



JAARSTUKKEN SNN 2020



• Stimuleert • Faciliteert • Verbindt

Leeswijzer

- I. Dit is een interactief document. Door middel van een koppeling in de inhoudsopgave kunt u snel het door u gewenste hoofdstuk bereiken.
Om vanuit dat hoofdstuk weer terug te keren naar de inhoudsopgave klikt u op de link die zich aan de bovenzijde van de pagina bevindt, onder de koptekst(en):
 - < SNN Jaarstukken 2020 >
 - < SNN Jaarverslag 2020 >
 - < SNN Jaarrekening 2020 >

INHOUD

JAARVERSLAG

Programma

- | | |
|--|---|
| 1. Inleiding | 5 |
| 2. Stand van zaken bij de programma's en regelingen die het SNN uitvoert | 5 |
| 3. Bezwaar, beroep en klachten | 8 |

Paragrafen

- | | |
|---|----|
| 4. Weerstandsvermogen en risicobeheersing | 9 |
| 5. Financiering | 11 |
| 6. Bedrijfsvoering | 13 |

JAARREKENING

15

- | | |
|--|----|
| 1. Balans per 31 december 2020 | 16 |
| 2. Toelichting op de balans | 17 |
| 3. Het overzicht van baten en lasten 2020 | 27 |
| 4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten | 28 |
| 5. Overige gegevens | 38 |
| 6. Bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen | 39 |
| 7. Bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld | 42 |
| 8. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant | 43 |

I JAARVERSLAG

PROGRAMMA

1. Inleiding

Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) brengt elk jaar een jaarverslag en een jaarrekening uit. Daarnaast plaatst het SNN verhalen van subsidie-ontvangers op de website. Het Public Affairs team rapporteert gedurende het jaar over de lobby-activiteiten in Den Haag en Brussel.

Sinds de Wet dualisering provinciebestuur (2003) dienen alle gemeenschappelijke regelingen voor het toezichtregime op de financiële stukken te voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip 'programma' bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit telkens voor een periode van zeven jaar een Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland uit dat gefinancierd wordt met middelen van de Europese Commissie en cofinanciering van de Nederlandse Rijksoverheid. De inhoud van dit programma is

nauw afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit dit programma kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma's opgenomen in een programmaplan.

Het jaarverslag gaat conform de BBV-voorschriften in op de onderdelen weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering en bedrijfsvoering.

In het jaarverslag 2020 zijn enkele voorgeschreven BBV-paragrafen niet opgenomen, omdat deze bij het SNN niet van toepassing zijn. Het betreft informatie over:

- lokale heffingen;
- onderhoud kapitaalgoederen;
- verbonden partijen;
- grondbeleid.

2. Stand van zaken bij de programma's en regelingen die het SNN uitvoert

Operationeel programma EFRO Noord-Nederland 2014-2020

OP EFRO 2014-2020

Voor de periode 2014-2020 heeft de Europese Commissie (EC) oorspronkelijk een budget beschikbaar gesteld van € 103.542.000, waarvan 4% (€ 4.141.000) bestemd is voor uitvoeringskosten. Het beschikbare budget is in 2017 aangevuld met € 711.000 en daarnaast kon in 2018 een bedrag van € 1.431.000 worden overgeheveld vanuit het afgesloten programma OP EFRO 2007-2013. Per saldo is voor projecten binnen dit OP EFRO-programma € 101.543.000 beschikbaar. Dit bedrag wordt verlaagd met toekenningen aan projecten en vanaf 2017 verhoogd met de vrijval die bij de afrekeningen van projecten ontstaat als de definitieve subsidie lager uitvalt dan de toegezegde subsidie. In 2020 is voor een bedrag van € 33,9 miljoen aan projecten toegekend. Daarmee is voor

een bedrag van € 13,7 miljoen overgecommitteerd. Naast het toekennen van bedragen is het bij het OP EFRO van belang dat de projecten jaarlijks voldoende subsidiabele kosten bij het SNN declareren, zodat het SNN deze bij de Europese Commissie (EC) kan declareren. Deze bestedingsnorm wordt in de praktijk de N+3-norm genoemd. Ultimo 2020 heeft het SNN met € 108 miljoen aan deze norm (€ 103 miljoen voor 2020) voldaan. In het verslagjaar heeft de Audit Autoriteit (AA) gerapporteerd over haar controlewerkzaamheden van de declaraties van het SNN bij de EC. Het betreft de betaalaanvragen die in de periode van 1 juli 2019 t/m 30 juni 2020 door het SNN bij de EC zijn ingediend. De AA heeft in de bij de EC gedeclareerde kosten in deze periode een fout vastgesteld van 0,17% (2019: 2,12%). Na de correctie van de geconstateerde fouten is het foutpercentage 0,05% (2019: 1,96%). Daarmee blijft het SNN binnen de maximaal toegestane fout van 2%.

Rijkscofinanciering in OP EFRO 2014-2020

Het Rijk heeft in 2014 € 18.583.000 beschikbaar gesteld als cofinanciering in OP EFRO 2014-2020. In 2018 en 2019 is het beschikbare budget uitgebreid met respectievelijk € 8.000 en € 240.000. Van het budget (per saldo € 18.831.000) is tot en met 2020 in totaal € 13,5 miljoen toegekend. Aangezien er tot op heden nog geen vrijval is gerealiseerd, bedraagt het voor projecten beschikbare budget ultimo 2020 € 5,3 miljoen. Voor dit resterende budget is door het dagelijks bestuur inmiddels al wel besloten naar welke projecten dit gaat onder voorbehoud van de subsidietechnische toets. Wanneer voor deze projecten de toets in 2021 is afgerond, wordt de resterende subsidie verstrekt.

Regelingen 2014-2020**MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)**

Voor de jaren 2015 tot en met 2020 is voor de MIT-regeling een subsidiebudget beschikbaar van € 26.927.000. In deze jaren is aan 999 aanvragers voor € 29.016.000 aan subsidies verstrekt. Bij inmiddels vastgestelde projecten werd vrijval ter grootte van € 1.376.000 gerealiseerd. Dat betekent dat er per saldo ultimo 2020 € 713.000 meer is toegezegd dan beschikbaar is. Naar verwachting zal dit tekort worden gecompenseerd door vrijval bij afrekeningen vanaf 2021.

Versneller Innovatieve Ambities (VIA)

Voor de VIA-regeling is vanaf 2015 een subsidiebudget van € 44.534.000 beschikbaar gesteld. In de afgelopen jaren is aan 928 projecten in totaal een bedrag van € 42.438.000 aan subsidies toegezegd. Bij de projecten die tot en met het verslagjaar zijn afgerekend, werd een vrijval gerealiseerd van € 6.819.000.

Kennisontwikkeling en innovatieregeling (KEI)

Vanaf 2016 is een subsidiebudget van € 9.120.000 beschikbaar gesteld voor de KEI-regeling. Vanaf dat jaar is aan 228 projecten subsidie toegezegd voor in totaal € 10.702.000. Bij vastgestelde projecten is vrijval gerealiseerd van in totaal € 1.833.000.

Ruimtelijk Economisch Programma SNN

In 2012 heeft het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) de resterende middelen van het Ruimtelijk Economisch Programma Zuiderzeelijn (REP-ZZL) aan het SNN gedecentraliseerd. Er is toen een bedrag van € 107.055.000 overgeheveld naar het SNN. Aanvullend is in zowel 2013 als 2016 nog eens € 2 miljoen ter beschikking gesteld. Vanaf 2013 is aan dertien projecten subsidie toegekend en is er een bedrag aan uitvoeringskosten ter beschikking gesteld voor een totaalbedrag van € 105.155.000. Van het totale budget van € 111.055.000 is ultimo 2020 nog € 5,9 miljoen beschikbaar om aan projecten te worden toegekend. De verwachting is dat projecten tot en met 2025 subsidiabele kosten voor dit programma kunnen maken.

Koers Noord 2007-2013 Noord-Nederland

Onder dit programma vallen het Transitieprogramma 2007-2010 en een subsidiebudget om een beter samenspel in het innovatie-ecosysteem te creëren. Voor het Transitie II-budget geldt dat er nog één project in 2021 zal worden afgerekend, waarna met het ministerie van EZK het Transitie II-budget zal worden afgerekend. Het Transitie II-budget van in totaal 34,3 miljoen is opgebouwd uit vrijval van eerdere programma's en daarmee opgebouwde rente-inkomsten. Met de realisatie van het laatste project, waarvan de eindafrekening inmiddels is ingediend, is het budget volledig besteed.

Van het budget (afgerond € 1,6 miljoen) voor een beter samenspel in het innovatie-ecosysteem is in 2020 € 85.000 besteed aan projecten van de Matrixtafel. Partijen krijgen geld om ideeën uit te werken om te komen tot volwaardige projecten die voor subsidie in aanmerking komen. Het resterende budget ultimo 2020 komt daarmee op € 1.154.000.

Regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden	Betaalde subsidie 2020	Betaalde subsidie 2019
Gemeenten	47.624.000	452.000
Provincies	9.445.000	12.427.000
Overige financiers	41.057.000	15.939.000
Totaal	98.126.000	28.818.000

Regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden

Het SNN verstrekt niet alleen Europese- en Rijksmiddelen via subsidieprogramma's en -regelingen, maar verzorgt ook subsidieregelingen en verricht overige werkzaamheden in opdracht van individuele provincies en derden. Dat werk gebeurt voor rekening en risico van de opdrachtgevers. Het SNN ontvangt een kostendekkende vergoeding voor de bestede uren of het verwerkte aantal aanvragen. Hoewel de subsidiegelden niet via de staat van baten en lasten van het SNN lopen, is de impact van deze werkzaamheden groot; om deze reden is inzage gegeven in de omvang van de grootste regelingen en werkzaamheden in het verslagjaar.

In bovenstaande tabel is per soort opdrachtgever het verloop opgenomen van de subsidies die het SNN namens deze opdrachtgevers uitvoert.

In 2020 heeft het SNN in totaal € 98,1 miljoen (2019: € 28,8 miljoen) aan subsidies uitbetaald aan projecten. Bij de gemeenten bestaat de uitbetaalde subsidie vrijwel geheel uit de uitvoering van de regeling Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Appingedam, Delfzijl, Groningen en Midden-Groningen.

