



JAARSTUKKEN 2022 **SAMENWERKINGSVERBAND** **NOORD-NEDERLAND**

JAARVERSLAG 2022
JAARREKENING 2022

INHOUDSOPGAVE

Jaarverslag

Deel I Programmap

- | | | |
|----|---|---|
| 1. | Inleiding | 3 |
| 2. | Stand van zaken bij de programma's en regelingen die het SNN uitvoert | 5 |
| 3. | Bezwaar, beroep en klachten | 9 |

Deel II Paragrafen

- | | | |
|----|--|----|
| 4. | Weerstandsvermogen en risicobeheersing | 10 |
| 5. | Financiering | 15 |
| 6. | Bedrijfsvoering | 16 |

Jaarrekening

- | | | |
|-----|--|----|
| 1. | Balans per 31 december 2022 | 19 |
| 2. | Toelichting op de balans | 20 |
| 3. | Het overzicht van baten en lasten 2022 | 32 |
| 4. | Toelichting op het overzicht van baten en lasten 2022 | 33 |
| 5. | Overige gegevens | 43 |
| 6. | Bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen | 44 |
| 6.1 | Subsidieregeling verduurzaming , onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen | 47 |
| 7. | Bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld | 48 |
| 8. | Bijlage controleverklaring van de onafhankelijk accountant | 49 |



PROGRAMMAVERANTWOORDING

1. INLEIDING

Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) brengt ieder jaar een jaarverslag en een jaarrekening uit. Op de website worden ervaringen van subsidieontvangers geplaatst. Het Public Affairs team rapporteert gedurende het jaar over de lobbyactiviteiten in Den Haag en Brussel. De jaarrekening is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip ‘programma’ bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens het BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit en Intermediaire Instantie Europese programma’s uit (EFRO en JTF). De inhoud van deze programma’s is in goed overleg afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit deze programma’s kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma’s opgenomen in een programmaplan.

Voor het SNN is het van belang dat de beschikbaar gestelde subsidies door de Europese Commissie en het Rijk volledig worden besteed binnen de kaders. Het jaar waarin dit als bate en last wordt verantwoord in de jaarrekening van het SNN is minder van belang, omdat er bij de subsidieverstrekking geen sprake is van een exploitatieresultaat.

Het jaarverslag gaat conform de BBV-voorschriften in op de onderdelen weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering en bedrijfsvoering. In het jaarverslag 2022 zijn enkele voorgeschreven BBV-paragrafen niet opgenomen, omdat deze bij het SNN niet van toepassing zijn. Het betreft informatie over:

- lokale heffingen;
- onderhoud kapitaalgoederen;
- verbonden partijen;
- grondbeleid.

NIEUWE PROGRAMMA'S IN 2022

In 2022 zijn de programma’s Just Transition Fund en EFRO-programma 2021-2027 goedgekeurd. Dit betekent dat de subsidiebudgetten van deze programma’s in 2022 zijn opgenomen op de balans. Enerzijds zijn er vorderingen opgenomen op de Europese Commissie en het Ministerie van Economische zaken voor EFRO en op het Ministerie van Sociale zaken, Ministerie van Economische zaken en de regionale deelnemers als het gaat om het Just Transition Fund. Anderzijds zijn de budgetten als schuld verantwoord onder de beschikbare middelen. Het balanstotaal ultimo 2022 is hierdoor aanzienlijk gestegen. In zowel het jaarverslag als de jaarrekening zijn per programma de bedragen opgenomen.

STELSELWIJZIGING

Met ingang van 1 januari 2021 is het stelsel van lastneming in de BBV gewijzigd. Deze wijziging heeft tot gevolg dat het SNN vanaf 2021 de last voor verstrekte subsidies toerekent aan de periode waarin de subsidieontvanger de projectactiviteiten uitvoert. In voorgaande jaren heeft het SNN de last verantwoord in het jaar waarin de subsidie werd verstrekt. De stelselwijziging is in overeenstemming met het BBV prospectief verwerkt. Deze andere wijze van lastneming heeft alleen invloed op de subsidies die zijn verstrekt vanaf 1 januari 2021 met een omvang boven de grenswaarde. De grenswaarde is vastgelegd in de financiële verordening en bepaald op € 115.000 euro op basis van de verwachte totale lasten in de komende jaren.

Doordat de subsidieprojecten een doorlooptijd hebben van 2 a 3 jaar is het effect van de stelselwijziging, op de totale baten en lasten, vanaf 2024 verdwenen.

GEREALISEERD RESULTAAT

Het gerealiseerde resultaat over 2022 is uitgekomen op € 2,4 miljoen. Dit positieve resultaat komt door meerdere factoren. In de begroting 2023 was een positief resultaat begroot van € 0,6 miljoen. Daarnaast wordt het resultaat wordt voor een deel veroorzaakt doordat het SNN sinds het najaar van 2022 weer rente ontvangt over de kortlopende financiële middelen op de rekeningcourant met de provincie Groningen. De niet-begrote rentebate betreft € 0,7 miljoen. De overige € 1,1 miljoen is ontstaan doordat het SNN in 2022 aanzienlijk meer werkzaamheden heeft uitgevoerd dan was begroot. Hierdoor is meer dekking voor de overhead gerealiseerd dan de daadwerkelijke overhead gekost heeft. Deze lagere overhead komt voor een deel door de druk op de organisatie in 2022, waardoor geplande investeringen/activiteiten uitgesteld zijn.

BESTEMMINGSRESERVES

De toename van het aantal opdrachten heeft geresulteerd in de groei van het SNN. Deze groei in omvang maar ook de toename van de complexiteit van opdrachten en de vraag vanuit de maatschappij naar een toegankelijke overheid, vereisen een nadere professionalisering van de organisatie op het gebied van mens, kennis en kapitaal. De afgelopen jaren hebben we gewerkt aan een goede basis onder onze dienstverlening. De uitvoering van de VVG-regeling begin 2022 heeft laten zien dat deze basis nog onvoldoende stevig is. De VVG is door het SNN geëvalueerd om een goed beeld te krijgen op welke onderdelen verbetering nodig is. Op basis van deze evaluatie zijn er in 2022 aanvullende verbeterplannen opgesteld. Acties die voor 2023 gepland staan zijn; het implementeren van betere stuurinformatie, het inrichten van een kennisplatform, het structureel uitvoeren van een impactanalyse bij nieuwe opdrachten, het verbeteren van de technische ondersteuning voor het plannen van de capaciteit zal worden verbeterd en het inrichten van een functiehuis specifiek voor het SNN. Daarnaast ronden we het leiderschapstraject voor het middenkader af in 2023.

Het SNN beschikt over een subsidiesysteem (eLoket) dat de afgelopen negen jaar in eigen beheer met een softwareleverancier is opgezet en doorontwikkeld. Hiermee is het subsidiesysteem voor wat betreft capaciteit, technische mogelijkheden maar ook op het gebied van informatiebeveiliging en changemanagement bijna op het einde van de levenscyclus.

De huidige omvang en samenstelling van onze opdrachtenportefeuille vraagt om investering in een professionele en betrouwbare IT-architectuur om te kunnen blijven voldoen aan actuele vereisten. Het SNN heeft eind 2022 een plan van aanpak opgesteld om het huidige systeem eind 2024 te kunnen vervangen. In 2023 en 2024 zal dit leiden tot additionele kosten inzake voorbereiding, conversie en afwaardering van het huidige systeem. In 2023 zal het plan verder worden uitgewerkt. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de kennis en ervaring van de drie provincies. De besluitvorming over de daadwerkelijke investering zal in het dagelijks bestuur plaatsvinden.

In de jaarrekening 2022 wordt voorgesteld om voor professionalisering en IT twee bestemmingsreserves te vormen ten laste van het positieve resultaat van 2022. Voor professionalisering gaat het om een bedrag van € 0,2 miljoen en voor IT om een bedrag van € 0,8 miljoen. Het resterende resultaat van € 1,4 miljoen zal worden toegevoegd aan de algemene reserve. De algemene reserve komt daarmee inclusief de begrote toevoeging uit op € 5,4 miljoen. Het ratio weerstandsvermogen komt daarmee ultimo 2022 uit op 1,4 en blijft daarmee binnen de vastgestelde bandbreedte van 1,0-1,4.





2. STAND VAN ZAKEN BIJ DE PROGRAMMA'S EN REGELINGEN DIE HET SNN UITVOERT

Het SNN voert een aantal programma's en regelingen uit. De programma's en regelingen zijn geclusterd naar groepen. Deze groepen zijn ingedeeld op basis van uitvoeringsperiode en/of financier. In het onderdeel jaarrekening is in de toelichting op de staat van baten en lasten per groep uitgesplitst wat de realisatie is in 2022.

Programma's en regelingen hebben veelal een looptijd van meerdere jaren. Om deze reden komen in dit hoofdstuk programma's en regelingen terug van enkele jaren geleden.

In deze jaarrekening is een verdeling te vinden naar de volgende groepen: Just Transition Fund, EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027 (EFRO 2021-2027), Operationeel Programma EFRO Noord-Nederland 2014-2020 (EFRO 2014-2020), regelingen 2014-2020, Ruimtelijk Economisch Programma SNN (REP-SNN), het Koers Noord-programma en de regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden. Hieronder wordt beknopt ingegaan op deze programma's en regelingen.

