2	9
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar		137	986
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum			
Maximum uurtarief in het kalenderjaar		€ 235	€ 221
Maxima op basis van de normbedragen per maand		€ 49.800	€ 255.000
Individueel toepasselijk maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12		€ 250.101	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)			
Bezoldiging in de betreffende periode		€ 24.146	€ 174.549
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12		€ 198.695	
(-/-) Onverschuldigd betaald bedrag en nog niet terugontvangen bedrag			
Totale bezoldiging		€ 198.695	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		n.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		n.v.t.	

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking

Niet van toepassing.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individuele toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

5. RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDDING

Verantwoordelijkheid van Dagelijks Bestuur SNN

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur van het SNN toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is door het Algemeen Bestuur op 8 december 2025 vastgestelde beleidskader rechtmatigheid SNN van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 871.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 183.647.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 871.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het Dagelijks Bestuur overigens een bedrag van € 413.000 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Begrotingscriterium		Bedrag aan fouten (x € 1.000)
1	Overschrijding uitvoeringskosten	413
Totaal begrotingsonrechtmatigheden (bruto)		413
2	Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid (zoals vastgelegd in de financiële verordening)	413
Voorwaardencriterium		
3	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	2.278
4	Geen vorming bestemmingsreserve voor subsidieverplichtingen komende jaren	74.488
5	Subsidieverstrekingen zijn niet conform mandaatbesluiten namens opdrachtgever ondertekend	105.747
6	Geen terugvorderingen efro subsidie begunstigden na geconstateerde fouten ADR	429
7	Overig (onder rapporteringsgrens)	20
M&O-criterium		
8	Misbruik binnen subsidieregeling Waardevermeerdering	272
Totaal onrechtmatigheden		183.647
Waarvan acceptabel		413
Waarvan niet-acceptabel		183.234

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

6. BIJLAGE MET VERANTWOORDINGSINFORMATIE OVER SPECIFIEKE UITKERINGEN



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstrekkor	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	
BZK	C2	Tijdelijke regeling waardevermeerdering woningen (subsidie) SNN	Beginsaldo (jaar T) Aard controle R Indicator: C2/01 € 340.410.593	Totale Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per woning (automatisch berekend) Aard controle R Indicator: C2/02 € 43.854.310				
			Projectnaam/nummer	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per woning	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) per woning			
			Aard controle n.v.t. Indicator: C2/03	Aard controle R Indicator: C2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C2/05			
			1 WVM00001 - WVMZ0999	€ 43.854.310	€ 384.264.903			
BZK	C24	Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen, Woningverbeteringssubsidie	Beschikkingsnummer	Bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: C24/01	Aard controle R Indicator: C24/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C24/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C24/04		
			1 22359994	€ 0	€ 229.177.905	Nee		
			2 25807318	€ 0	€ 157.900.000	Ja		
			3 34184906	€ 40.038.885	€ 87.450.215	Nee		
			4					
			5					
BZK	C37B	Specifieke uitkering Batch 1588 (SNN) Convenant Batch 1588 SNN	Betreft woning(en) in gemeente	Projectnaam/nummer	Subsidieverordening o.b.v. prijslijst verstrekt aan woningeigenaar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project/woning	Aantal gerealiseerde woning(en) (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/02	Aard controle D2 Indicator: C37B/03	Aard controle R Indicator: C37B/04	Aard controle R Indicator: C37B/05	Aard controle R Indicator: C37B/06
			1 060014 Gemeente Groningen	1588G001 - 1588G999	Ja	€ 0	€ 6.087.792	2
			2 061952 Gemeente Midden-Groningen	1588M001 - 1588M999	Ja	€ 0	€ 4.448.322	3
			3 060003 Gemeente Appingedam	1588A001 - 1588A999	Ja	€ 0	€ 4.792.238	4
			4 060003 Gemeente Appingedam	1588ZA001 - 1588ZA1000	Ja	€ 0	€ 49.801.483	0
			5 060010 Gemeente Delfzijl	1588D001 - 1588D1000	Ja	€ 0	€ 25.053.015	1
			6 060010 Gemeente Delfzijl	1588ZD001 - 1588ZD1001	Ja	€ 0	€ 43.611.619	0
			Kopie projectnaam/nummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Toelichting			
			Aard controle R Indicator: C37B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/09			
			1 1588G001 - 1588G999	Nee				
			2 1588M001 - 1588M999	Ja				
			3 1588A001 - 1588A999	Nee				
			4 1588ZA001 - 1588ZA1000	Nee				
			5 1588D001 - 1588D1000	Nee				
			6 1588ZD001 - 1588ZD1001	Nee				