Bij de provincies is sprake van negentien verschillende regelingen, waarbij de Regionale Investeringssteun Groningen de grootste regeling is met € 3,5 miljoen aan uitbetaalde subsidie. Voor de overige financiers voert het SNN zeven verschillende regelingen uit, waarbij de Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen en de regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld met respectievelijk € 39,4 miljoen en € 0,6 miljoen aan uitbetaalde subsidie de grootste regelingen zijn.

In de jaarrekening is bij de toelichting op de balans onder de paragraaf 'Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen' een specificatie opgenomen per opdrachtgever en regeling.

Voor de drie provincies verricht het SNN werkzaamheden voor het Plattelandsontwikkelings-programma 2014-2020 (POP3). Voor POP3 is de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) het betaalorgaan. Per onderdeel is ultimo 2020 de financiële voortgang weergegeven in onderstaande tabel. Bij de provincies Groningen en Drenthe is ultimo 2020 sprake van overcommittering, hiermee wordt ingespeeld op de verwachte vrijval.

Financiële voortgang Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020 (POP3)			
	Beschikbaar budget	Verleende subsidie	Vastgestelde subsidie
POP Fryslân	66.940.000	63.154.000	5.754.000
POP Groningen	53.120.000	53.120.000	5.169.000
POP Drenthe	61.180.000	61.180.000	5.252.000
POP Veenkoloniën	19.000.000	18.558.000	2.454.000

3. Bezwaar, beroep en klachten

Soms zijn begunstigden van het SNN het niet eens met een besluit van het SNN. In eerste instantie wordt geprobeerd om dat samen zo goed mogelijk op te lossen. De begunstigde kan op basis van een besluit een bezwaar indienen. Het team dat het project heeft behandeld, buigt zich dan opnieuw over de casus en probeert de kwestie informeel af te handelen. Lukt dat niet, dan wordt het bezwaar door een onafhankelijke hoorcommissie beoordeeld. Deze commissie geeft vervolgens advies aan het dagelijks bestuur van het SNN. Wordt het bezwaar ongegrond verklaard, dan kan de aanvrager in beroep gaan bij de rechtbank. Hoewel de omvang van de werkzaamheden van het SNN de afgelopen jaren met tal van regelingen behoorlijk is uitgebreid, is het aantal bezwaren niet evenredig gestegen met het aantal besluiten.

In het jaar 2020 werd 72 keer bezwaar aangetekend (in 2019 58 bezwaren). Hiervan zijn elf bezwaren ongegrond verklaard, vier bezwaren ingetrokken en zijn twee bezwaren niet-ontvankelijk verklaard. Daarnaast zijn zestien bezwaren ambtshalve herzien en zijn twee bezwaren gegrond verklaard. De overige bezwaren zijn per heden nog in behandeling. Dat er aanzienlijk minder besluiten op bezwaar zijn genomen, is (grotendeels) te verklaren door het feit dat we in verband met het coronavirus lange tijd geen hoorzittingen hebben kunnen houden.

In 2020 werd er geen beroep ingesteld bij de rechtbank tegen drie keer in 2019. In 2020 ging niemand in hoger beroep tegen een uitspraak van de rechter. In 2019 gebeurde dat eenmaal. Inzake het in 2019 ingestelde hoger beroep zijn wij nog in afwachting van de uitspraak.

Er zijn in 2020 twee Wet Openbaar Bestuur-verzoeken ingediend, waarvan er één is afgehandeld. Het andere Wet Openbaar Bestuur-verzoek is nog in behandeling. Er zijn geen meldingen gedaan over mogelijk oneigenlijk gebruik/misbruik door subsidieontvangers. Daarnaast zijn er geen klachten binnengekomen over het SNN of zijn medewerkers. Meldingen en/of klachten worden onderzocht en waar nodig worden vervolgacties ondernomen.

PARAGRAFEN

4. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Deze paragraaf gaat in op het weerstandsvermogen en de risico's van het SNN.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen van het SNN bestaat uit de som van de algemene reserves, die per instrument worden aangehouden. De algemene reserve heeft als doel risico's, die niet op andere wijze kunnen worden gedekt, op te vangen. De reserves zijn vrijwel geheel opgebouwd uit rentebaten van de afgelopen jaren. Ultimo 2020 bedraagt de algemene reserve € 4,0 miljoen.

Risico's

Tegenover de algemene reserve staan risico's die het SNN loopt bij de uitvoering van zijn werkzaamheden. Het SNN onderscheidt risicocategorieën, die hierna kort worden genoemd. Jaarlijks wordt beoordeeld of deze indeling nog volstaat en wordt er een inschatting gemaakt van de kans dat een risico zich voordoet.

- **Inhoudelijke risico's**

Op basis van besluitvormingsprocedures wordt het risico dat het SNN bij de uitvoering van de programma's afwijkt van de bedoelingen van de geldgevers op nihil ingeschat.

- **Procedurele risico's**

Betreft het risico dat op enig moment niet wordt voldaan aan voorschriften, regels en procedures, zowel opgelegd door de geldgever als vastgelegd in de eigen administratieve organisatie, inclusief toetsingskader en controleprotocollen.

Sinds enkele jaren speelt er een mogelijke fraude met subsidiegelden. Op 16 januari 2018 heeft de politie twee hoofdverdachten aangehouden na een onderzoek naar subsidiefraude. Het SNN heeft in augustus 2016 aangifte gedaan na een vermoeden van fraude en misbruik van gemeenschapsgeld. Het gaat om € 1,1 miljoen aan subsidies voor 39 projecten. De subsidies werden medegefinancierd vanuit OP EFRO- en Rijksmiddelen. De subsidies zijn in de periode van 2009 tot en met 2013 aangevraagd. Het onderzoek naar

de subsidiefraude is nu in handen van het Openbaar Ministerie. Door COVID-19 heeft de eerste zitting bij de rechtbank niet in 2020 plaatsgevonden. De verwachting is nu dat de eerste zitting in 2021 zal plaatsvinden. Het SNN is in overleg met het Openbaar Ministerie in 2019 begonnen met het terugvorderen van onterecht betaalde subsidies. In 2019 heeft het SNN van één partij een bedrag van € 75.000 ontvangen. In 2020 is een bedrag van € 121.000 ontvangen. Onder aftrek van de juridische kosten is dit bedrag toegevoegd aan de beschikbare middelen. In 2021 zal het SNN het terugvorderen van de onterecht verstrekte subsidie doorzetten. Terugontvangen bedragen kunnen opnieuw worden ingezet voor innovatieve projecten of vloeien terug naar de geldverstrekkers.

In maart 2019 heeft het SNN aangifte gedaan van een andere mogelijke fraude met subsidiegelden. Het gaat hier om dertien projecten, waarbij het SNN in totaal € 140.000 aan subsidie heeft uitbetaald. De subsidies werden medegefinancierd vanuit OP EFRO- en Rijksmiddelen. De subsidies zijn in de periode van 2010 tot en met 2014 aangevraagd. In 2019 heeft de politie een onderzoek ingesteld naar de verdachten. Het SNN zal in 2021 in overleg met het Openbaar Ministerie starten met het terugvorderen van de onterecht verstrekte subsidie.

Op basis van de geldende regels zal het SNN alleen middelen aan de geldverstrekkers moeten terugbetalen als de ingestelde terugvorderingen aan het SNN worden voldaan. Het SNN loopt zelf dus geen risico over de vermoedelijke fraudebedragen. Het SNN heeft de afgelopen periode verdere maatregelen genomen om mogelijk misbruik van subsidiegelden te voorkomen.

- **Risico's verbonden aan financiering en uitvoeringskosten**

Het SNN heeft een inschatting gemaakt van de uitvoeringskosten voor het huidige EFRO-programma 2014-2020, REACT-EU en OP EFRO 2021-2027. Rekening houdend met de bijdragen van de Europese Commissie en de dekking vanuit de regelingen voor provincies en derden, is de deelnemersbijdrage bepaald voor de provincies.

Wanneer de uitvoeringskosten van de programma's hoger uitvallen dan begroot, ontstaat een begrotings-tekort. Het SNN heeft jarenlange ervaring met de uitvoering van programma's. De kosten hiervan zijn goed in te schatten, maar zijn wel afhankelijk van de keuze aan instrumenten die worden ingezet binnen de programma's en de ontwikkelingen op het gebied van controledruk.

In de meerjarenbegroting wordt gerekend met opbrengsten voor regelingen van provincies en derden. Deze regelingen worden gefinancierd op basis van ureninzet van het SNN tegen een uurtarief waarin een opslag zit voor overhead. Met een minimale opdrachtwaarde van € 5,3 miljoen voor 2022 is er sprake van een sluitende begroting. Voor het uitvoeren van opdrachten is het SNN sterk afhankelijk van subsidie-regelingen die het SNN namens de provincies uitvoert. Daarnaast voert het SNN subsidieregelingen uit voor gemeenten en het ministerie van EZK. Het SNN monitort de omvang van de opdrachten gedurende het jaar, zodat tijdig actie kan worden ondernomen.

De regelingen die het SNN uitvoert voor provincies en derden, worden op basis van werkelijk bestede uren en gemaakte kosten doorbelast aan opdrachtgevers. Het SNN loopt bij de uitvoering hiervan geen risico op verlieslatende opdrachten.

Het SNN heeft nog nooit financieringsproblemen gehad en mede omdat bewaking van de inkomende geldstroom hoge prioriteit heeft, wordt het financieringsrisico op nihil geschat.

- **Budgettaire risico's**

In de praktijk van de uitvoering van de regionale stimuleringsprogramma's treedt bij eindafrekening van projecten altijd enige onderbenutting van de toegekende middelen op. Daardoor ontstaat de zogeheten vrijval van middelen. Om te voorkomen dat program-mamiddelen onbenut blijven, worden op basis van ervaringscijfers meer middelen geëncommitteerd dan feitelijk budgettair beschikbaar zijn.

Het SNN heeft bij EFRO 2014-2020 ultimo 2020 voor een bedrag van € 13,7 miljoen overgeëncommitteerd. Bij REACT-EU en OP EFRO 2021-2027 is dit nog niet

aan de orde. De verwachting is dat de komende jaren het bedrag dat is overgeëncommitteerd terug zal lopen naar nihil door vrijval die ontstaat door projecten die niet of niet volledig worden gerealiseerd.

Voor het Operationeel Programma 2014-2020 is, conform de EC-verordening uit het verleden, het systeem van automatische deëncommittering (volgens de zogenaamde N+3-regel) een extra aandachtspunt. Het SNN heeft aan de verplichting, die voor eind 2020 van toepassing was, voldaan. Gezien het stadium waarin het programma zich bevindt, zal dit hoogstwaarschijnlijk niet meer tot een risico leiden.