JUST TRANSITION FUND

In 2020 is besloten dat Noord-Nederland afgerond € 330 miljoen krijgt vanuit het Just Transition Fund (JTF). Het JTF focust zich op de energietransitie in gebieden waar het verschil moet worden gemaakt. Het geld wordt gebruikt voor nieuwe banen in de energietransitie van fossiele naar duurzame energie. Naast nieuwe werkgelegenheid wordt het geld ook ingezet voor om- en bijscholing, specifiek ook voor de banen in de energietransitie.

Het programma bestaat uit € 317,6 miljoen EU-middelen en € 25,0 miljoen Rijksmiddelen voor projecten. Voor de uitvoering is er vanuit het programma voor het SNN € 9,5 miljoen beschikbaar. De resterende uitvoeringskosten worden gefinancierd door de provincies, gemeente Emmen en de Arbeidsmarktregio op basis van een onderling afgesproken verdeelsleutel.

De rol van managementautoriteit (MA) voor het JTF-programma is belegd bij het ministerie van Sociale zaken en Werkgelegenheid (SZW). Het SNN zal voor dit programma de Intermediaire instantie rol vervullen. Dit betekent dat het SNN in mandaat van SZW de uitvoering zal doen. In 2022 zijn afspraken gemaakt over de samenwerking waaronder de taken en verantwoordelijkheden van het SNN.

De EC heeft het programma op 30 november 2022 goedgekeurd. De eerste openstellingen zijn januari 2023 open gaan.

EFRO-PROGRAMMA 2021-2027

Het EFRO-programma 2021-2027 richt zich op innovatie en een koolstofarme economie, net als het programma 2014-2020. Maar daar waar het EFRO 2014-2020 primair gericht was op de innovatie zelf, kent het EFRO-programma 2021-2027 een bredere doelstelling. Het EFRO-programma 2021-2027 is gericht op het creëren van brede welvaart in Noord-Nederland. Het programma beoogt het op gang en tot stand brengen van een structurele en continue ontwikkeling van het noordelijk ecosysteem. Het EFRO-programma 2021-2027 kan met recht een ontwikkelingsprogramma worden genoemd.

RIJKSCOFINANCIERING EFRO 2021-2027

Het budget van de Europese Commissie voor Noord-Nederland is € 108 miljoen. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft een bedrag van € 19,5 miljoen aan rijkscofinanciering toegezegd.

Op 8 juli 2022 heeft de Europese Commissie het Operationeel Programma goedgekeurd. De eerste subsidie-instrumenten zijn vervolgens in het najaar van 2022 opengegaan. Begin 2023 is aan de eerste projecten subsidie verleend.

EFRO-PROGRAMMA 2014-2020

EFRO 2014-2020

Het programma is gericht op het ontwikkelen van de regio waarbij op een vernieuwende wijze maatschappelijke en economische voordelen worden gehaald uit innovatie. Het programma bestaat uit € 104,3 miljoen euro uit EFRO. Van dit budget is 4% (€ 4,1 miljoen) bestemd voor uitvoeringskosten.

In 2020 is het REACT-EU-programma vanuit de Europese Commissie in het leven geroepen om de gevolgen van COVID-19 voor het innovatie-ecosysteem zo klein mogelijk te houden en om sterker uit deze crisis te komen. Voor Noord-Nederland gaat het om een aanvullend bedrag van € 45 miljoen waarvan 4% gebruikt mag worden voor de uitvoering van het programma. Dit budget is onderdeel van het EFRO 2014-2020.

REACT-EU richt zich in Noord-Nederland op de volgende thematische doelstelling: bevordering van het crisisherstel in de context van de COVID-19-pandemie en de sociale gevolgen daarvan en de voorbereiding van een groen, digitaal en veerkrachtig herstel van de economie.

In 2022 is voor een bedrag van € 28,7 miljoen subsidie verstrekt aan projecten vanuit het EFRO budget, inclusief REACT-EU. Hiervan is € 20,3 miljoen als last verantwoord in de jaarrekening omdat dit het aandeel is dat in 2022 is gerealiseerd. Ultimo 2022 is voor een bedrag van € 28,6 miljoen overgecommitteerd aan projecten (2021: € 1,8 miljoen). De stijging van de overcommitting komt doordat in 2021 het REACT-EU budget is toegevoegd aan het programma, wat in 2022 is verstrekt aan projecten. Op dit moment is de verwachting dat voldoende subsidie zal vrijvallen, zodat bij de afsluiting van het programma geen sprake is van een ontoereikend budget.

Naast het toekennen van subsidies is het bij het EFRO van belang dat de projecten jaarlijks voldoende subsidiabele kosten bij het SNN declareren, zodat het SNN deze bij de Europese Commissie (EC) kan declareren. Deze bestedingsnorm wordt in de praktijk de N+3-norm genoemd. Ultimo 2022 heeft het SNN met € 214 miljoen aan deze norm (€ 161 miljoen voor 2022) voldaan. In het verslagjaar heeft de Audit Autoriteit (AA) gerapporteerd over haar controlewerkzaamheden van de declaraties van het SNN bij de EC. Het betreft de betaalaanvragen die in de periode van 1 juli 2021 t/m 30 juni 2022 door het SNN bij de EC zijn ingediend. De AA heeft in de bij de EC gedeclareerde kosten in deze periode een fout vastgesteld van 1,43% (2020: 0,19%). Daarmee blijft het SNN ruim binnen de maximaal toegestane fout van 2%.

RIJKSCOFINANCIERING IN EFRO 2014-2020

Door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is een bedrag van in totaal € 18,8 miljoen beschikbaar gesteld. Voor het REACT-EU programma is door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een bedrag van € 6 miljoen als cofinanciering beschikbaar gesteld.

In 2022 is voor een bedrag van € 3,6 miljoen subsidie verstrekt aan projecten. Hiervan is € 1 miljoen als last verantwoord in de jaarrekening omdat dit het aandeel is dat in 2022 is gerealiseerd. Ultimo 2022 is een bedrag van € 2,6 miljoen overgecommitteerd. Op dit moment is de verwachting dat voldoende subsidie zal vrijvallen, zodat bij de afsluiting van het programma geen sprake is van een ontoereikend budget.

REGELINGEN 2014-2020

MKB-INNOVATIESTIMULERING TOPSECTOREN (MIT)

Voor de jaren 2015 tot en met 2021 is voor de MIT-regeling jaarlijks een subsidiebudget beschikbaar. In 2022 is voor een bedrag van € 0,1 miljoen subsidie verstrekt aan projecten. In de jaarrekening wordt een last van € 0,9 miljoen verantwoord, zijnde het aandeel van de in 2021 en 2022 verleende projecten dat is gerealiseerd. De projecten binnen de openstellingen van de jaren 2015 tot en met 2018 zijn ultimo 2022 volledig afgerekend. Vanaf 2022 worden nieuwe MIT-regelingen verantwoord onder Regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden.

VERSNELLER INNOVATIEVE AMBITIES (VIA)

Voor de VIA-regeling is vanaf 2015 jaarlijks een subsidiebudget beschikbaar gesteld. In 2022 is voor een bedrag van € 3,6 aan subsidie verstrekt aan projecten. De projecten binnen de openstellingen van de jaren 2015 tot en met 2018 zijn ultimo 2022 volledig afgerekend.

KENNISONTWIKKELING EN INNOVATIEREGELING (KEI)

Vanaf 2016 is subsidiebudget beschikbaar gesteld voor de KEI-regeling. In 2022 is er geen subsidie verstrekt vanuit deze regeling. Ultimo 2022 zijn er nog 5 lopende KEI-projecten met in totaal € 0,2 miljoen aan verstrekte subsidie.



RUIMTELIJK ECONOMISCH PROGRAMMA SNN

In 2012 heeft het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) de resterende middelen van het Ruimtelijk Economisch Programma Zuiderzeelijn (REP-ZZL) aan het SNN gedecentraliseerd. Er is toen een bedrag van € 107,1 miljoen overgeheveld naar het SNN. Aanvullend is in zowel 2013 als 2016 nog eens € 2 miljoen ter beschikking gesteld. Vanaf 2013 is door het SNN aan vijftien projecten subsidie toegekend en is er een bedrag aan uitvoeringskosten ter beschikking gesteld voor een totaalbedrag van € 106,5 miljoen. Van het totale budget van € 111,1 miljoen is ultimo 2022 nog € 3,3 miljoen beschikbaar om aan projecten te worden toegekend. De verwachting is dat lopende projecten tot en met 2025 subsidiabele kosten voor dit programma zullen maken.

KOERS NOORD 2007-2013 NOORD-NEDERLAND

Van dit programma is het laatste subsidieproject in 2022 afgerekend. Vervolgens is het gehele programma met het ministerie afgerekend in 2022. Het resterende budget van € 5,1 miljoen bestaat uit vrijgevallen middelen en middelen die als gevolg van onterecht verstrekte subsidies na afsluiting van programma's terug worden betaald aan het SNN. Deze middelen zijn beschikbaar om ingezet te worden binnen de oorspronkelijke beleidsdoelen waarvoor de middelen beschikbaar zijn gesteld. Daarnaast resteren er middelen die zijn gereserveerd voor het verbeteren van projectontwikkeling en een beter samenspel in het innovatie-ecosysteem van € 1,1 miljoen.