BZK	C49B	Specifieke uitkering Batch 1588 (SNN) Convenant Batch 1588 SNN	Betreft woning(en) in gemeente	Projectnaam/nummer	Subsidieverordening o.b.v. prijslijst verstrekt aan woningeigenaar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project/woning	Aantal gerealiseerde woning(en) (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: C49B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C49B/02	Aard controle D2 Indicator: C49B/03	Aard controle R Indicator: C49B/04	Aard controle R Indicator: C49B/05	Aard controle R Indicator: C49B/06
			1 060014 Gemeente Groningen	1588G001 - 1588G999	Ja	€ 0	€ 16.045.103	4
			2 060014 Gemeente Groningen	1588ZG001 - 1588ZG999	Ja	€ 0	€ 3.748.319	0
			3 061952 Gemeente Midden-Groningen	1588M001 - 1588M999	Ja	€ 0	€ 15.147.240	0
			Kopie projectnaam/nummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Toelichting			
			Aard controle R Indicator: C49B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C49B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: C49B/09			
			1 1588G001 - 1588G999	Nee				
			2 1588ZG001 - 1588ZG999	Nee				
			3 1588M001 - 1588M999	Ja				
BZK	C206B	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel F Batch 1.588 Convenant Batch 1588 Gemeenten	Betreft woning(en) in gemeente	Projectnaam/nummer	Subsidieverordening o.b.v. prijslijst verstrekt aan woningeigenaar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project/woning	Aantal gerealiseerde woning(en) (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: C206B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C206B/02	Aard controle D Indicator: C206B/03	Aard controle R Indicator: C206B/04	Aard controle R Indicator: C206B/05	Aard controle R Indicator: C206B/06
			1 061952 Gemeente Midden-Groningen	1588M001 - 1588M999	Ja	€ 6.325.846	€ 24.882.790	35
			2 061952 Gemeente Midden-Groningen	1588ZM001 - 1588ZM999	Ja	€ 0	€ 374.313	0
			3 060003 Gemeente Appingedam	1588A001 - 1588A999	Ja	€ 18.940.907	€ 48.226.415	13
			4 060003 Gemeente Appingedam	1588ZA001 - 1588ZA1000	Ja	€ 14.740.714	€ 85.750.032	2
			5 060010 Gemeente Delfzijl	1588D001 - 1588D1000	Ja	€ 5.053.804	€ 12.987.582	18
			6 060010 Gemeente Delfzijl	1588ZD001 - 1588ZD1001	Ja	€ 13.426.041	€ 38.437.885	0
			7 060014 Gemeente Groningen	1588G001 - 1588G999	Ja	€ 9.254	€ 3.545.923	0
			8 060014 Gemeente Groningen	1588ZG001 - 1588ZG999	Ja	€ 494.769	€ 5.374.583	16
			Kopie projectnaam/nummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Toelichting			
			Aard controle R Indicator: C206B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C206B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: C206B/09			
			1 1588M001 - 1588M999	Nee				
			2 1588ZM001 - 1588ZM999	Nee				
			3 1588A001 - 1588A999	Nee				
			4 1588ZA001 - 1588ZA1000	Nee				
			5 1588D001 - 1588D1000	Nee				
			6 1588ZD001 - 1588ZD1001	Nee				
			7 1588G001 - 1588G999	Nee				
			8 1588ZG001 - 1588ZG999	Nee				
IenW	E28	Regionale mobiliteitsfondsen Besluit Infrastructuurfonds Provincies en Wgr+ regio's	Eindsaldo (jaar T-1)	Dotatie regio in (jaar T)	Dotatie rijk in (jaar T)	Rentebaten (jaar T)	Besteding (jaar T) uit het fonds (onderscheid herkomst middelen niet nodig)	Eindsaldo (jaar T)
			Aard controle R Indicator: E28/01	Aard controle R Indicator: E28/02	Aard controle R Indicator: E28/03	Aard controle R Indicator: E28/04	Aard controle R Indicator: E28/05	Aard controle R Indicator: E28/06
			€ 57.858.593	€ 0	€ 0	€ 0	€ 12.507.586	€ 45.351.027
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
VRO	J10	Voorbereidingskosten SNN Maatregel 29	Besteding (jaar T)					
			Aard controle R Indicator: J10/01					
			€ 0					

VRO	J14	Uitvoering isolatie- en ventilatie subsidie voor isolatieaanpak (maatregel 29) uit 'Nij Begun'	Besteding (jaar T)	
	Nieuw		Aard controle R Indicator: J14/01	
			€ 82.330.845	

7. OVERZICHT VAN DE GEREALISEERDE BATEN EN LASTEN PER TAAKVELD

Taakvelden gemeenschappelijke regeling				
		Gerealiseerde baten	Gerealiseerde lasten	Verdeling taakvelden naar programma's
0. Algemene dekkingsmiddelen				
0.3	Geldleningen en uitzettingen	5.769	0	n.v.t.
0.6	Overhead	24.401	23.995	n.v.t.
0.8	Mutaties reserves	204	0	n.v.t.
0.9	Resultaat van de rekening van baten en lasten		6.379	n.v.t.
4. Milieu				
4.6	Duurzaamheid	242	242	n.v.t.
6. Regionale economie				
6.3	Kennis en innovatie	19.342	19.342	n.v.t.
Totaal		49.958	49.958	n.v.t.