- **Coronavirus (COVID-19)**

Het SNN heeft op advies van de overheid, in verband met COVID-19, met ingang van 16 maart 2020 de werkzaamheden tijdelijk verplaatst naar de thuiswerkplek van medewerkers. Medewerkers hebben het resterende deel van 2020 vrijwel geheel thuisgewerkt. In 2021 is deze situatie nog ongewijzigd. Doordat de afgelopen jaren is geëncvesteerd in digitalisering, kunnen vrijwel alle werkzaamheden digitaal worden uitgevoerd. Doordat het thuiswerken naar verwachting een structureler karakter zal krijgen na COVID-19, is gezorgd voor een goede thuiswerkplek voor de medewerkers.

COVID-19 heeft in 2020 gezorgd voor extra opdrachten vanuit de provincies voor het uitvoeren van werkzaamheden. In 2021 start het SNN met REACT-EU (51 miljoen), wat een programma is van de Europese Commissie om de gevolgen van de COVID-crisis te beperken. Daarnaast is er nog steeds veel interesse van ondernemers voor de subsidieregelingen die het SNN uitvoert.

Het SNN heeft de effecten van COVID-19 op zijn eigen financiële situatie onderzocht en heeft geënccludeerd dat op dit moment geen aanwijzing bestaat dat de bedrijfsactiviteiten niet voortgezet kunnen worden.

Cybercriminaliteit

Naar aanleiding van een phishing mail in 2019 waarbij criminelen toegang hebben gekregen tot privacy-gevoelige informatie, heeft het SNN in 2020 een onderzoek laten uitvoeren door een extern bureau naar de kwetsbaarheden en de doeltreffendheid van de maatregelen die door het SNN zijn genomen. Dit bureau heeft in het eerste kwartaal van 2020 een rapport uitgebracht. De bevindingen zijn geprioriteerd en vervolgens in 2020 doorgevoerd.

Recapitulatie

Ultimo 2020 bedraagt het eigen vermogen € 4,0 miljoen, bestaande uit een gebonden gedeelte van € 3,3 miljoen en een vrij besteedbaar gedeelte van € 0,7 miljoen. Het gebonden gedeelte van de reserves wordt aangewend om tekorten op projecten op te vangen die zich voordoen bij de budgettaire en procedurele risico's. Het vrij besteedbare gedeelte wordt aangehouden om onvoorziene tegenvallers op te vangen indien deze niet in de exploitatie opgevangen kunnen worden.

5. Financiering

De uitgaven van de programma's Operationeel Programma 2021-2027, Operationeel Programma 2014-2020 en REP-SNN worden gedekt uit middelen die door externe geldgevers als het Rijk, de Europese Commissie en provincies ter beschikking worden gesteld. Vanuit de programmamiddelen worden diverse regelingen als project gefinancierd.

Het SNN beschikt doorgaans over aanzienlijke liquiditeiten. De provincie Groningen treedt op als kassier voor het SNN. Dat houdt in dat alle ontvangsten en uitgaven van het SNN via de kas van de provincie Groningen lopen. Het SNN gaat zelf dus geen geldleningen aan en verstrekt evenmin geldleningen. Ingevolge de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) hanteert het SNN een eigen financieringsstatuut. Het statuut geeft in overeenstemming met de Wet fido de bestuurlijke kaders aan, waarbinnen het dagelijks bestuur van het SNN de financiële vermogenswaarden, geldstromen, posities en de hieraan verbonden risico's kan besturen en beheersen.

Door de invoering van het verplicht schatkistbankieren worden de tijdelijke overtollige middelen aangehouden op de rekening-courant van de provincie Groningen bij de Nederlandse Staat. Het plaatsen van deposito's bij de Staat en medeoverheden, waarop de provincie geen toezicht houdt, is ook mogelijk. Vanaf mei 2013 zijn deposito's geplaatst bij medeoverheden

met looptijden tot zeventien jaar. Bij het afsluiten van deze deposito's heeft de provincie Groningen een hoger rendement gerealiseerd dan op dat moment mogelijk was bij de Staat. Voor de invoering van het schatkistbankieren zijn nog langlopende leningen afgesloten met financiële ondernemingen. Deze leningen lopen op termijn af.

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten voor het risicoprofiel van het SNN:

- het uitgangspunt voor het financieel risico is defensief en risicomijdend;
- de langetermijnrisico's worden in ieder geval begrensd door de renterisiconorm, zoals die is opgenomen in de Wet fido;
- de kortetermijnrisico's worden in ieder geval begrensd door de kasgeldlimiet, zoals die is opgenomen in de Wet fido.

Medewerkers van de afdeling treasury van de provincie Groningen voeren tweemaal per jaar overleg met vertegenwoordigers van derde partijen, waarvoor de provincie de treasuryfunctie vervult. Het SNN wordt daarbij vertegenwoordigd door de concerncontroller van het SNN. In het overleg worden onder meer de halfjaarlijkse rapportages inzake treasury besproken, die aan Gedeputeerde Staten van Groningen worden verstrekt. Het dagelijks bestuur van het SNN ontvangt periodiek een verslag van het overleg.

Liquiditeitspositie 2020 per einde van de maand						(bedragen x € 1.000)
januari	99.598	mei	94.080	september	70.225	
februari	86.386	juni	88.566	oktober	92.707	
maart	86.525	juli	87.939	november	89.311	
april	100.133	augustus	73.591	december	90.907	

De renterisiconorm voor het jaar 2021 is op basis van de begroting 2021 voor wijziging vastgesteld op € 4,4 miljoen. Deze norm is verder niet van belang, omdat het SNN geen rentedragende vaste schulden heeft.

Gezien de renteontwikkeling in 2020 en door de invoering van verplicht "schatkistbankieren" voor decentrale overheden in december 2013, zijn vrijgekomen middelen kortlopend weggezet. De overige middelen zijn belegd in obligaties, onderhandse geldleningen en garantieproducten. De werkelijke rentebaten vallen lager uit wanneer de tegoeden, waarover rente wordt vergoed, lager zijn dan verwacht en/of als een lager rentepercentage wordt vergoed dan oorspronkelijk werd begroot.

In het jaar 2020 is er geen sprake geweest van liquiditeitsstekorten (zie bovenstaande tabel).

Ingevolge de BBV-voorschriften moet het SNN in de jaarrekening enkele financiële kengetallen opnemen. Van de vijf gevraagde kengetallen zijn er twee niet van toepassing, omdat het SNN geen grond exploiteert en evenmin belastingen in de vorm van opcenten heft. Vanwege het ontbreken van grondexploitatie en belastingheffing is het ook niet zinvol om voor het SNN de structurele exploitatieruimte te berekenen.

De overige kengetallen zijn in onderstaande tabel opgenomen. Aangezien het SNN geen leningen heeft verstrekt is de "netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen" gelijk aan de netto schuldquote.

Kengetallen	Jaarrekening 2020	Jaarrekening 2019
Netto schuldquote	-/- 37%	-/- 41%
Solvabiliteitsratio	2,5%	2%

6. Bedrijfsvoering

Algemeen

Het SNN is een sterk team van 125 enthousiaste collega's. Samen faciliteren, stimuleren en verbinden wij partijen in Noord-Nederland. Wij werken actief samen aan het realiseren van noordelijke ambities. Voor de toelichting hoe het SNN is omgegaan met de gevolgen van COVID-19, verwijzen wij u graag naar hoofdstuk 4.

Personeel

In 2020 waren 105,9 fte werkzaam bij het SNN. Daarmee is de bezetting toegenomen ten opzichte van ultimo 2019 (96 fte). De toename ten opzichte van 2019 komt doordat het SNN in 2020 meer opdrachten heeft uitgevoerd voor provincies en derden.

De gemiddelde leeftijd van de werknemers is 39 jaar. Het ziekteverzuim bij het SNN was de afgelopen jaren hoog (2018 - 6,8% en 2019 -7,4%). Eind 2019 liep het ziekteverzuim al terug en deze trend heeft zich in 2020 doorgezet. Het ziekteverzuim over geheel 2020 is uitgekomen op 4,1%. De inspanningen van de afgelopen jaren hebben daarmee een duidelijk effect gehad. De teamleiders hebben meer aandacht voor de medewerkers en voorkomen daarmee langdurige uitval. Het vele thuiswerken heeft wel zijn weerslag gehad op het welzijn van de medewerkers, maar is in 2020 niet terug te zien in de verzuimcijfers. Het SNN probeert hier zo goed mogelijk op in te spelen door in digitale vorm zowel inhoudelijk dan wel informeel met elkaar in contact te zijn.

Organisatieontwikkeling

Medewerkers worden gestimuleerd om hun bijdrage in het realiseren van de organisatiedoelstellingen te bespreken met hun teamleider. Om medewerkers duurzaam inzetbaar te houden binnen en buiten het SNN, is er voortdurend aandacht voor opleiding en training. Met ingang van 2018 heeft elke medewerker de beschikking over een persoonlijk ontwikkelbudget voor een periode van vijf jaren. In 2020 hebben 31 medewerkers gebruik gemaakt van het persoonlijk budget.

Na de komst van de nieuwe directeur begin 2020, heeft een organisatieontwikkelingstraject plaatsgevonden. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met de provincies over de rol van het SNN. Dit heeft opgeleverd dat er een scherpere opdracht is voor het SNN, waardoor het SNN meer focus kan aanbrengen in rol en werkzaamheden. In 2021 zal een aantal taken worden overgedragen aan de provincies. Het gaat hierbij om projectontwikkeling waaronder de matrixtafel, een deel van de communicatietaken, beleidsmatige zaken waaronder uitvoering RIS3 en de innovatiemonitor. Daarnaast zal het SNN de deelname aan EU-samenwerkingsprojecten afbouwen.

Digitalisering bedrijfsprocessen

Om een kosteneffectieve en efficiënte dienstverlenende organisatie te zijn, is het van groot belang om aangesloten te blijven bij alle nieuwe ontwikkelingen op ICT-gebied en een duidelijke ICT-strategie te hebben.

Daarnaast wordt jaarlijks geïnvesteerd in het verder doorontwikkelen van het subsidiemanagementsysteem om de efficiency verder te vergroten. Hierdoor wordt het voor het SNN mogelijk om grotere hoeveelheden subsidieprojecten af te handelen met hetzelfde aantal mensen. Daarnaast wordt het voor begunstigden eenvoudiger om subsidie aan te vragen en hierover verantwoording af te leggen.