REGELINGEN EN WERKZAAMHEDEN VOOR PROVINCIES EN DERDEN

Het SNN verstrekt niet alleen Europese- en Rijksmiddelen via eigen programma's en regelingen, maar verzorgt ook subsidieregelingen en verricht overige werkzaamheden in opdracht van individuele provincies en derden. Dat werk gebeurt voor rekening en risico van de opdrachtgevers. Het SNN ontvangt een kostendeckende vergoeding voor de bestede uren of het aantal verwerkte aanvragen. Hoewel de subsidiegelden niet via de staat van baten en lasten van het SNN lopen, is dit een belangrijk deel van de werkzaamheden die het SNN uitvoert. Om deze reden is inzage gegeven in de omvang van de uitbetaalde subsidie in het verslagjaar.

Regelingen en werkzaamheden voor provincies en derden	Betaalde subsidie 2022	Betaalde subsidie 2021	Betaalde subsidie 2020
Rijk	586.411.000	197.219.000	39.969.000
Provincies	12.598.000	14.213.000	9.445.000
Gemeenten	106.442.000	43.168.000	47.624.000
Overige financiers	232.000	10.819.000	1.088.000
Totaal	705.683.000	265.419.000	98.126.000

In 2022 heeft het SNN in totaal € 705,7 miljoen (2021: € 265,4 miljoen) aan subsidies uitbetaald aan projecten. Voor het Rijk voert het SNN zes regelingen uit. De betaalde subsidie bestaat voornamelijk uit de subsidieregeling Waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen met € 112,3 miljoen en de subsidie Verduurzaming, onderhoud en bouwverbetering met € 471,8 miljoen.

Bij de provincies is sprake van 29 verschillende regelingen, waarbij de MIT de grootste regeling is met € 5,8 miljoen aan uitbetaalde subsidie.

De uitbetaalde subsidie bij gemeenten bestaat voornamelijk uit de uitvoering van de regeling Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Appingedam, voormalige gemeente Delfzijl, Groningen en Midden-Groningen, en de Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen voor de gemeenten Oldambt, Het Hogeland, Midden-Groningen, Groningen en Eemsdelta.

In de jaarrekening is bij de toelichting op de balans onder de paragraaf 'Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen' een specificatie opgenomen per opdrachtgever en regeling.

Voor de drie provincies verricht het SNN werkzaamheden voor het Plattelandsontwikkelings-programma 2014-2020 (POP3). In 2021 is het POP3+ budget toegevoegd aan POP3. Waar vorig jaar sprake was van overcommitting, heeft nu elke provincie nog middelen beschikbaar om te verstrekken. Voor POP3 is de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) het betaalorgaan. Per onderdeel is de financiële voortgang cumulatief weergegeven in onderstaande tabel.

	Beschikbaar budget	Verleende subsidie	Totaal uitbetaalde subsidie	Vastgestelde subsidie
POP Fryslân	€ 81.282.784	€ 80.168.921	€ 26.145.832	€ 18.686.454
POP Groningen	€ 75.148.846	€ 74.533.362	€ 22.672.176	€ 14.385.967
POP Drenthe	€ 94.016.851	€ 88.590.887	€ 27.466.156	€ 15.641.758
POP Veenkoloniën	€ 21.081.550	€ 19.081.550	€ 13.571.551	€ 11.849.389

3. BEZWAAR, BEROEP EN KLACHTEN

Soms zijn aanvragers van het SNN het niet eens met een besluit van het SNN. In eerste instantie wordt geprobeerd om dat samen zo goed mogelijk op te lossen. De begunstigde kan op basis van een besluit een bezwaar indienen. Het team dat het project heeft behandeld, buigt zich dan opnieuw over de casus en probeert de kwestie informeel af te handelen. Lukt dat niet, dan wordt het bezwaar door een onafhankelijke hoorcommissie beoordeeld. Deze commissie geeft vervolgens advies aan het dagelijks bestuur van het SNN. Wordt het bezwaar ongegrond verklaard, dan kan de aanvrager in beroep gaan bij de rechtbank.

In het jaar 2022 werd 280 keer bezwaar aangetekend (in 2021 betroffen dit 216 bezwaren). De stijging van het aantal bezwaren wordt veroorzaakt door de sterke toename van het aantal besluiten. Het aantal besluiten is in 2022 echter sterker gestegen dan de toename van het aantal bezwaren.

Van de in 2022 ingediende bezwaren zijn 29 bezwaren ongegrond verklaard, 50 bezwaren ingetrokken en zijn 7 bezwaren niet-ontvankelijk verklaard. Daarnaast zijn 128 bezwaren ambtshalve herzien en zijn 4 bezwaren gegrond verklaard. De overige bezwaren zijn per heden nog in behandeling.

In 2022 werd er 9 keer beroep ingesteld bij de rechtbank tegen 3 keer in 2021. In 2022 ging niemand in hoger beroep tegen een uitspraak van de rechter. In 2021 gebeurde dat ook niet.

Er zijn in 2022 in totaal 2 verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ingediend, die beide zijn afgehandeld. Daarnaast zijn er ongeveer 200 klachten binnengekomen over het SNN of zijn medewerkers. Meldingen en/of klachten worden onderzocht en waar nodig worden vervolgacties ondernomen. Het grootste deel van de klachten hield verband met de openstelling van de Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen op 10 januari 2022.



DEEL II PARAGRAFEN

4. WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

Deze paragraaf gaat in op het weerstandsvermogen en de risico's van het SNN.

WEERSTANDSVERMOGEN

Het weerstandsvermogen van het SNN bestaat uit de som van de algemene reserves, die per instrument worden aangehouden. De algemene reserve heeft als doel risico's op te vangen, die niet op andere wijze kunnen worden gedekt. De reserves zijn vrijwel geheel opgebouwd uit rentebaten van de afgelopen jaren. Ultimo 2022 bedraagt de algemene reserve € 5,4 miljoen.

RISICO'S

Tegenover de algemene reserve staan risico's die het SNN loopt bij de uitvoering van zijn werkzaamheden. Op basis van een risicoanalyse zijn deze risico's geïdentificeerd. Nadat de risico's zijn geïdentificeerd, is enerzijds ingeschat wat de kans is dat een risico zich voordoet en anderzijds het financiële gevolg ervan. Per risico is de risicoscore op basis van een risicomatrix inzichtelijk gemaakt. De hoogte van de risicoscore bepaalt op welk niveau binnen de organisatie het risico beheerst moet worden. Risico's met een score van 10 en hoger worden via de P&C-cyclus (jaarrekening en begroting) gemeld aan het bestuur. Over risico's met een score van 6 en hoger informeert de organisatie te allen tijde het managementteam (MT). De overige risico's worden door de betreffende manager met de teamleider(s) afgehandeld.

RISICOMATRIX

			Risico in €				
	Kans		1	2	3	4	5
			€1 - €10.000	€10.000 – €25.000	€25.000 – €100.000	€100.000 – €250.000	€250.000 en hoger
5	Zeer groot	80-99%	5	10	15	20	25
4	Groot	60-80%	4	8	12	16	20
3	Gemiddeld	40-60%	3	6	9	12	15
2	Klein	20-40%	2	4	6	8	10
1	Zeer klein	1-20%	1	2	3	4	5



RISICO'S MET EEN SCORE VAN 10 EN HOGER

Cybersecurity		
Risico		Het risico bestaat dat het SNN op basis van actuele cybersecurityrisico's wordt gedwongen om snel de beveiliging van de systemen op te hogen zonder dat daarvoor ruimte is in de begroting.
Beheerstrategie		Cybersecurity is een belangrijk thema bij de instandhouding en (door)-ontwikkelingen van de IT-systemen. De IT-afdeling maakt hiervoor gebruik van de expertise van de externe IT-leveranciers. De CISO van het SNN adviseert gevraagd en ongevraagd met als doel de beveiliging op het gewenste niveau te houden.
Kansklasse	3	Op grond van de toegenomen digitalisering en de daarbij optredende risico's wordt de kans dat er risico's optreden waarop het SNN wordt gedwongen om meteen te handelen ingeschat op gemiddeld.
Gevolgklasse	5	De inschatting is dat dergelijke systeemaanpassingen die snel moeten worden geïmplementeerd maximaal € 250.000 aan kosten met zich mee zullen brengen.
Risicoscore	15	Bij kansklasse 3 is een percentage van 40-60% van toepassing. In dit geval wordt het risico op 50% ingeschat. De kwantificering van het risico is daardoor € 250.000 x 50% = € 125.000

Krappe arbeidsmarkt		
Risico		Door de krappe arbeidsmarkt moet rekening gehouden worden met personeelsverloop. Het blijft daarmee een reëel risico dat er 'tijdelijk' extern moet worden ingehuurd om aan de vraag te kunnen voldoen met hogere kosten als gevolg.
Beheerstrategie		Voor de arbeidsvoorwaarden is het SNN afhankelijk van de CAO die het Interprovinciaal Overleg (IPO) met de partners overeenkomt. Het SNN probeert de werkomstandigheden zo vorm te geven dat medewerkers in staat worden gesteld om hun werk efficiënt, effectief en op een prettige manier uit te voeren. Doordat teamleiders periodiek met medewerkers in gesprek zijn over werkomstandigheden en ambities, wordt op verloop gestuurd en geanticipeerd.
Kansklasse	3	De kans dat het risico zodanig optreedt dat het de begroting overschrijdt, wordt ingeschat als gemiddeld.
Gevolgklasse	5	De jaarlijkse personele lasten zijn afgerond € 11 miljoen. Op basis van het verloop van de afgelopen twee jaar wordt ingeschat dat het op 15% van formatie betrekking heeft. Dan zullen de salariskosten € 1,7 miljoen lager zijn. De functies zullen worden ingevuld door externe inhuur die circa 50% duurder is: € 2,5 miljoen. De meerkosten zijn het verschil tussen deze twee bedragen: afgerond € 0,8 miljoen De inschatting is dat in een dergelijke situatie de helft van de deze kosten gedekt kunnen worden uit de flexibele ruimte in de begroting.
Risicoscore	15	Bij kansklasse 3 is een percentage van 40-60% van toepassing. In dit geval wordt het risico op 50% ingeschat. De kwantificering van het risico is daardoor € 400.000 x 50% = € 200.000