8. OVERIGE GEGEVENS

Gebeurtenissen na balansdatum

Alle ten tijde van het opmaken van de jaarrekening beschikbare informatie omtrent de feitelijke situatie per balansdatum is bij het opmaken van de jaarrekening in aanmerking genomen en verwerkt. Er hebben zich na het opmaken van de jaarrekening geen gebeurtenissen van betekenis voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum.

Voorstel bestemming van het gerealiseerd resultaat.

Het gerealiseerd resultaat over 2025 is € 6,379 miljoen. Het voorstel is om het resultaat over 2025 als volgt te bestemmen:

- Een onttrekking aan de bestemmingsreserve Huisvesting van € 0,067 miljoen.
- Een onttrekking aan de bestemmingsreserve STIP van € 0,485 miljoen.
- Het restant van € 6,931 miljoen toevoegen aan de Algemene reserve.

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Volgt in mei.

Aan het Algemeen Bestuur van
Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband
Noord Nederland

Baker Tilly (Netherlands) B.V.
Rozenburglaan 15-3
9727 DL Groningen

T: +31 (0)88 80 47 900

noord@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 alsmede van het vermogen van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 Het overzicht van baten en lasten over 2025;
- 2 De balans per 31 december 2025;
- 3 De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
- 4 De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- 5 De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

B. Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 870.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 BADO.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 BADO.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 43.500 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Het dagelijks bestuur heeft in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing een beoordeling gemaakt van de mogelijkheid van de gemeenschappelijke regeling om de door haar geïdentificeerde risico's op te vangen en haar bedrijfsvoering voort te zetten voor ten minste 12 maanden na het opstellen van de jaarrekening. De jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling. Als onderdeel van onze controle hebben wij deze veronderstelling met het dagelijks bestuur geëvalueerd aan de hand van de tot het moment van het verstrekken van deze controleverklaring beschikbare informatie waaronder de begroting en de financiële kengetallen inclusief de weerstandratio. Wij hebben vastgesteld dat de gemeenschappelijke regeling een sluitende meerjarenbegroting heeft.

Wij hebben, op basis van de verkregen controle-informatie, overwogen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Eventuele relevante gebeurtenissen na balansdatum die haar effect kunnen hebben op de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling zijn toereikend toegelicht in de toelichting op de balans. Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- Wij hebben een risicoanalyse uitgevoerd gericht op het risico dat er gerede twijfel bestaat over de mogelijkheden om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen, zonder tussenkomst van de toezichthouder.
- Wij hebben kennisgenomen van de analyse in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van het dagelijks bestuur en overwogen of deze alle relevante informatie bevat waarvan wij als gevolg van de controle van de jaarrekening kennis hebben. Wij hebben met het dagelijks bestuur de belangrijkste veronderstellingen en uitgangspunten besproken.
- Wij hebben kennisgenomen van de meerjarenbegroting in relatie tot de ontwikkelingen in de sector decentrale overheden.
- Wij hebben kennisgenomen van de beoordeling van de (meerjaren)begroting van de gemeenschappelijke regeling door de toezichthouder.
- Wij hebben vastgesteld dat de volgens het BBV verplichte financiële kengetallen in lijn liggen met de gangbare normen.
- Wij hebben inlichtingen ingewonnen over gebeurtenissen of omstandigheden na de periode waarvoor het dagelijks bestuur een beoordeling heeft gemaakt.

Op basis van onze kennis en ons begrip van de organisatie, verkregen tijdens onze jaarrekeningcontrole, en de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, zoals deze blijkt uit de jaarrekening, vinden wij het hanteren van de continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar. Onze bevindingen zijn gebaseerd op de controle-informatie die is verkregen tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling niet langer in staat is om de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

C. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

De andere informatie bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

D. Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 217 Provinciewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - De Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het Dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het Dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 217 Provinciewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

E. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het Dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het controleprotocol 2025 en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het BADO, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- Het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Accountants



Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 23 juni 2026

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

Was getekend

D.E. Engwerda RA



Uitgave Samenwerkingsverband Noord-Nederland
Postbus 779
9700 AT Groningen

Bezoekadres Leonard Springerlaan 15
9727 KB Groningen

Telefoon SNN-algemeen nummer: 050-5224900

E-mail bestuur@snn.nl

Internet www.snn.nl

Groningen, mei 2026