De overige voorgeschreven onderdelen van deel II Paragrafen zijn voor het SNN niet van toepassing. Het SNN beschikt niet over kapitaalgoederen, heeft geen verbonden partijen en voert geen grondbeleid.

II JAARREKENING

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip 'programma' bij het SNN afwijkt van de inhoud volgens de BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit telkens voor een periode van zeven jaar een Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland (OP EFRO) uit, dat gefinancierd wordt met middelen van de Europese Commissie en cofinanciering van de Nederlandse Rijksoverheid. De inhoud van dit programma is nauw afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit dit programma kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma's opgenomen in een programmaplan.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, ongeacht of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten, waaronder ook begrepen de heffing van de vennootschapsbelasting, worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag (voor zover van toepassing). De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

Op de volgende bladzijden wordt bij diverse onderdelen van de vaste activa een toelichting gegeven.

N.B. Alle bedragen in de tabellen van de jaarrekening zijn gedeeld door € 1.000 (met uitzondering van de WNT specificatie).

1. BALANS PER 31 DECEMBER 2020

(voor bestemming van het gerealiseerde resultaat)

Activa	2020	2019
Vaste activa		
Materiële vaste activa	282	323
Totaal vaste activa	282	323
Vlottende activa		
Vorderingen	67.197	97.132
Rekening-courantverhouding met provincie Groningen	90.907	99.598
Liquide middelen		
Totaal vlottende activa	158.104	196.730
Totaal activa	158.387	197.053
Passiva		
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserves	4.124	4.235
Gerealiseerd resultaat	-166	-46
Totaal eigen vermogen	3.958	4.189
Vaste schulden		
Vooruitontvangen bedragen	23.702	63.469
Vooruitontvangen uitvoeringskosten	4.033	6.101
Totaal vaste schulden	27.736	69.570
Totaal vaste passiva	31.693	73.759
Vlottende passiva		
Openstaande toekenningen	90.076	89.890
Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen	34.290	31.650
Overige schulden	2.327	1.754
Totaal vlottende passiva	126.694	123.294
Totaal passiva	158.387	197.053

2. TOELICHTING OP DE BALANS

Vaste activa

Materiële vaste activa

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs (kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend), de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Voor alle materiële vaste activa en de investeringen geldt dat deze worden gekenmerkt als activa met economisch nut.

De op de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs toegepaste jaarlijkse afschrijvingen corresponderen met een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (kortste van de geschatte economische levensduur óf technische gebruiksduur) van de geactiveerde objecten en voorzieningen. Afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar.

In het boekjaar is geen sprake van duurzame waardeverminderingen of de terugname daarvan. Daarnaast is geen sprake van bijdragen van derden.

Afschrijvingen

De volgende afschrijvingstermijnen gelden:

Kantoorinventaris	3 tot 5 jaar
ICT-apparatuur en servers	3 jaar
Subsidiemanagementsysteem	5 jaar
CRM-systeem	5 jaar
E-loket	3 jaar

De materiële vaste activa wordt gekenmerkt als overige materiële vaste activa welke in onderstaande verloopstaat is gespecificeerd:

Verloop materiële vaste activa					
	Boekwaarde 31-12-2019	Investeringen 2020	Afschrijvingen 2020	Des- investeringen	Boekwaarde 31-12-2020
ICT en servers	286	188	-203		271
Kantoorinventaris	37		-26		11
Totaal materiële vaste activa	323	188	-229	0	282

2. Toelichting op de balans (vervolg)

Vlottende activa**Vorderingen**

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

De post vorderingen wordt onderscheiden in: (zie onderstaande tabel).

Het SNN heeft begin 2021 suppletieaangiften gedaan over de jaren 2017-2019 na overleg met de belastingdienst. Per saldo is daarmee de te betalen btw over 2020 een vordering geworden. De suppletieaangiften zijn verrekend met de vordering op het BTW-compensatiefonds, waardoor deze lager is dan vorig jaar.

Rekening-courantverhouding met provincie Groningen

De provincie Groningen verricht de kassiersfunctie voor het SNN. Alle betalingen en ontvangsten verlopen via de rekening-courant van de provincie Groningen. Over het uitstaande saldo wordt jaarlijks rente berekend, welke (gewogen gemiddeld) 0,46% betrof in 2020. Voor alle programma's en regelingen

Vorderingen	Boekwaarde 31-12-2020	Boekwaarde 31-12-2019
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat		
Rijkscofinanciering in OP EFRO 2014-2020	1.658	3.250
MIT R&D samenwerkingsprojecten subsidies	116	116
MIT subsidies	4.304	2.904
MIT uitvoeringskosten	166	46
REP-SNN	0	15.213
Totaal ministerie van Economische Zaken en Klimaat	6.244	21.529
Europese Commissie		
OP EFRO 2014-2020	55.924	69.884
Bijdragen in kosten OP EFRO 2014-2020		
Europese Commissie in OP EFRO 2014-2020	2.329	2.910
Terug te ontvangen subsidies		
Terug te ontvangen subsidies	2.634	799
Voorziening oninbare vorderingen	-2.634	-799
Totaal terug te ontvangen subsidies	0	0
Overige vorderingen		
Bijdragen provincies en overige derden in uitvoeringskosten	987	966
Vordering provincie Groningen inzake VIA	1.118	1.118
Btw-compensatiefonds	286	458
Te vorderen btw	127	
Nog te ontvangen bijdragen	157	213
Vooruitbetaalde uitvoeringskosten	25	54
Totaal overige vorderingen	2.700	2.809
Totaal vlottende activa	67.197	97.132

wordt een aparte rekening-courantverhouding bij de provincie aangehouden. De rekening-courant is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Liquide middelen

Voor het fondsbeheer van het Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds is een bankrekening aanwezig. Voorts wordt er een kleine kas aangehouden. De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Vaste passiva

Algemeen

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste passiva een toelichting gegeven. De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Eigen vermogen

Per instrument wordt een algemene reserve aangehouden. Deze reserve bestaat uit de jaarlijkse toevoegingen van rentebaten onder aftrek van eventuele rentelasten. Verwerking van niet begrote mutaties in de reserves vindt plaats via de resultaatbestemming. De reserve heeft als doel tekorten op te vangen op projecten en uitvoeringskosten, die niet op een andere wijze worden gedekt. Voor dat laatste doel mogen echter niet alle reserves worden aangewend, maar alleen de zogeheten vrij besteedbare reserves. Ultimo 2020 bedraagt het vrije deel € 724.000.

Het volgende overzicht geeft het verloop weer van de reserves gedurende het jaar 2020:

Verloop reserves	
Stand 1 januari 2020	4.189
Saldo rentebaten en -lasten	284
Overboeking conform begroting	-350
Voorstel resultaatbestemming	-166
Stand 31 december 2020	3.958

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves per programma gedurende het jaar 2020. In 2020 is geen sprake van toevoegingen, onttrekkingen en verminderingen i.v.m. afschrijvingen op activa (anders dan resultaatbestemming en rentebate) en zijn om deze reden niet verder gespecificeerd in het verloopoverzicht.

De rentelasten en -baten van de eigen regelingen ad € 166.000 zijn in 2020 toegevoegd aan de exploitatie, waardoor de onttrekking aan de vooruitontvangen uitvoeringskosten lager is. Door de rente hiervoor in te zetten wordt een deel van het meerjarig tekort gedekt dat eind 2019 nog aanwezig was. De rentelasten en -baten van het EFRO-programma en de Rijkscofinanciering zijn toegevoegd aan het eigen vermogen, omdat deze niet zonder meer ingezet mogen worden voor de exploitatie.

In 2020 is de begrote onttrekking van € 350.000 uit de reserves verantwoord. Dit bedrag is aan de reserves onttrokken ter dekking van de voorbereidingskosten voor OP EFRO 2021-2027.

Verloop reserves per programma	Saldo	Resultaat	Rentebaten	Overboeking	Saldo
	31-12-2019	bestemming 2020	en -lasten 2020		31-12-2020
OP EFRO 2014-2020	354		118		473
Regelingen 2014-2020	48	28	-28		48
REP-SNN	333	-131	131		333
Transitie 2007-2010	3.376	-71	71	-350	3.026
Uitvoeringskosten	79	9	-9		79
Regelingen voor provincies en derden					
Totaal eigen vermogen	4.189	-166	284	-350	3.958

2. Toelichting op de balans (vervolg)

Vaste schulden

Verloop vooruitontvangen bedragen	Saldo	Toegekend	Vrijgevallen Beschikbaar		Overige	Saldo
	31-12-2019		in 2020	toekenningen 2020		
OP EFRO 2014-2020	27.387	-36.538	972			-8.178
Regelingen 2014-2020	20.529	-22.647	1.876	20.060		19.817
REP-SNN	9.900	-4.000				5.900
Transitie 2007-2010	5.653	-85	487		109	6.164
Totaal vooruitontvangen bedragen	63.469	-63.271	3.335	20.060	109	23.702

Vooruitontvangen bedragen

De door de overheden beschikbaar gestelde middelen worden als vooruitontvangen bedragen onder de langlopende schulden opgenomen. De vooruitontvangen bedragen worden verminderd met de reeds gedane toekenningen aan projecten en regelingen. Vrijgevallen middelen die ontstaan, doordat projecten niet doorgaan of minder middelen vragen dan oorspronkelijk geraamd, worden aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd.

Het SNN heeft in 2020 ten onrechte betaalde subsidies teruggevorderd. In 2020 is een bedrag van € 121.000 ontvangen, onder aftrek van € 12.000 aan juridische kosten is € 109.000 toegevoegd aan de beschikbare middelen (zie tabel hierboven).

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen in relatie tot het overzicht van baten en lasten is in 2020 als volgt:

Verloop vooruitontvangen bedragen in relatie tot het overzicht van baten en lasten	
Stand 1 januari 2020	63.469
Mutaties baten en lasten	
Aangegane verplichtingen derden	-48.271
Vrijgevallen toekenningen projecten	3.335
Bijdrage uitvoeringskosten VIA	-700
Totaal mutaties baten en lasten	-45.635
Balansmutaties	
Beschikbaar gestelde middelen MIT	5.760
Beschikbaar gestelde middelen VIA	14.300
Overige mutaties Transitie	109
Totaal balansmutaties	20.169
Eliminaties interne toekenningen	-14.300
Stand 31 december 2020	23.702

Vooruitontvangen uitvoeringskosten

Voor de uitvoeringskosten wordt een balanspost vooruitontvangen uitvoeringskosten aangehouden, bestaande uit het saldo van de door overheden beschikbare gestelde middelen en eventuele dotaties uit de algemene reserves, verminderd met de reeds gemaakte uitvoeringskosten.