		Overcommitteringsrisico
Risico		<p>In de praktijk van de uitvoering van de programma's treedt bij eindafrekening van projecten altijd enige onderbenutting van de toegekende middelen op. Hierdoor ontstaat zogeheten vrijval van middelen. Om te voorkomen dat programmamiddelen onbenut blijven, worden op basis van ervaringscijfers meer middelen gecommitteerd dan feitelijk budgettair beschikbaar zijn.</p> <p>Het risico doet zich voor bij programma's die het SNN rechtstreeks voor de Europese Commissie uitvoert inclusief de Rijkscofinanciering. Voor het SNN is dit EFRO 2014-2020 en EFRO 2021-2027.</p> <p>Het SNN voert naast het EFRO- ook het JTF-programma uit. Bij het JTF-programma loopt het SNN een overcommitteringsrisico. Echter doordat niet elke provincie voor hetzelfde aandeel deelneemt en de gemeente Emmen en de Arbeidsmarktregio participeren in dit programma, is dit risico overgedragen aan de deelnemers. Voor de berekening van het weerstandsvermogen wordt JTF derhalve bij dit risico buiten beschouwing gelaten.</p>
Beheerstrategie		De gerealiseerde vrijval wordt gedurende de programmaperiode nauwlettend bijgehouden. In de tweede helft van de programmaperiode waarin er daadwerkelijk wordt overgecommitteerd, wordt de gerealiseerde vrijval en een actuele prognose betrokken in de besluitvorming rondom nieuwe instrumenten.
Kansklasse	2	Het overcommitteringspercentage wordt berekend op basis van ervaringscijfers en actuele verwachtingen. Daarnaast wordt een gedeelte van de projecten al vastgesteld gedurende de programmaperiode zodat tussentijds nog kan worden ingespeeld op gerealiseerde vrijval.
Gevolgklasse	5	<p>De impact van de niet gerealiseerde vrijval is het bedrag dat wordt overgecommitteerd. De omvang van EFRO 2014-2020 (inclusief REACT-EU) is € 174,1 miljoen en van EFRO 2021-2027 € 127,5 miljoen. Doordat het bedrag dat wordt overgecommitteerd gedurende het programma fluctueert, wordt het bedrag berekend op basis van verwachte de maximale omvang.</p> <p>Doordat gedurende de programmaperiode al projecten worden vastgesteld, is het risico maximaal € 10 miljoen.</p>
Risicoscore	10	Bij kansklasse 2 is het percentage 20-40% van toepassing. In dit geval wordt het risico op 30% ingeschat. De kwantificering van het risico is daardoor € 10 miljoen x 30% = € 3,0 miljoen

		Voldoen aan wet- en regelgeving – EFRO
Risico		Het SNN loopt het risico dat niet wordt voldaan aan wet- en regelgeving bij de uitvoering van het EFRO-programma. Wanneer hieraan niet wordt voldaan, is het risico aanwezig dat verstrekte subsidie niet gedeclareerd kan worden bij de Europese Commissie en voor rekening komt van het SNN.
Beheerstrategie		Bij de start van een programma wordt in samenwerking met de drie andere managementautoriteiten, de Audit Autoriteit (Ministerie van Financiën, onderdeel Audit Dienst Rijk) en het Ministerie van Economische Zaken in kaart gebracht wat het normenkader is. Op basis hiervan worden in gezamenlijkheid werkinstructies en procedures vormgegeven. Gedurende de looptijd van een programma wordt nieuwe/gewijzigde EU- en Nationale wet- en regelgeving verwerkt.
Kansklasse	2	De voorwaarden waaraan het SNN moet voldoen, worden bij de start van het programma in kaart gebracht en vertaald in werkinstructies/procedures. Daarnaast heeft het SNN jarenlange ervaring met het uitvoeren van EU-programma's. De kans dat er een fout wordt gemaakt met een financiële consequentie voor het SNN, is derhalve klein.
Gevolgklasse	5	Het niet voldoen aan wet- en regelgeving kan impact hebben op projectniveau of op onderliggende gedeclareerde kostenregels door subsidieontvangers. Een EU-programma bestaat uit een groot aantal projecten. Op basis van ervaringen uit het verleden is de maximale impact EUR 1,5 miljoen.
Risicoscore	10	Bij kansklasse 2 is het percentage 20-40% van toepassing. In dit geval wordt het risico op 30% ingeschat. De kwantificering van het risico is daardoor € 1,5 miljoen x 30% = € 0,45 miljoen

RISICO'S MET EEN SCORE KLEINER DAN 10

De risico's met een risicoscore van 9 of lager komen niet terug in P&C-cyclus. De omvang van de risico's is dermate klein dat er van uit kan worden gegaan dat de risico's in de lopende begroting gedekt kunnen worden. Voor de volledigheid zijn de risico's hieronder kort opgesomd:

Risico	Score
<p>Decommitteringsrisico Bij EU-programma's geldt dat een deel van het budget automatisch wordt gedeclareerd op het moment dat dit budget niet tijdig wordt besteed door de managementautoriteit (volgens de zogenaamde N+3-regel). Vanaf het programma 2021-2027 is de vergoeding voor de uitvoering (technische bijstand) van de Europese Commissie een percentage van de verantwoorde subsidie aan projecten. Op het moment dat niet wordt voldaan aan N+3 en de omvang van het programmabudget wordt verlaagd, heeft dit impact op de hoogte van de bijdrage van de EC in de uitvoering.</p> <p>Naast het financiële risico heeft het niet voldoen aan deze eis een groot reputatierisico. Wanneer het SNN niet in staat blijkt te zijn om het beschikbaar gestelde budget te besteden, zal bij volgende programma's het aandeel voor Noord-Nederland mogelijk kleiner worden.</p>	5
<p>Financieringsrisico Het SNN heeft een inschatting gemaakt van de uitvoeringskosten voor het huidige EFRO-programma 2014-2020, REACT-EU en OP EFRO 2021-2027. Rekening houdend met de bijdragen van de Europese Commissie en de dekking vanuit de regelingen voor provincies en derden, is de deelnemersbijdrage bepaald voor de provincies. Wanneer de uitvoeringskosten van de programma's hoger uitvallen dan begroot, ontstaat een begrotingstekort.</p>	1
<p>Misbruik van subsidies Het SNN loopt risico op misbruik van subsidies voor subsidieontvangers. Omdat de financiers van de programma's en regelingen het financiële risico lopen scoort dit risico laag in relatie tot het weerstandsvermogen van het SNN.</p>	1

SAMENVATTEND

Meer dan de helft van de risico's kunnen gefinancierd worden uit de gebonden reserves. Aangezien de vrij beschikbare algemene reserve groter is dan het totaal aan risico's, is deze onderverdeling niet opgenomen.

Omschrijving Risico	Algemene reserve
Cybersecurity	€ 0,1
Krappe arbeidsmarkt	€ 0,2
Overcommitteringsrisico	€ 3,0
Voldoen aan wet- en regelgeving - EFRO	€ 0,5
Totale omvang risico's	€ 3,8
Weerstandscapaciteit	€ 5,4
Weerstandsvermogen	1,4

Beoordeling weerstandsvermogen

Om het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen is door het Dagelijks Bestuur vastgesteld welk ratio door het SNN wordt nagestreefd. Het Dagelijks Bestuur van het SNN heeft in 2022 besloten dat het weerstandsvermogen minimaal voldoende moet zijn. Dit betekent dat het ratio weerstandsvermogen tussen de 1,0 en 1,4 dient te zijn. Het ratio weerstandsvermogen ultimo 2022 is 1,4. Hiermee is er voldoende weerstandsvermogen om de risico's op te kunnen vangen.

MISBRUIK SUBSIDIES

Het SNN heeft in augustus 2016 aangifte gedaan na een vermoeden van fraude en misbruik van gemeenschapsgeld. Het gaat om € 1,1 miljoen aan subsidies voor 39 projecten. De subsidies werden medegefinancierd vanuit OP EFRO- en rijksmiddelen. De subsidies zijn in de periode van 2009 tot en met 2013 aangevraagd.

In 2019 is het SNN gestart met het terugvorderen van de onterecht betaalde subsidie. Tot en met 2022 heeft het SNN in totaal € 220 duizend teruggevorderd. Door het Openbaar Ministerie zijn uiteindelijk twee verdachten vervolgd. Op 15 april 2022 is deze zaak behandeld in de Fraudekamer van de rechtbank Noord-Nederland. Op 12 mei 2022 zijn beide verdachten veroordeeld. De hoofdverdachte is veroordeeld tot een gevangenisstraf van 22 maanden en een terugbetalingsverplichting aan het SNN van € 0,3 miljoen. De medeverdachte is veroordeeld tot een taakstraf van 180 uur en een hoofdelijke aansprakelijkheid voor een terugbetalingsverplichting aan het SNN van € 0,06 miljoen.

In maart 2019 heeft het SNN aangifte gedaan van een andere mogelijke fraude met subsidiegelden. Het gaat hier om dertien projecten, waarbij het SNN in totaal € 0,014 miljoen aan subsidie heeft uitbetaald. De subsidies werden medegefinancierd vanuit EFRO- en rijksmiddelen. De subsidies zijn in de periode van 2010 tot en met 2014 aangevraagd. In 2019 heeft de politie een onderzoek ingesteld naar de verdachten. Het SNN is in 2021 in overleg met het Openbaar Ministerie gestart met het terugvorderen van de onterecht verstrekte subsidie. Eind 2022 heeft het SNN een bedrag van in totaal € 0,1 miljoen teruggevorderd. Terugontvangen bedragen kunnen opnieuw worden ingezet voor innovatieve projecten of vloeien terug naar de geldverstrekkers.

Op basis van de geldende regels zal het SNN alleen middelen aan de geldverstrekkers moeten terugbetalen als de ingestelde terugvorderingen aan het SNN worden voldaan. Het SNN loopt zelf dus geen risico over de vermoedelijke fraudebedragen. Het SNN heeft de afgelopen jaren verdere maatregelen genomen om mogelijk misbruik van subsidiegelden te voorkomen.



KERNGETALLEN

Ingevolge de BBV-voorschriften moet het SNN in de jaarrekening enkele financiële kengetallen opnemen. Van de vijf gevraagde kengetallen zijn er twee niet van toepassing, omdat het SNN geen grond exploiteert en evenmin belastingen in de vorm van opcenten heft. Vanwege het ontbreken van grondexploitatie en belastingheffing en aangezien het SNN geen wettelijke taak uitvoert is het niet van belang om voor het SNN de structurele exploitatieruimte te berekenen.

De overige kengetallen luiden als volgt:

	Jaarrekening 2022	Jaarrekening 2021
Netto schuldquote	-/-31%	-/- 29%
Solvabiliteitsratio	0,8%	1,4%

Aangezien het SNN geen leningen heeft verstrekt is de “netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen” gelijk aan de netto schuldquote.



5. FINANCIERING

De uitgaven van de programma's EFRO 2021-2027, JTF-programma, EFRO 2014-2020 en REP-SNN worden gedekt uit middelen die door externe geldgevers als het Rijk, de Europese Commissie en provincies ter beschikking worden gesteld. Vanuit de programmamiddelen worden diverse regelingen gefinancierd.

Het SNN beschikt doorgaans over aanzienlijke liquiditeiten. De provincie Groningen treedt op als kassier voor het SNN. Dat houdt in dat alle ontvangsten en uitgaven van het SNN via de kas van de provincie Groningen lopen. Het SNN gaat zelf dus geen geldleningen aan en verstrekt evenmin geldleningen. Ingevolge de Wet fido hanteert het SNN een eigen financieringsstatuut. Het statuut geeft in overeenstemming met de Wet fido de bestuurlijke kaders aan, waarbinnen het Dagelijks Bestuur van het SNN de financiële vermogenswaarden, geldstromen, posities en de hieraan verbonden risico's kan besturen en beheersen.

Door de invoering van het verplicht schatkistbankieren worden de tijdelijke overtollige middelen aangehouden op de rekeningcourant van de provincie Groningen bij de Nederlandse Staat. Het plaatsen van deposito's bij de Staat en medeoverheden, waarop de provincie geen toezicht houdt, is ook mogelijk. Vanaf mei 2013 zijn deposito's geplaatst bij medeoverheden. Bij het afsluiten van deze deposito's heeft de provincie Groningen een hoger rendement gerealiseerd dan op dat moment mogelijk was bij de Staat. Voor de invoering van het schatkistbankieren zijn nog langlopende leningen afgesloten met financiële ondernemingen. Deze leningen lopen op termijn af.

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten voor het risicoprofiel van het SNN:

- het uitgangspunt voor het financieel risico is defensief en risicomijdend;
- de langetermijnrisico's worden in ieder geval begrensd door de renterisiconorm, zoals die is opgenomen in de Wet fido;
- de kortetermijnrisico's worden in ieder geval begrensd door de kasgeldlimiet, zoals die is opgenomen in de Wet fido.

Medewerkers van de afdeling treasury van de provincie Groningen voeren indien nodig overleg met vertegenwoordigers van derde partijen, waarvoor de provincie de treasuryfunctie vervult. Het SNN wordt daarbij vertegenwoordigd door de concerncontroller van het SNN. Tweejaarlijks verstrekt het College van Gedeputeerde Staten van Groningen een treasury rapportage aan het Dagelijks Bestuur van het SNN.

De renterisiconorm voor het jaar 2022 is op basis van de begroting 2022 voor wijziging vastgesteld op € 15,5 miljoen. Deze norm is verder niet van belang, omdat het SNN geen rentedragende vaste schulden heeft.

Gezien de renteontwikkeling in 2022 en door de invoering van verplicht 'schatkistbankieren' voor decentrale overheden in december 2013, zijn vrijgekomen middelen kortlopend weggezet. De overige middelen zijn belegd in obligaties, onderhandse geldleningen en garantieproducten en uitgezet bij medeoverheden waarbij de Provincie Groningen geen toezichtsrelatie heeft. Vanaf het najaar van 2022 is de rentevergoeding over de kortlopende middelen bij de overheid, sinds lange tijd, weer hoger dan nihil.

In 2022 is per einde van de maand de liquiditeitspositie als volgt (bedragen *€ 1.000):

Liquiditeitspositie 2022 per einde van de maand					
januari	347.021	mei	159.338	september	269.541
februari	365.865	juni	125.059	oktober	221.279
maart	189.033	juli	139.462	november	180.915
april	173.419	augustus	331.184	december	221.002

In het jaar 2022 is er geen sprake geweest van liquiditeitstekorten.

6. BEDRIJFSVOERING

MEDEWERKERS

Medewerkers van het SNN zijn jong en hoogopgeleid. Eind 2022 waren er 142 medewerkers (134 fte) in dienst bij het SNN en 14 uitzendkrachten (12,2 fte). Voor een groot deel van de mensen is dit hun eerste of tweede baan. De gemiddelde leeftijd van de werknemers is 39 jaar. De landelijke trend is dat het ziekteverzuim in 2022 is toegenomen. Dit is ook terug te zien in de cijfers van het SNN. Het ziekteverzuim over 2022 is 6,2% (2021: 3,9%). Het landelijk gemiddelde komt uit op circa 5%. In nauwe afstemming met de bedrijfsarts begeleidt het leidinggevend kader de gevallen van ziekte. Daarnaast wordt ingezet op ziektepreventie om te voorkomen dat medewerkers uitvallen.

PROFESSIONALISERING

De toename van het aantal opdrachten heeft geresulteerd in de groei van het SNN. Deze groei in omvang maar ook de toename van de complexiteit van opdrachten en de vraag vanuit de maatschappij naar een toegankelijke overheid, vereisen een nadere professionalisering van de organisatie op het gebied van mens, kennis en kapitaal. De afgelopen jaren hebben we gewerkt aan een goede basis onder onze dienstverlening. De uitvoering van de VVG-regeling begin 2022 heeft laten zien dat deze basis nog onvoldoende stevig is. De VVG is door het SNN geëvalueerd om een goed beeld te krijgen op welke onderdelen verbetering nodig is. Op basis van deze evaluatie zijn er in 2022 aanvullende verbeterplannen opgesteld. Acties die voor 2023 gepland staan zijn; het implementeren van betere stuurinformatie, het inrichten van een kennisplatform, het structureel uitvoeren van een impactanalyse bij nieuwe opdrachten, het verbeteren van de technische ondersteuning voor het plannen van de capaciteit en het inrichten van een functiehuis specifiek voor het SNN. Daarnaast ronden we het leiderschapstraject voor het middenkader af in 2023.

Het SNN beschikt over een subsidiesysteem (eLoket) dat de afgelopen negen jaar in eigen beheer met een softwareleverancier is opgezet en doorontwikkeld. Hiermee is het subsidiesysteem voor wat betreft capaciteit, technische mogelijkheden maar ook op het gebied van informatiebeveiliging en changemanagement bijna op het einde van de levenscyclus.

De huidige omvang en samenstelling van onze opdrachtenportefeuille vraagt om investering in een professionele en betrouwbare IT-architectuur om te kunnen blijven voldoen aan actuele vereisten. Het SNN heeft eind 2022 een plan van aanpak opgesteld om het huidige systeem eind 2024 te kunnen vervangen. In de jaarrekening 2022 is een bestemmingsreserve gevormd ter dekking van de additionele kosten in 2023 en 2024 voor voorbereiding, conversie en afwaardering van het huidige systeem.

WET OPEN OVERHEID

Op 1 mei 2022 is de Wet Open Overheid (Woo) in werking getreden. Het doel van de Woo is een meer transparante en actief openbaar makende overheid. Een open overheid is essentieel voor het vertrouwen tussen de samenleving en haar overheid, een belangrijke pijler van onze democratie. De wet verplicht tot het actief, uit eigen beweging, openbaar maken van documenten. Tevens bevat de Woo een zorgplicht voor een goede informatiehuishouding. De Woo bestaat uit twee onderdelen 1) passieve en 2) actieve openbaarmaking.