Het verloop van de vooruitontvangen uitvoeringskosten in 2020 is opgenomen in onderstaande tabel.

Voor een toelichting op de bijdragen in de uitvoeringskosten en de uitvoeringskosten zie de toelichting op de baten en lasten.

De balanspost vooruitontvangen uitvoeringskosten van € 4,0 miljoen bestaat ultimo 2020 uit de uitvoeringskosten ten behoeve van de uit te voeren programma's en regelingen die tot en met 2020 in uitvoering zijn genomen. Vanaf 2021 worden nieuwe inkomsten niet meer aan deze balanspost toegevoegd, maar direct als schuld op de balans verantwoord. Op het moment dat de baten worden gerealiseerd, wordt dit in de staat van baten en lasten verantwoord als baten. Daarnaast is er vanaf 2022 een sluitende begroting, doordat een toekomstbestendige financiering met de provincies is afgesproken. Deze toekomstbestendige financiering zorgt ervoor dat het SNN jaarlijks een sluitende begroting heeft, waardoor er geen sprake meer is van een meerjarig tekort. In de jaren 2021 en 2022 zal het resterende bedrag van € 4,0 miljoen worden ingezet om de lopende opdrachten te financieren.

Verloop vooruitontvangen uitvoeringskosten

Stand 1 januari 2020		6.101
Bijdragen in uitvoeringskosten		
Rijk	816	
Provincies	5.882	
Gemeenten	549	
Overige baten	150	
Bijdrage uitvoeringskosten VIA	700	
Rente-inkomsten 2020 (resultaatbestemming)	166	
Inzet alg. reserve ter dekking voorb.kosten EFRO	350	
Totaal bijdragen in uitvoeringskosten	8.613	
Uitvoeringskosten in 2020	-10.681	
Saldo		-2.068
Stand 31 december 2020		4.033

2. Toelichting op de balans (vervolg)

Vlottende passiva**Algemeen**

De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Openstaande toekenningen

Betreft de verplichtingen aan projecten en regelingen. Het saldo bestaat uit toekenningen verminderd met de uitbetaalde bedragen en vrijgevallen middelen.

Onderstaande tabel geeft per programma het verloop van de openstaande toekenningen weer. In dit overzicht wordt tevens de mutatie interne toezeggingen gespecificeerd. Deze mutaties betreffen correcties voor interne toezeggingen binnen de eigen programma's.

Voor het Transitie II budget geldt dat er nog één project in 2021 zal worden afgerekend. Uit de concept-eindafrekening van het project blijkt dat er sprake is van overrealisatie waardoor de openstaande toekenning van € 4.365.000 waarschijnlijk volledig zal worden uitbetaald. Zodra dit laatste project is afgerekend zal het SNN met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat het Transitie II budget afrekenen. Het Transitie II budget van in totaal € 34,3 miljoen is opgebouwd uit vrijval van eerdere programma's en daarmee opgebouwde rente-inkomsten. Met de verwachte realisatie van dit laatste project is het Transitie II budget volledig besteed.

Verloop openstaande toekenningen	Saldo	Toegekend	Betaalde	Vrijgevallen	Mutatie	Saldo
	31-12-2019	2020	subsidie 2020	toekenningen 2020	interne toezeggingen	
OP EFRO 2014-2020	36.619	36.538	-13.144	-972	-14.670	44.370
Regelingen 2014-2020	12.769	22.647	-16.465	-1.876		17.076
REP-SNN	32.731	4.000	-12.466			24.265
Transitie 2007-2010	7.771		-2.919	-487		4.365
Totaal openstaande toekenningen	89.890	63.186	-44.994	-3.335	-14.670	90.076

Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen

Gemeenten, provincies en overige financiers stellen voorschotten beschikbaar voor de uitvoering van diverse regelingen. Het SNN voert de regeling uit en verstrekt uitkeringen aan projecten. Het saldo van de ontvangen voorschotten en de nog niet aan projecten uitbetaalde bedragen is opgenomen onder de post schuld aan derden, wegens uitvoering van regelingen.

Het verloop van de schulden op totaalniveau wegens de uitvoering van regelingen is in onderstaande tabel opgenomen (bovenste tabel).

In de overzichten hieronder en op de volgende pagina's is per opdrachtgever en per regeling een specificatie opgenomen van de mutaties in 2020.

Verloop schulden aan derden	Saldo	Ontvangen	Betaalde	Overboeking	Saldo
	31-12-2019	van opdracht- gever 2020	subsidie 2020	2020	31-12-2020
Gemeenten	3.108	57.083	-47.624		12.567
Provincies	14.511	10.960	-9.445	200	16.226
Overige financiers	14.031	32.736	-41.057	-213	5.497
Totaal schulden aan derden	31.650	100.779	-98.126	-13	34.290

Verloop schulden aan gemeenten wegens uitvoering regelingen	Saldo	Ontvangen	Betaalde	Overboeking	Saldo
	31-12-2019	van opdracht- gever 2020	subsidie 2020	2020	31-12-2020
Gemeente Appingedam					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Appingedam		34.700	-26.823		7.877
Gemeente Delfzijl					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Delfzijl		16.000	-13.486		2.514
Gemeente De Wolden					
Duurzaamheidssubsidie voor starters	32		-12		20
Gemeente Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	599	3.383	-4.023		-41
Gemeente Midden-Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	2.477	2.500	-3.163		1.814
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild		500	-117		383
Totaal gemeente Midden-Groningen	2.477	3.000	-3.280	0	2.197
Totaal verloop schulden aan gemeenten	3.108	57.083	-47.624	0	12.567

2. Toelichting op de balans (vervolg)

Verloop schulden aan provincies wegens uitvoering regelingen	Saldo 31-12-2019	Ontvangen van opdracht- gever 2020	Betaalde subsidie 2020	Overboeking 2020	Saldo 31-12-2020
Provincie Drenthe					
Bedrijvenregeling Drenthe	2.708		-245		2.463
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	6.971	3.000	-985		8.986
Beloning melkveehouders Drenthe	500		-162		338
Duurzaamheidsplannen melkveeh. Dr.	189		-163		26
Human Resource regeling Drenthe	108		-94		14
Subsidierегeling Snelloket					
Covid-19 maatreg. VTE-sector Drenthe		1.000	-263		737
Toekomstgerichte Melkveeh. Drenthe	347		-32		315
Uitvoeringsbijdrage melkveeh. Drenthe	373				373
Totaal provincie Drenthe	11.196	4.000	-1.944	0	13.252
Provincie Fryslân					
Voucherregeling MKB Fryslân 2018-2020	-11	1.098	-628		459
Voucherreg. Energie Coöperaties Fryslân	100		-37		63
Subsidierегeling Snelloket					
Covid-19 maatreg. VTE-sector Fryslân		928	-248		680
Opleidingsvoucher Fryslân		300	-260		40
Subsidierегeling stageplaatsen Fryslân		300	-338		-38
Totaal provincie Fryslân	89	2.626	-1.511	0	1.204
Provincie Groningen					
AdviesregelinG 2020		248	-268		-20
ArbeidsplaatsenregelinG 2020		135	-44	100	191
Impulsloket Nationaal Progr. Groningen		1.250	-455		795
InnovatierегelinG 2020		350	-210	100	240
Loket Leefbaarheid	22	851	-1.058		-185
Regionale Investeringssteun Groningen	3.204		-3.472		-268
De 1,5-m-regeling prov. Groningen 2020		1.500	-483		1.017
Totaal provincie Groningen	3.226	4.334	-5.990	200	1.770
Totaal verloop schulden aan provincies	14.511	10.960	-9.445	200	16.226

Verloop schulden aan overige financiers wegens uitvoering van regelingen	Saldo 31-12-2019	Ontvangen van opdracht- gever 2020	Betaalde subsidie 2020	Overboeking 2020	Saldo 31-12-2020
Min. van Economische Zaken en Klimaat					
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen	7.786	32.600	-39.353		1.033
Regeling energiebesparing woningen bouwk. versterkingsprogr. Groningenveld	3.255		-616		2.639
Totaal ministerie EZK	11.041	32.600	-39.969	0	3.672
Nederlandse Aardolie Maatschappij					
Compensatieregeling buitengebied NAM	802		-527		275
Stichting Economic Board Groningen					
EBG AdviesregelinG	165		-110		55
EBG 5G regelinG	268	290	-156		402
EBG InnovatieregelinG	783	-154	-198	-113	318
EBG ArbeidsplaatsenregelinG	972		-97	-100	775
Totaal Stichting Economic Board Groningen	2.188	136	-561	-213	1.550
Totaal verloop van schulden aan overige financiers	14.031	32.736	-41.057	-213	5.497

Overige schulden

Betreft verplichtingen aan leveranciers en nog te betalen kosten. Bij de overige schulden zijn ook de schulden uit hoofde van het fondsbeheer van het RSP Mobiliteitsfonds opgenomen.

Overige schulden	Boekwaarde 31-12-2020	Boekwaarde 31-12-2019
Af te dragen sociale lasten	456	394
Te betalen pensioenpremie		100
Vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden	1.244	734
Af te dragen btw		55
Overlopende schulden	593	437
Nog te verrekenen rente mobiliteitsfonds	34	34
Totaal overige schulden	2.327	1.754

2. Toelichting op de balans (vervolg)

De opbouw van de post overlopende schulden is als volgt:

Overlopende schulden	Boekwaarde 31-12-2020	Boekwaarde 31-12-2019
Kosten inhuur personeel	90	83
Vacatievergoedingen Comite van Toezicht	34	
Nog te betalen accountantskosten	37	68
Automatiseringskosten	82	65
Huur- en servicekosten kantoorpand	25	
Externe opdrachten en onderzoeken	42	62
Dienstverlening provincie Groningen	51	49
Transitievergoedingen	117	
Overige nog te betalen kosten	115	110
Stand 31 december 2020	593	437

Niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen waaraan het SNN voor toekomstige jaren is verbonden

Overeenkomsten

Op grond van artikel 53 BBV wordt een toelichting opgenomen van de belangrijkste niet in de balans opgenomen financiële verplichtingen, waaraan het SNN voor toekomstige jaren is gebonden.