De actieve openbaarmaking van gegevens is nieuw ten opzichte van eerdere wetten. Het SNN heeft voor de implementatie in 2022 een plan van aanpak opgesteld. Bij de implementatie van de Woo werken we samen met de drie provincies die vertegenwoordigd zijn in een landelijke IPO-werkgroep.

OPDRACHTVERSTREKKING PROVINCIES AAN HET SNN

Bij het verstrekken van opdrachten vanuit de provincies aan het SNN wordt gebruik gemaakt van quasi-inbesteden. Dit is één van de uitzonderingen in de aanbestedingswet om opdrachten direct aan het SNN te kunnen verstrekken. Een voorwaarde om gebruik te mogen maken van quasi-inbesteden is dat het SNN voor minimaal 80% voor de provincies werkt en maximaal 20% werkzaamheden uitvoert voor derden. In 2022 is door de sterke groei van regelingen die we voor het Rijk uitvoeren een onbalans ontstaan in deze verhouding. We werken toe naar het herstel van de verhouding op een zo kort mogelijke termijn.

De overige voorgeschreven onderdelen van deel II Paragrafen zijn voor het SNN niet van toepassing. Het SNN beschikt niet over kapitaalgoederen, heeft geen verbonden partijen en voert geen grondbeleid.



SNN

Jaarrekening 2022

1. Balans per 31 december 2022

(voor bestemming van het gerealiseerde resultaat)

(in duizenden euro's)

Activa	2022	2021
Vaste activa	2022	2021
Materiële vaste activa	507	478
Totaal vaste activa	507	478
Vlottende activa		
<i>Vorderingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		
Vorderingen	553.122	96.279
Rekening-courantverhouding met provincie Groningen	221.002	184.609
Liquide middelen	0	0
Totaal vlottende activa	774.124	280.889
Totaal activa	774.631	281.366
Passiva	2022	2021
Vaste passiva	2022	2021
Eigen vermogen		
Algemene reserves	3.989	3.958
Het gerealiseerde resultaat	2.402	31
Totaal eigen vermogen	6.391	3.989
Vaste schulden		
<i>Schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar</i>		
Vooruitontvangen bedragen	471.681	37.003
Vooruitontvangen uitvoeringskosten	591	1.622
Totaal vaste schulden	472.272	38.624
Totaal vaste passiva	478.663	42.613
Vlottende passiva		
<i>Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		
Openstaande subsidies	82.974	87.313
Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen	182.423	144.883
Overlopende passiva	30.570	6.557
Totaal vlottende passiva	295.968	238.753
Totaal passiva	774.631	281.366

2. Toelichting op de balans

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarbij wordt opgemerkt dat de betekenis van het begrip 'programma' bij het SNN iets afwijkt van de inhoud volgens het BBV bij provincies en gemeenten. Het SNN voert als Management Autoriteit en Intermediaire Instantie Europese programma's uit (EFRO en JTF). De inhoud van deze programma's is nauw afgestemd met verscheidene noordelijke stakeholders. Vanuit deze programma's kunnen aan projecten subsidies worden toegekend. Bij gemeenten en provincies is een programma een samenhangend geheel van activiteiten en worden de te realiseren programma's opgenomen in een programmaplan.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, ongeacht of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten, waaronder ook begrepen de heffing van de vennootschapsbelasting, worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag (voor zover van toepassing). Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden opgenomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Voor arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Deze personele lasten worden verantwoord in het jaar waarin de uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en (spaar)verlofaanspraken.

Stelselwijziging

Met ingang van 1 januari 2021 is het stelsel van lastneming in de BBV gewijzigd. Deze wijziging heeft tot gevolg dat het SNN vanaf 2021 de last voor verstrekte subsidies toerekent aan de periode waarin de subsidieontvanger de projectactiviteiten uitvoert. In voorgaande jaren heeft het SNN de last verantwoord in het jaar waarin de subsidie werd verstrekt. De stelselwijziging is in overeenstemming met het BBV prospectief verwerkt.

Deze nieuwe wijze van lastneming heeft alleen invloed op de subsidies die zijn verstrekt vanaf 1 januari 2021 met een omvang boven de grenswaarde. De grenswaarde is vastgelegd in de financiële verordening en bepaald op 115.000 euro op basis van de verwachte totale lasten in de komende jaren.

Doordat de subsidieprojecten een doorlooptijd hebben van 2 a 3 jaar is het effect van de stelselwijziging vanaf 2024 verdwenen.

Invloed nieuwe programma's JTF en EFRO 2021-2027

In 2022 zijn de nieuwe programma's JTF en EFRO 2021-2027 (inclusief Rijkscofinanciering) goedgekeurd. Dit betekent dat de subsidiebudgetten van deze programma's dit jaar voor het eerst zijn opgenomen op de balans. Dit heeft een aanzienlijke invloed op de omvang van de vorderingen en schulden.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste activa een toelichting gegeven. Alle bedragen in de tabellen van dit hoofdstuk zijn gedeeld door € 1.000.

Vaste activa

Materiële vaste activa

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs (kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend), verminderd met de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Voor alle materiële vaste activa en de investeringen geldt dat deze worden gekenmerkt als activa met economisch nut.

De op de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs toegepaste jaarlijkse lineaire afschrijvingen corresponderen met een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (kortste van de geschatte economische levensduur óf technische gebruiksduur) van de geactiveerde objecten en voorzieningen. Afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. De restwaarde van alle activa en voorzieningen is gesteld op nihil.

In het boekjaar is geen sprake van duurzame waardeverminderingen of de terugname daarvan. Daarnaast is er geen sprake van buiten gebruik gestelde activa en bijdragen van derden.

Afschrijvingen

De volgende afschrijvingstermijnen gelden:

Kantoorinventaris	3 tot 5 jaar
ICT-apparatuur	2 tot 3 jaar
Subsidiemanagementsysteem	3 tot 5 jaar
CRM-systeem	5 jaar

De materiële vaste activa wordt gekenmerkt als overige materiële vaste activa welke in onderstaande verloopstaat is gespecificeerd:

	Boekwaarde 31 december 2021	Investerings 2022	Afschrijving- en 2022	Desinveste- ringen 2022	Boekwaarde 31 december 2022
ICT en servers	478	316	-287	0	507
Kantoorinventaris	0	0	0	0	0
Totaal materiële vaste activa	478	316	-287	0	507

Een bedrag van € 213.000 van de verrichte investeringen had betrekking op de digitale subsidiesystemen. Daarnaast zijn investeringen gedaan in onder andere laptops en monitoren.

Vlottende activa

Vorderingen

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald. De post vorderingen wordt onderscheiden in:

	Boekwaarde 31 december 2021	Boekwaarde 31 december 2022
Europese Commissie		
EFRO-programma 2021-2027	0	102.886
EFRO-programma 2014-2020	76.090	54.621
Totaal Europese Commissie	76.090	157.507

Bijdragen in kosten EFRO-programma		
Europese Commissie in EFRO-programma 2021-2027	0	3.601
Europese Commissie in EFRO-programma 2014-2020	3.169	2.274
Totaal bijdragen in kosten EFRO-programma	3.169	5.875
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid		
JTF	0	317.615
Totaal Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	0	317.615
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat		
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2021-2027	0	18.478
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2014-2020	5.434	1.633
MIT subsidies	7.792	4.488
JTF	0	25.000
Totaal ministerie van Economische Zaken en Klimaat	13.407	49.598
Terug te ontvangen subsidies		
Terug te ontvangen subsidies	2.953	4.087
Voorziening oninbare vorderingen	-2.953	-4.087
Totaal terug te ontvangen subsidies	0	0
Overige vorderingen		
Bijdragen provincies en overige derden in uitvoeringskosten	1.796	19.873
Vordering provincie Groningen inzake VIA	1.118	1.118
Vordering provincie Groningen inzake MIT	182	322
Btw-compensatiefonds	533	761
Te vorderen btw	0	0
Nog te ontvangen bijdragen	143	141
Vooruitbetaalde bedragen	24	311
Totaal overige vorderingen	3.613	22.526
Totaal vlottende activa	96.279	553.122

In 2022 is sprake van een sterke toename van de vorderingen. Dit is veroorzaakt doordat de nieuwe programma's JTF en EFRO 2021-2027 (inclusief Rijkscofinanciering) zijn goedgekeurd. Daarom zijn nu de subsidiebudgetten van deze programma's (€ 317.615.000 + € 25.000.000 respectievelijk € 102.886.000 + € 19.476.000) als vordering opgenomen. De post Bijdragen provincies en overige derden in uitvoeringskosten bevat ook vorderingen van in totaal € 17,4 miljoen op een zestal partijen die bijdragen aan de uitvoeringskosten van JTF.

Rekening-courantverhouding met provincie Groningen

De provincie Groningen verricht de kassiersfunctie voor het SNN. Alle betalingen en ontvangsten verlopen via de rekening-courant verhouding met de provincie Groningen. Over het uitstaande saldo van eigen regelingen en programma's van het SNN wordt jaarlijks rente berekend, welke (gewogen gemiddeld) 0,58% betrof in 2022. Over het uitstaande saldo van de regelingen uitgevoerd voor derden wordt sinds halverwege september 2022 voor het eerst sinds lange tijd weer rente berekend. Vanaf half september bedroeg deze 0,65%, vanaf 1 november 1,4% en op 21 december is deze verder gestegen naar 1,9%. Voor alle programma's en regelingen wordt een aparte rekening-courantverhouding bij de provincie aangehouden. De rekening-courant is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Liquide middelen

Voor het fondsbeheer van het Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds is een bankrekening aanwezig. Voorts wordt er een kleine kas aangehouden. De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. De liquide middelen worden beheerd door de Provincie Groningen. Om deze reden is geen toelichting opgenomen inzake schatkistbankieren uit hoofde van de BBV.