Voor de huur van het pand van het SNN is een overeenkomst afgesloten van 1 juli 2014 tot en met 30 juni 2024. De jaarlast bedraagt € 193.367 en de huurverplichting tot en met juni 2024 bedraagt € 676.785.

Met de ICT-dienstverlener is een contract afgesloten tot en met 31 december 2022. De verplichting hiervoor bedraagt € 146.561.

Arbeidskostengerelateerde verplichtingen

Ultimo boekjaar wordt overeenkomstig de BBV-voorschriften geen balanspost opgenomen voor de nog niet opgenomen vakantiedagen van de personeelsleden. Inclusief sociale lasten vertegenwoordigt de verplichting voor de vakantiedagen ultimo 2020 een waarde van € 321.252.

Borgstellingen en garantstellingen

In 2020 is geen sprake van aan natuurlijke en rechtspersonen verstrekte borgstellingen of garantstellingen.

3. HET OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Omschrijving	Begroting 2020 voor wijziging			Begroting 2020 na wijziging			Realisatie 2020		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Projecten									
Toekenningen aan projecten		40.050	-40.050		56.190	-56.190		48.271	-48.271
Vrijval op toekenningen		-4.267	4.267		-6.460	6.460		-3.335	3.335
Teruggevorderde bedragen									
Mutaties vooruitontv. bedr.	35.783		35.783	50.430		50.430	45.635		45.635
Totaal projecten	35.783	35.783	0	50.430	49.730	700	45.635	44.935	700
Alg. dekkingsmiddelen									
Bijdragen Rijk	599		599	469		469	816		816
Bijdr. Europese Commissie									
Bijdragen provincies	4.432		4.432	5.745		5.745	5.882		5.882
Bijdragen gemeenten	498		498	628		628	549		549
Overige bijdragen	199		199	449		449	150		150
Totaal algemene dekkingsmiddelen	5.728	0	5.728	7.291	0	7.291	7.397	0	7.397
Uitvoeringskosten		9.932	-9.932		10.936	-10.936		10.681	-10.681
Overige kosten									
Rente	291		291	300	15	285	321	37	284
Mutatie vooruitontvangen uitvoeringskosten	4.204		4.204	2.595		2.595	2.068		2.068
Totaal saldo van baten en lasten	10.223	9.932	291	10.186	10.951	-65	9.786	10.718	-232
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves		291	-291	365	300	65	350	284	66
Gerealiseerde resultaat (voor bestemming)	46.006	46.006	0	60.981	60.981	0	55.772	55.938	-166
Resultaatbestemming							166		166
Gerealiseerde resultaat (na bestemming)	46.006	46.006	0	60.981	60.981	0	55.938	55.938	0

4. TOELICHTING OP HET OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Hierna wordt een toelichting gegeven op diverse aspecten van het overzicht baten en lasten.

Achtereenvolgens zal worden ingegaan op:

- het gerealiseerde resultaat en een analyse van afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie per programma;
- een overzicht van de projecten;
- een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
- een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves;
- de informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi-publieke sector (WNT).

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening wordt vastgesteld met inachtneming van hetgeen omtrent de financiële positie op de balansdatum is gebleken tussen het moment van opmaken van de jaarstukken en het tijdstip van vaststelling daarvan, voor zover deze aanvullende informatie onontbeerlijk is voor het bedoelde inzicht.

Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten

Gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020
Bijdrage uitvoeringskosten VIA 2020	700	700
Resultaat projecten	700	700
Bijdragen aan uitvoeringskosten	7.291	7.397
Uitvoeringskosten	-10.936	-10.681
Mutatie vooruitontvangen uitvoeringskosten	2.595	2.068
Inzet algemene reserve ter dekking voorbereidingskosten EFRO	350	350
Gerealiseerd resultaat voor bestemming	0	-166

De onttrekking aan de vooruitontvangen uitvoeringskosten is € 0,5 miljoen lager dan begroot. De lagere onttrekking komt doordat de bijdragen € 110.000 hoger zijn dan begroot, de uitvoeringskosten € 255.000 lager zijn dan begroot en de niet-gebonden reserves opgebouwd in 2020 van € 166.000 zijn toegevoegd aan de exploitatie via de resultaatbestemming. Er is voor gekozen om de niet-gebonden reserves toe te voegen aan de exploitatie om daarmee het meerjarig tekort wat ultimo 2019 nog aanwezig was te verlagen.

Projecten

Het overzicht van de projecten bestaat uit de volgende componenten:

- toekenning aan projecten;
- vrijval;
- teruggevorderde bedragen;
- mutaties vooruitontvangen bijdragen.

Toekenning aan projecten

Betreft verleende subsidies (of committeringen) aan projecten. De volledige toezegging wordt in het jaar van toezegging als last in het overzicht van baten en lasten verantwoord.

Vrijval op toekenningen

Voor zover toegekende bedragen niet (geheel) worden uitbetaald, wordt de hierdoor gecreëerde vrijval als bate verantwoord. Aangezien het in feite een correctie op eerdere toekenningen is, wordt de vrijval als negatieve last gepresenteerd. De vrijval is, mits de regelgeving dit toelaat, opnieuw beschikbaar. De vrijval op toekenningen wordt toegevoegd aan de balanspost vooruitontvangen bedragen.

Teruggevorderde bedragen

Betreft de vorderingen die geen oninbaarheidsvoorziening behoeven. De teruggevorderde bedragen worden aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd.

Mutaties vooruitontvangen bedragen

De verleende bedragen worden aan de vooruitontvangen bedragen onttrokken en de gerealiseerde vrijval op projecten wordt aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd (zie tabel).

Overzicht mutaties per programma	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Operationeel Progr. EFRO Noord-Nederland 2014-2020			
Toekenning aan projecten	-47.000	-36.538	-41.250
Vrijval	1.180	972	2.459
Teruggevorderde bedragen	0		
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	45.820	35.566	38.791
Totaal OP EFRO Noord-Nederland 2014-2020	0	0	0
Regelingen 2014-2020			
Toekenning aan projecten	-10.940	-22.647	-16.550
Vrijval	2.280	1.876	3.056
Teruggevorderde bedragen			
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	8.660	20.772	13.494
Totaal Regelingen 2014-2020	0	0	0
Ruimtelijk Economisch Programma SNN			
Toekenning aan projecten	-5.000	-4.000	-1.000
Vrijval			
Teruggevorderde bedragen			
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	5.000	4.000	1.000
Totaal Ruimtelijk Economisch Programma SNN	0	0	0
Transitie 2007-2010			
Toekenning aan projecten	-250	-85	-314
Vrijval	3.000	487	3.693
Teruggevorderde bedragen			
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	-2.750	-402	-3.329
Totaal Transitie 2007-2010	0	0	50
Eliminatie interne verleningen subsidiebudget	-6.300	-14.300	-14.328
Toevoeging vanuit de reserves			-46
Totaal mutatie vooruitontvangen bijdragen	50.430	45.635	35.582

4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten (vervolg)

Het totaal aan toekenningen betreft € 63 miljoen (voor eliminatie). Onder deze toekenningen is de intern verleende subsidie vanuit het Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland 2014-2020 aan de VIA-regeling opgenomen van € 15 miljoen inclusief uitvoeringskosten over de eerste € 7 miljoen die in uitvoering is genomen. Op totaalniveau worden deze bedragen geëlimineerd. De toekenningen na eliminatie bedragen zodoende € 48 miljoen.

opgenomen. In de tabel hieronder is de post mutaties vooruitontvangen bedragen toegelicht.

Onder toekenningen projecten zijn de totale interne toezeggingen geëlimineerd, die bestaan uit subsidiegelden en uitvoeringskosten. In de de post mutaties vooruitontvangen bedragen geldt dat alleen een eliminatie wordt toegepast voor de subsidiegelden.

Overzicht mutaties per programma waarbij sprake is van meerdere onderdelen is in onderstaande tabel

Overzicht mutaties per programma waarbij sprake is van meerdere onderdelen	Toekenning aan projecten 2020	Vrijval 2020	Teruggev. bedragen 2020	Mutaties vooruitontv. bijdr. 2020
Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland 2014-2020				
Operationeel Programma EFRO 2014-2020	-33.898	965		32.933
Rijkscofinanciering in OP EFRO 2014-2020	-2.641			2.641
MIT R&D samenwerkingsprojecten	0	8		-8
Totaal OP EFRO Noord-Nederland 2014-2020	-36.538	972	0	35.566
Regelingen 2014-2020				
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren	5.996	-50		-5.946
Versneller Innovatieve Ambities	13.237	-1.185		-12.052
Kennisontwikkeling en innovatieregeling	3.414	-640		-2.774
Totaal Regelingen 2014-2020	22.647	-1.876	0	-20.772

Opbouw mutaties vooruitontvangen bedragen	
Toekenningen projecten	-48.271
Vrijgevallen op toekenningen	3.335
	-44.935
Bijdrage in de uitvoeringskosten	-700
Stand 31 december 2020	-45.635

Algemene dekkingsmiddelen

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- bijdragen van het Rijk;
- bijdragen van de Europese Commissie;
- bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- bijdragen van de gemeenten;
- overige bijdragen.

Bijdragen van het Rijk

De totaal gerealiseerde bijdrage van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is bijna € 350.000 hoger dan het totaal begrote bedrag. Dit komt voornamelijk doordat van de Regeling waardevermeerdering wonin-

gen gaswinning Groningen veel meer gebruik is gemaakt dan verwacht.

Bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen

De bijdragen van de provincies zijn meer dan € 100.000 hoger dan begroot. De voornaamste oorzaak hiervan is dat de provincies in 2020 hebben besloten om nieuwe regelingen met verscheidene Covid-19 maatregelen te financieren (tabel p. 31/32).