Vaste passiva

Algemeen

Hieronder is bij de diverse onderdelen van de vaste passiva een toelichting gegeven. De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Eigen vermogen

Per instrument wordt een algemene reserve aangehouden. Deze reserve bestaat uit de jaarlijkse toevoegingen van rentebaten onder aftrek van eventuele rentelasten. Verwerking van mutaties in de reserves vindt plaats via de resultaatbestemming. De reserve heeft als doel tekorten op te vangen op projecten en uitvoeringskosten, die niet op een andere wijze worden gedekt. Voor tekorten in de uitvoering mogen echter niet alle reserves worden aangewend, maar alleen de zogeheten vrij besteedbare reserves. Ultimo 2022 bedraagt het vrije deel € 4.739.000. In 2022 wordt het voorstel gedaan tot het vormen van twee bestemmingsreserves. De motivatie hiervoor is opgenomen in het jaarverslag onder bedrijfsvoering.

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves gedurende het jaar 2022:

	Algemene reserve	Bestemmingsreserve ICT	Bestemmingsreserve professionalisering	Totaal
Stand 1 januari 2022	3.989	0	0	3.989
Voorstel resultaatbestemming 2022	1.452	770	180	2.402
Stand 31 december 2022	5.441	770	180	6.391

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de reserves per programma gedurende het jaar 2022. In 2022 is geen sprake van toevoegingen, onttrekkingen en verminderingen i.v.m. afschrijvingen op activa (anders dan resultaatbestemming en begrote mutaties) en zijn om deze reden niet verder gespecificeerd in het verloopoverzicht.

De rentelasten en -baten van het EFRO-programma inclusief Rijkscofinanciering zijn toegevoegd aan het gebonden deel van het eigen vermogen. De overige rente is toegevoegd aan de exploitatie.

Het gebonden deel van het eigen vermogen mag alleen worden ingezet voor activiteiten die gerelateerd zijn aan het programma waarbinnen de reserve is ontstaan. Bij het afsluiten van het programma wordt in overleg met de opdrachtverstrekker bepaald hoe eventueel resterende middelen (waaronder gebonden reserves) worden ingezet.

	Saldo 31 december 2021	Resultaatbestemming 2022	Toevoegingen reserves 2022	Onttrekkingen reserves 2022	Saldo 31 december 2022
EFRO-programma 2014-2020	504	198	0	0	702
Regelingen 2014-2020	48	0	0	0	48
REP-SNN	333	0	0	0	333
Transitie 2007-2010	3.026	0	0	0	3.026
Uitvoeringskosten	79	2.204	0	0	2.282
Totaal eigen vermogen	3.989	2.402	0	0	6.391

Vaste schulden

Vooruitontvangen bedragen

De door de overheden beschikbaar gestelde middelen worden als vooruitontvangen bedragen onder de langlopende schulden opgenomen. De vooruitontvangen bedragen worden verminderd met de reeds gedane toekenningen aan projecten en regelingen. Vrijgevallen middelen die ontstaan doordat projecten niet doorgaan of minder middelen vragen dan oorspronkelijk geraamd, worden aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd. Deze vooruitontvangen bedragen zijn als vaste schulden opgenomen vanwege het langlopende karakter. Het betreft beschikbaar gestelde middelen voor programma's waarvan gedurende de looptijd van de programma's invulling wordt gegeven aan de besteding ervan. Op het moment dat bedragen worden toegekend aan subsidieprojecten worden deze bedragen verantwoord onder de vlottende passiva zijnde openstaande subsidies.

Om te voorkomen dat programmamiddelen onbenut blijven, worden op basis van ervaringscijfers meer middelen op programma niveau gecommiteerd dan feitelijk budgettair beschikbaar zijn. Zodra er meer wordt gecommiteerd dan aan budget beschikbaar is, wordt het bedrag aan beschikbare middelen negatief. Daartegenover staat een post openstaande subsidies die hoger is dan hetgeen SNN werkelijk zal uitbetalen aan projecten wegens verwachte vrijval.

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen over het jaar 2022:

	Saldo 31 december 2021	Verstreekte subsidie in 2022	Vrijval 2022	Beschikbaar gestelde middelen 2022	Overige mutaties 2022	Saldo 31 december 2022
JTF	0	0	0	342.615	0	342.615
EFRO-programma 2021-2027	0	0	0	123.931	0	123.931
EFRO-programma 2014-2020	-1.231	-28.761	1.385	0	0	-28.607
Regelingen 2014-2020	27.322	-3.636	3.236	-2.699	0	24.224
REP-SNN	4.769	-1.450	0	0	0	3.319
Transitie 2007-2010	6.143	0	0	58	0	6.200
Totaal vooruitontvangen bedragen	37.003	-33.847	4.621	463.905	0	471.681

In 2022 zijn de nieuwe programma's JTF en EFRO 2021-2027 goedgekeurd. Dit betekent dat de beschikbaar gestelde subsidiebudgetten voor deze programma's dit jaar voor het eerst zijn opgenomen op de balans.

Het negatieve saldo bij EFRO-programma 2014-2020 is veroorzaakt door overcommitting. Het negatieve saldo is gedurende 2022 toegenomen door de verstreekte subsidies in het kader van REACT EU.

Het verloop van de vooruitontvangen bedragen in relatie tot het overzicht van baten en lasten is in 2022 als volgt:

Stand 1 januari 2022	37.003
Mutaties baten en lasten	
Verstreekte subsidie aan projecten	-33.847
Waarvan toekenning in volgende jaren*	8.906
Waarvan toegekend in 2022*	-24.941
Vrijgevallen toekenningen projecten	4.621
Totaal mutaties baten en lasten	-20.320

Balansmutaties		
Verstrekke subsidie aan projecten	-33.847	
Waarvan toegekend in 2022*	24.941	
Waarvan toekenning in volgende jaren*		-8.906
Beschikbaar gestelde middelen JTF	342.615	
Beschikbaar gestelde middelen EFRO-programma 2021-2027	123.931	
Beschikbaar gestelde middelen MIT	-2.699	
Overige mutaties Transitie	58	
Totaal balansmutaties		463.905
Stand 31 december 2022		471.681

* dit is het effect van de van de stelselwijziging lastneming subsidies in 2021.

De door financiers beschikbaar gestelde middelen worden aan deze balanspost toegevoegd. De belangrijkste toevoegingen zijn het door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid beschikbaar gestelde budget voor de JTF-regeling en het door de Europese Commissie en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat beschikbaar gestelde budget voor het EFRO-programma 2021-2027.

Vooruitontvangen uitvoeringskosten

Voor de uitvoeringskosten wordt een balanspost vooruitontvangen uitvoeringskosten aangehouden, bestaande uit het saldo van de door overheden beschikbare gestelde middelen, verminderd met de reeds gemaakte uitvoeringskosten.

Het verloop van de vooruitontvangen uitvoeringskosten is in 2022 als volgt:

Stand 1 januari 2022	1.622
Begrote onttrekking vooruitontvangen uitvoeringskosten	1.031
Stand 31 december 2022	591

De balanspost vooruitontvangen uitvoeringskosten van € 0,6 miljoen bestaat ultimo 2022 uit de uitvoeringskosten ten behoeve van de uit te voeren programma's en regelingen die tot en met 2020 in uitvoering zijn genomen. De jaren 2021, 2022 en 2023 zijn overgangsjaren waarin de programma's en regelingen van vóór 2021 nog afgerond moeten worden. In deze jaren zullen de resterende middelen worden ingezet.

Vanaf 2021 worden nieuwe inkomsten niet meer aan deze balanspost toegevoegd, maar direct als schuld op de balans verantwoord onder overige schulden. Op het moment dat de baten worden gerealiseerd, wordt dit in de staat van baten en lasten verantwoord als baten.

Vlottende passiva

Algemeen

De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Openstaande subsidies

Betreft de verplichtingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar aan projecten en regelingen. Het saldo bestaat uit verstrekke subsidie verminderd met de uitbetaalde bedragen en vrijgevallen middelen.

	Saldo 31 december 2021	Verstreekte subsidie 2022	Betaalde subsidie 2022	Vrijval 2022	Mutatie interne toezeggingen	Saldo 31 december 2022
EFRO-programma 2014-2020	51.224	28.761	-18.423	-1.385	354	60.531
Regelingen 2014-2020	18.462	3.636	-7.914	-3.236	0	10.948
REP-SNN	13.262	1.450	-3.217	0	0	11.495
Transitie 2007-2010	4.365	0	-4.365	0	0	0
Totaal openstaande toekenningen	87.313	33.847	-33.919	-4.621	354	82.974

Bovenstaande tabel geeft per programma het verloop van de openstaande subsidies weer. In dit overzicht wordt tevens de mutatie interne toezeggingen gespecificeerd. Deze mutaties betreffen correcties voor interne toezeggingen binnen de eigen programma's. De mutatie interne toezeggingen ontstaat doordat bij afronding van de regelingen is vastgesteld dat de uitvoeringskosten lager zijn geweest dan verwacht. Deze interne mutatie is tevens als last verantwoord onder de overige bijdragen.