Bijdragen van het Rijk	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Bijdrage website Europa om de Hoek	54	54	54
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen	251	626	205
Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld	44	16	7
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2019			106
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2016			-63
Rijkscofinanciering in OP EFRO-2014-2020			-753
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2020	120	120	
Totaal bijdragen van het Rijk	469	816	-444

Bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Provincie Drenthe			
Deelnemingsbijdrage (jaarlijks)	1.039	1.039	681
Asbestregeling Drenthe	10	3	10
Bedrijvenregeling Drenthe	50	40	49
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	265	105	164
Beloning melkveehouders Drenthe	10	5	8
Duurzaamheidsplannen melkveehouders Drenthe	5	4	18
Toekomstgerichte Melkveehouders Drenthe	1	5	3
Uitvoeringsbijdrage melkveehouders Drenthe	10	1	7
Human Resource regeling Drenthe	15	12	15
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2019			40

(vervolg volgende bladzijde)

4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten (vervolg)

Bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Provincie Drenthe (vervolg)			
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	608	675	669
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
Provinciaal Herstructureringsprogramma 2011 Drenthe			13
Sectorplan Drenthe: Ruimte voor ontwikkeling			12
Zonnelening Drenthe	20	16	49
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2020	80	37	
Opstellen regeling Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024	5	4	
Subsidieregeling Snelloket Covid-19 maatregelen VTE-sector Drenthe		27	
Totaal provincie Drenthe	2.123	1.978	1.743
Provincie Fryslân			
Deelnemingsbijdrage (jaarlijks)	1.039	1.039	681
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2019			100
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2020	80	90	
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	558	591	525
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
Subsidieregeling Snelloket Covid-19 maatregelen VTE-sector Fryslân		31	
Opleidingsvoucher Fryslân	0	13	
Subsidieregeling stageplaatsen Fryslân		22	
Voucherregeling MKB Fryslân 2018-2020	75	123	84
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023		1	
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân	14	11	4
Totaal provincie Fryslân	1.771	1.926	1.399
Provincie Groningen			
Deelnemingsbijdrage (jaarlijks)	1.039	1.039	681
AdviesregelinG 2020	9	9	
ArbeidsplaatsenregelinG 2020	25	13	
Impulsloket Nationaal Programma Groningen		16	
InnovatieregelinG 2020	10	12	
Loket leefbaarheid	48	56	29
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2019			100
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2020	80	113	
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	525	584	534
Regionale Investeringssteun Groningen	110	80	165
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
De anderhalve-meter-regeling provincie Groningen 2020		50	
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2021		1	
Sectorplan Groningen: Groningen op Voorsprong			24
Regeling Compensatie waardedaling			11
Totaal provincie Groningen	1.851	1.978	1.549
Totaal bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen	5.745	5.882	4.691

Bijdragen van de gemeenten	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Gemeente Assen			
Forfaitaire (jaarlijkse geïndexeerde) bijdrage in de uitvoeringskosten	88	88	85
Gemeente Emmen			
Forfaitaire (jaarlijkse geïndexeerde) bijdrage in de uitvoeringskosten	144	144	139
Gemeente Groningen			
Forfaitaire (jaarlijkse geïndexeerde) bijdrage in de uitvoeringskosten	144	144	139
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	12	4	5
Gemeente Leeuwarden			
Forfaitaire (jaarlijkse geïndexeerde) bijdrage in de uitvoeringskosten	122	122	118
Gemeente Appingedam			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Appingedam	27	5	12
Gemeente De Wolden			
Duurzaamheidssubsidie voor starters	1	2	1
Gemeente Delfzijl			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Delfzijl	16	17	7
Gemeente Midden-Groningen			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	9	9	4
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	15	2	9
Starterslening, verzilverlening en stimuleringspakket	50	12	21
Totaal bijdragen van de gemeenten	628	549	540

Bijdragen van de gemeenten

De bijdragen van de gemeenten zijn lager dan groot. De belangrijkste oorzaak hiervan is dat voor een aantal regelingen minder werkzaamheden zijn verricht dan verwacht.

Overige opbrengsten

De overige opbrengsten bestaan uit detachering, bijdragen in uitvoeringskosten voor derden en Europese samenwerkingsprojecten. In 2020 is er een negatieve opbrengst verantwoord van 330.000 voor niet gere-

aliseerde uitvoeringskosten bij de VIA 2015 en VIA 2016/2017. Het SNN heeft bij de start van deze regelingen een percentage van het budget als bijdrage in de uitvoeringskosten verantwoord. Doordat de regelingen minder goed liepen dan verwacht, heeft het SNN minder kosten gemaakt en daarmee het budget niet geheel besteed. De regelingen zijn nog niet formeel afgerekend, maar vanuit het voorzichtigheidsprincipe is deze negatieve opbrengst in de jaarrekening 2020 verantwoord.

(zie tabel volgende bladzijde)

4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten (vervolg)

Overige opbrengsten	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Nederlandse Aardolie Maatschappij Compensatieregeling buitengebied NAM	47	50	65
Stichting Economic Board Groningen EBG AdviesregelinG, 5G regelinG en InnovatieregelinG	52	118	120
Waddenfonds Tenderregeling Garnalenvisserij	32	17	-
Overig Europese samenwerkingsprojecten	153	82	150
Overige bijdragen (o.a. detacheringen)	165	213	324
Niet gerealiseerde kosten VIA 2015 en VIA 2016/2017		-330	
Totaal overige bijdragen	449	150	659

Overige algemene dekkingsmiddelen

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- uitvoeringskosten;
- rente;
- mutaties vooruitontvangen uitvoeringskosten;
- overige kosten.

Uitvoeringskosten

De totale personeelskosten zijn € 0,3 miljoen lager dan begroot. De overige kosten liggen op totaalniveau in lijn met de begroting. De totale uitvoeringskosten komen hiermee € 0,3 miljoen lager uit dan verwacht. De lagere personele lasten worden voornamelijk veroorzaakt, doordat de reis-, verblijfs-, en representatiekosten lager zijn dan begroot in verband met de gevolgen van Covid-19. De invloed van Covid-19 uit zich ook in verschuivingen tussen begrote overige kosten. De kosten met betrekking tot voorlichting, communicatie en evenementen zijn achtergebleven op de begroting, waarbij de kosten voor kantoorinrichting en automatisering juist zijn toegenomen. Op totaalniveau middelen deze verschuivingen elkaar uit.

Rente / mutatie reserves

De rentelasten en -baten zijn toegevoegd aan de reserves. In 2020 is een begrote onttrekking van € 350.000 uit de reserves verantwoord. Dit bedrag is aan de reserves onttrokken ter dekking van de voorbereidingskosten voor OP EFRO 2021-2027.

Door middel van een resultaatbestemming is de rente 2020 op niet gebonden middelen toegevoegd aan de exploitatie.

Uitvoeringskosten	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Realisatie 2019
Personeelskosten			
Salariskosten	8.513	8.412	7.515
Studie en opleiding	125	148	122
Reis-, verblijf- en representatiekosten	326	127	286
Totaal personeelskosten	8.964	8.687	7.923
Overige kosten			
Voorlichting, jaarverslagen en vergaderingen	100	41	83
Accountantscontrole projecten	25		
Inhuur deskundigheid	100	81	128
Deskundigencomité OP EFRO	75	102	116
Huisvesting public affairs Den Haag en Brussel	200	200	102
Externe opdrachten en onderzoeken	175	163	97
Communicatie en evenementen	100	49	77
Stimulering OP EFRO programma	95	19	173
Inhuur provincie Groningen (financiën en treasury)	82	85	81
Huisvestingskosten	240	240	249
Automatisering en innovatie van bedrijfsvoering	600	757	736
Adviescommissies bezwaar en beroep	10	8	10
Overige kantoorkosten	50	116	98
Kantoormeubilair	30	28	32
Accountantscontrole jaarrekening	90	105	105
Totaal overige kosten	1.972	1.994	2.087
Totale uitvoeringskosten	10.936	10.681	10.010

4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten (vervolg)

Informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)

De WNT is van toepassing op het SNN. Het bezoldigingsmaximum in 2020 voor het SNN is € 201.000. Het weergegeven individuele WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang en duur van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte. Het individuele WNT-maximum voor toezichthoudende topfunctionarissen bedraagt voor de voorzitter 15% en voor de overige leden 10% van het bezoldigingsmaximum, berekend naar rato van de duur van het dienstverband.

Per 31 december 2019 heeft mevrouw C. Bronda het SNN als directeur verlaten. Op 15 januari is mevrouw M.A. Dol aangetreden als directeur van het SNN. In de tussenliggende periode van van 1 januari tot 15 januari was mevrouw R.E. Bouius-Reimersma aangewezen als plaatsvervangend secretaris en heeft de bestuursfunctie tijdelijk waargenomen.

De binnen het SNN geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018).

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling (inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt).

Specificatie 2020

Functionaris	Dol
<i>(bedragen in €)</i>	
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functie-vervulling in 2020	15/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	118.888
Beloningen betaalbaar op termijn	19.459
Subtotaal	138.347
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	193.311
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-
Totaal bezoldiging	138.347
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.

Specificatie 2019

Functionarissen	Bronda	Emmens	Schuilenburg	Tersteeg	Van Voorn
(bedragen in €)			Senior adviseur	Manager Business Support	Concern-controller
Functiegegevens	Directeur	Manager Subsidies	Public Affairs		
Aanvang en einde functievervulling in 2019	1/3 - 31/12	1/1 - 28/2	1/1 - 28/2	1/1 - 28/2	1/1 - 28/2
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1	1	0,875	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Bezoldiging					
Beloning + belastbare onkostenvergoedingen	108.083	14.694	15.908	9.604	16.214
Beloningen betaalbaar op termijn	16.569	3.061	2.681	1.961	3.056
Subtotaal	124.652	17.755	18.589	11.565	19.270
Individueel toepasselijk bezoldigingsmax.	162.641	31.359	31.359	27.439	31.359
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-	-	-	-	-
Totaal bezoldiging	124.652	17.755	18.589	11.565	19.270

Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.700 of minder (inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder).

Naam topfunctionaris	Functie
R.E. Bouius-Reimersma	Plaatsvervangend secretaris Dagelijks Bestuur
A.A.M. Brok	Voorzitter Algemeen en Dagelijks Bestuur
H. Brink	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
S. de Rouwe	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
IJ. Rijzebol	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
Mw. J. Klijnsma	Lid Algemeen Bestuur
F.J. Paas	Lid Algemeen Bestuur
T. Stelpstra	Lid Algemeen Bestuur
H. Staghouwer	Lid Algemeen Bestuur
Mw. A. Fokkens-Kelder	Lid Algemeen Bestuur

R.E. Bouius-Reimersma is als plaatsvervangend secretaris aangemerkt in de periode 1/1/2020 -15/1/2020 i.v.m. aanstelling directeur per 15/1/2020.

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking
Niet van toepassing.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT
Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2020 een bezoldiging boven het individuele toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

5. OVERIGE GEGEVENS


Gebeurtenissen na balansdatum

Alle ten tijde van het opmaken van de jaarrekening beschikbare informatie omtrent de feitelijke situatie per balansdatum is bij het opmaken van de jaarrekening in aanmerking genomen en verwerkt. Er hebben zich na het opmaken van de jaarrekening geen gebeurtenissen van betekenis voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum. Dit omvat tevens de gebeurtenissen rondom COVID-19, welke in het jaarverslag onder het weerstandsvermogen verder wordt toegelicht.


Voorstel bestemming van het gerealiseerd resultaat (voor bestemming)

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het resultaat van de jaarrekening aan de algemene reserve te worden toegevoegd (positief resultaat) of onttrokken (negatief resultaat). Mocht het resultaat niet aan de algemene reserve zijn toegevoegd of onttrokken, dan legt het Dagelijks Bestuur dit punt expliciet voor aan het Algemeen Bestuur via een voorstel tot resultaatbestemming. In het verslagjaar wordt voorgesteld om de niet-gebonden rente in 2020 van € 166.000 toe te voegen aan de exploitatie om daarmee het meerjarig tekort te verkleinen.

6. BIJLAGE met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



OVERZICHT SPECIFIEKE UITKERINGEN 2020 - d.d. 28 januari 2021

Berichtgeverinformatie

Vul hieronder de informatie in waarop deze bijlage verantwoordingsinformatie betrekking heeft.

Type overheidslaag:	Gemeenschappelijke regeling	selecteer uit lijst
Naam berichtgever:	Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN)	bijvoorbeeld: Aa en Hunze
Berichtgevercode:	0425	bijvoorbeeld: 1680
Rapportage-periode:	2020	
Bestandsnaam:	sis_a_2020_050425_Bijlage_Verantwoordingsinformatie.xlsx	wordt automatisch ingevuld

SiSa-bijlage in de jaarrekening

De SiSa-bijlage met verantwoordingsinformatie is in uw jaarstukken te vinden op pagina:

Gegevens contactpersoon voor het elektronisch aanleveren

Aanmelden of wijzigen van uw contactpersoon dient te gebeuren via www.rijksoverheid.nl/sisa. Na aanmelden of wijzigen ontvangt de (nieuwe) contact:

Specifieke uitkeringen

Onderstaand is een opsomming van alle specifieke uitkeringen in 2020. Op het tabblad 'specifieke uitkering' is hieruit voor uw organisatie een selectie gemaakt op basis van de regelingen die voor uw organisatie voorkomen op de verantwoordingslijst 2020 (te vinden via

Nr	Naam specifieke uitkering	Minister van
C36	Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld (SNN)	BZK
C37B	Specifieke uitkering Batch 1588 (SNN)	BZK
E28	Regionale mobiliteitsfondsen	lenW
F2	Tijdelijke regeling waardevermeerdering woningen (subsidie) (SNN)	EZK



BZK		C36		Definitief SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2020 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking sisa - d.d. 28 januari 2021	
Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld (SNN)		Beginsaldo (jaar T)	Totale Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen (automatisch berekend)	Aard controle R Indicator: C36/02	Aard controle R Indicator: C36/05
SNN		€ 744.505	€ 616.322	Aard controle R Indicator: C36/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C36/06
Projectnaam/nummer per project		Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per project	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) per project	Envoerantwoord (Ja/Nee)	Aard controle n.v.t. Indicator: C36/06
1 BVG180001 - BVG180999		€ 581.332	€ 1.253.081	Nee	Aard controle R Indicator: C36/05
2 BVG20001 - BVG20999		€ 34.990	€ 107.746	Nee	Aard controle R Indicator: C36/05
Beitref woning(en) in gemeente		Projectnaam/nummer	Subsidieregeling o.b.v. prijslijst; verstrek; aan woningeigenaar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project/woning
Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/01		Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/02	Aard controle D Indicator: C37B/03	Aard controle R Indicator: C37B/04	Aard controle R Indicator: C37B/05
1 060014 Gemeente Groningen		1588G001 - 1588G999	Ja	€ 4.022.747	€ 4.424.041
2 061952 Gemeente Midden-Groningen		1588M001 - 1588M999	Ja	€ 3.162.451	€ 3.185.593
3 060003 Gemeente Appingedam		1588ZA001 - 1588ZA1000	Ja	€ 4.111.040	€ 4.111.040
4 060010 Gemeente Delfzijl		1588D0001 - 1588D1000	Ja	€ 2.896.679	€ 2.896.679
5 060010 Gemeente Delfzijl		1588ZD001 - 1588ZD1001	Ja	€ 13.589.266	€ 10.599.266
Kopie projectnaam/nummer		Envoerantwoord (Ja/Nee)	Toelichting		
Aard controle R Indicator: C37B/07		Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: C37B/09		
1 1588G001 - 1588G999		Nee			
2 1588M001 - 1588M999		Nee			
3 1588ZA001 - 1588ZA1000		Nee			
4 1588D001 - 1588D1000		Nee			
5 1588ZD001 - 1588ZD1001		Nee			
Eindsaldo (jaar T-1)		Dotatie regio in (jaar T)	Dotatie rijk in (jaar T)	Renebaten (jaar T)	Besteding (jaar T) uit het fonds (onderscheid herkomst middelen niet nodig)
Eindsaldo (jaar T)		€ 0	€ 0	€ 0	Eindsaldo (jaar T)
BZK		Eindsaldo (jaar T)		Aard controle R Indicator: E28/02	Aard controle R Indicator: E28/05
Regionale mobiliteitsfondsen		Aard controle R Indicator: E28/01	Aard controle R Indicator: E28/02	Aard controle R Indicator: E28/03	Aard controle R Indicator: E28/06
Besluit Infrastructuurfonds Provincies en Wgr+ regio's		€ 261.324.983	€ 0	€ 0	€ 185.618.735
Eindsaldo (jaar T)		€ 0	€ 0	€ 0	€ 185.618.735
Eindsaldo (jaar T)		€ 0	€ 0	€ 0	€ 185.618.735
Nee					

EZK	F2	Tijdelijke regeling waardevermeerdering woningen (subsidie)	Beginsaldo (jaar T)	Totale Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per woning (automatisch berekend)	Aard controle R Indicator: F2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: F2/03	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen tot en met (jaar T) per woning	Aard controle n.v.t. Indicator: F2/05	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Aard controle n.v.t. Indicator: F2/06
		SNN	€ 22.217.677	€ 39.346.739						
			Projectnaam/nummer	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per woning	Aard controle R Indicator: F2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: F2/03				
			1 WWM00001 - WWM00999	€ 0			€ 3.325.689		Nee	
			2 WWM01000 - WWM01999	-€ 4.000			€ 3.174.452		Nee	
			3 WWM02000 - WWM02999	-€ 2.624			€ 3.302.854		Nee	
			4 WWM03000 - WWM03999	-€ 4.990			€ 3.285.238		Nee	
			5 WWM04000 - WWM04999	€ 15.751			€ 3.343.854		Nee	
			6 WWM05000 - WWM05999	€ 126.296			€ 3.379.771		Nee	
			7 WWM06000 - WWM06999	€ 2.802.044			€ 3.351.048		Nee	
			8 WWM07000 - WWM07999	€ 3.372.337			€ 3.372.337		Nee	
			9 WWM08000 - WWM08999	€ 3.463.300			€ 3.463.300		Nee	
			10 WWM09000 - WWM09999	€ 3.466.293			€ 3.466.293		Nee	
			11 WWM10000 - WWM10999	€ 3.293.180			€ 3.293.180		Nee	
			12 WWM11000 - WWM11999	€ 3.406.693			€ 3.406.693		Nee	
			13 WWM12000 - WWM12999	€ 3.359.305			€ 3.359.305		Nee	
			14 WWM13000 - WWM13999	€ 3.466.287			€ 3.466.287		Nee	
			15 WWM14000 - WWM14999	€ 3.476.154			€ 3.476.154		Nee	
			16 WWM15000 - WWM15999	€ 3.231.665			€ 3.231.665		Nee	
			17 WWM16000 - WWM16999	€ 2.043.408			€ 2.043.408		Nee	
			18 WWM17000 - WWM17999	€ 9.685			€ 9.685		Nee	
			19 WWM18000 - WWM18999	€ 2.006.771			€ 3.374.034		Nee	
			20 WWM19000 - WWM19999	€ 1.547.942			€ 1.547.942		Nee	
			21 WWM20001 - WWM20999	€ 271.242			€ 887.237		Nee	

7. BIJLAGE met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Taakvelden gemeenschappelijke regeling

0.	Bestuur en ondersteuning	Gerealiseerde baten	Gerealiseerde lasten	Verdeling taakvelden naar programma's
0.4	Overhead	9.786	10.718	n.v.t.
0.10	Mutaties reserves	350	284	n.v.t.
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	166		n.v.t.

8. CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het algemeen bestuur van Samenwerkingsverband Noord-Nederland te Groningen

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2020 van de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland (hierna: SNN) te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- ▶ geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2020 als van de activa en passiva van het SNN op 31 december 2020 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- ▶ zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen en besluiten die een nadere uitwerking zijn van externe regelgeving dan wel van bestuursbesluiten of door u vastgestelde verordeningen.

De jaarrekening bestaat uit:

- ▶ het overzicht van baten en lasten over 2020;
- ▶ de balans per 31 december 2020;
- ▶ de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de verantwoordingsinformatie WNT;
- ▶ de bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen;
- ▶ de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 15 december 2020 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2020 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening.

Wij zijn onafhankelijk van het SNN zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.



Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 417.600. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2020.

Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven €41.760 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- ▶ het jaarverslag.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.



Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen en besluiten die een nadere uitwerking zijn van externe regelgeving dan wel van bestuursbesluiten of door het algemeen bestuur vastgestelde verordeningen.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om het SNN in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van het SNN.

Het algemeen bestuur is als kaderstellend en controlerend orgaan op grond van de Provinciewet verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.



Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 15 december 2020, het Controleprotocol WNT 2020, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ het identificeren en inschatten van de risico's:
 - ▶ dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude;
 - ▶ dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- ▶ het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van het SNN;
- ▶ het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- ▶ het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde afweging dat de gemeente in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeente haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente de financiële risico's niet kan opvangen;
- ▶ het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- ▶ het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.



Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 8 juni 2021

Ernst & Young Accountants LLP

w.g. drs. J. Schuurkamp Spijkerboer RA

Colofon

Uitgave

Samenwerkingsverband Noord-Nederland
Postbus 779
9700 AT Groningen

Bezoekadres

Leonard Springerlaan 15
9727 KB Groningen

Telefoon

Bestuurssecretariaat: 050-5224942
SNN algemeen nummer: 050-5224900

E-mail

bestuur@snn.nl

Internet

www.snn.nl

Groningen, juni 2021