Voor het Transitie II budget (onderdeel van Transitie 2007-2010) geldt dat het laatste subsidieproject in 2022 is afgerekend. Vervolgens is ook het Transitie II budget met het ministerie van EZK afgerekend in 2022.

De programma's EFRO 2021-2027 en JTF zijn goedgekeurd in 2022, maar de eerste subsidies zullen pas in 2023 worden verstrekt. Daarom zijn deze programma's nog niet opgenomen in bovenstaand overzicht.

Schulden aan derden, wegens uitvoering van regelingen

Het Rijk, gemeenten, provincies en overige financiers stellen via voorschotten subsidiebudget beschikbaar voor de uitvoering van diverse regelingen. Het SNN voert de regeling uit en verstrekt subsidies aan projecten. Het saldo van de ontvangen voorschotten en de nog niet aan projecten uitbetaalde bedragen is opgenomen onder de post schuld aan derden, wegens uitvoering van regelingen.

Het verloop van schulden op totaalniveau, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2021	Ontvangen/betalen opdrachgever 2022	Betaalde subsidie 2022	Overboeking 2022	Saldo 31 december 2022
Rijk	127.407	584.400	-586.411	0	125.396
Provincies	14.842	11.681	-12.598	87	14.012
Gemeenten	1.399	147.556	-106.442	0	42.513
Overige financiers	1.235	-421	-232	-78	504
Totaal schulden aan derden	144.883	743.216	-705.683	9	182.425

In de onderstaande overzichten is per opdrachtgever en per regeling een specificatie opgenomen van de mutaties in 2022.

Het verloop van schulden aan het Rijk, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2021	Ontvangen/betalen opdrachgever 2022	Betaalde subsidie 2022	Overboeking 2022	Saldo 31 december 2022
Rijk					
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen (WVM 2017)	64.700	113.600	-112.260	0	66.040
Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld	1.960	0	0	0	1.960
Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen (VVG)	60.747	470.800	-471.774	0	59.773
Gebiedsgerichte aanpak Eemsdelta 71 adressen	0	0	-149	0	-149
Blok A op norm (onderdeel van blok B)	0	0	-845	0	-845
Tegemoetkoming huurders	0	0	-1.383	0	-1.383
Totaal Rijk	127.407	584.400	-586.411	0	125.396

Het verloop van schulden aan de provincies, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2021	Ontvangen/betalen opdrachgever 2022	Betaalde subsidie 2022	Overboeking 2022	Saldo 31 december 2022
Provincie Drenthe					
Bedrijvenregeling Drenthe	1.637	0	-641	0	996
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	7.123	0	-1.262	0	5.861
Beloning melkveehouders Drenthe	161	0	-217	0	-56
Duurzaamheidsplannen melkveehouders Drenthe	21	0	0	0	21
Human Resource regeling Drenthe	52	0	-42	0	10
Toekomstgerichte Melkveehouders Drenthe	149	0	1	0	150
Uitvoeringsbijdrage melkveehouders Drenthe	354	0	-13	0	341
CV-verbeterbon particuliere woningeigenaren provincie Drenthe	11	-9	-2	0	0
Subsidieregeling energiezuinig en duurzaam warm buiten zitten horeca Drenthe	14	-41	9	18	0
Kansen verzilveren	531	439	-259	0	711
Digitalisering Drenthe 2022	0	548	-544	0	4
Isolatieprogramma Drenthe	0	1.000	-22	0	978
Totaal provincie Drenthe	10.053	1.937	-2.992	18	9.016
Provincie Fryslân					
Voucherregeling MKB Fryslân 2018-2020	410	-408	12	-7	7
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023	23	900	-735	0	188
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân (incl. 2021)	23	100	-57	0	66

Subsidieregeling Snelloket Covid-19 maatregelen VTE-sector Fryslân	102	-102	0	0	0
Opleidingsvoucher Fryslân	20	-25	0	5	0
Subsidieregeling stageplaatsen Fryslân	24	-20	0	-4	0
Subsidieregeling BOL-stages Fryslân 2021	484	0	-160	0	324
Digitalisering Frylân 2022	0	547	-547		0
Totaal provincie Fryslân	1.086	992	-1.487	-6	585
Provincie Groningen					
AdviesregelinG 2020/2021	66	0	-15	0	51
ArbeidsplaatsenregelinG 2020/2021	55	0	-86	75	44
Impulsloket Nationaal Programma Groningen	1.554	0	-1.048	0	506
InnovatieregelinG 2020	197	0	-60		137
Loket Leefbaarheid	1.294	1.540	-541	0	2.293
Regionale Investeringssteun Groningen	-1.370	4.000	-548	0	2.082
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2021	1.880	0	0	0	1.880
Digitaliseringsregeling Groningen 2021	27	-4	-23	0	0
MIT rijksdeel	0	3.216	-5.798	0	-2.582
Totaal provincie Groningen	3.703	8.752	-8.119	75	4.411
Totaal verloop van schulden aan provincies	14.842	11.681	-12.598	87	14.012

Het verloop van schulden aan de gemeenten, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2021	Ontvangen/betalingen opdrachgever 2022	Betaalde subsidie 2022	Overboeking 2022	Saldo 31 december 2022
Gemeente Eemsdelta					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Appingedam	7.439	20.000	-22.850	0	4.589
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de voormalige gemeente Delfzijl	-5.049	41.000	-18.002	0	17.949
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	-13	37.955	-28.629	0	9.313
Versterkingsopgave voor de Zandplatenbuurt Zuid in Delfzijl	0	0	-947	0	-947
Totaal gemeente Eemsdelta	2.377	98.955	-70.428	0	30.904
Gemeente De Wolden					
Duurzaamheidssubsidie voor starters	20	0	0	0	20

Gemeente Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	-134	8.000	-8.436	0	-570
Subsidieverordening funderingsproblematiek Woltersum 2021	-25	1.000	-274		701
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	0	11.477	-7.694	0	3.783
Totaal gemeente Groningen	-159	20.477	-16.404	0	3.914
Gemeente Midden-Groningen					
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	-931	12.000	-10.414	0	655
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	92	500	-391	0	201
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	0	3.918	-1.383	0	2.535
Totaal gemeente Midden-Groningen	-839	16.418	-12.188	0	3.391
Gemeente Het Hogeland					
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	0	4.806	-3.536	0	1.270
Gemeente Oldambt					
Subsidieregeling gebouweigenaren aardbevingsgebied als tegemoetkoming voor niet-uitlegbare verschillen met betrekking tot versterkingsmaatregelen	0	6.900	-3.886	0	3.014
Totaal verloop van schulden aan gemeenten	1.399	147.556	-106.442	0	42.513

Het verloop van schulden aan de overige financiers, wegens uitvoering van regelingen is als volgt:

	Saldo 31 december 2021	Ontvangen/betalen opdrachgever 2022	Betaalde subsidie 2022	Overboeking 2022	Saldo 31 december 2022
Nederlandse Aardolie Maatschappij					
Compensatieregeling buitengebied NAM	157	0	0	0	157
Stichting Economic Board Groningen					
EBG 5G regelinG (incl. 2021-2022)	427	-40	-157	1	231
EBG ArbeidsplaatsenregelinG	651	-381	-75	-79	116
Totaal Stichting Economic Board Groningen	1.078	-421	-232	-78	347
Totaal verloop van schulden aan overige financiers	1.235	-421	-232	-78	504

Overlopende passiva

Betreft verplichtingen aan leveranciers en nog te betalen kosten. Bij de overlopende passiva zijn ook de schulden uit hoofde van het fondsbeheer van het RSP Mobiliteitsfonds opgenomen.

	Boekwaarde 31 december 2021	Boekwaarde 31 december 2022
Af te dragen sociale lasten	489	683
Vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen	3.362	22.741
Vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden	1.894	6.018
Af te dragen btw	118	85
Overige schulden	659	1.009
Nog te verrekenen rente mobiliteitsfonds	34	34
Totaal overlopende passiva	6.557	30.570

De post vooruitontvangen uitvoeringskosten regelingen derden omvat ontvangen bedragen van opdrachtgevers die de uitvoeringskosten voor regelingen vooraf aan het SNN hebben betaald. Het bedrag dat nog beschikbaar is, is als schuld op de balans verantwoord.

De opbouw van de post vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen is als volgt:

	Saldo 31 december 2021	Beschikbaar gesteld 2022	Mutatie 2022	Saldo 31 december 2022
JTF	0	17.429	-553	16.876
EFRO-programma 2021-2027	0	3.656	-250	3.406
EFRO-programma - REACT EU	1.299	0	-500	799
VIA 2021	2.046	120	-488	1.678
MIT 2021	17	0	-36	-19
Totaal	3.362	21.205	-1.827	22.741

De vooruitontvangen uitvoeringsbijdragen hebben betrekking op bijdragen die in een bepaald jaar worden toegezegd. Op moment van toezegging worden deze bijdragen onder de overlopende passiva opgenomen. Op het moment dat de bijdragen worden gerealiseerd, worden deze als baten opgenomen in de staat van baten en lasten.

De opbouw van de post overige schulden is als volgt:

	Boekwaarde 31 december 2021	Boekwaarde 31 december 2022
Kosten inhur personeel	187	304
Vacatievergoedingen Comité van Toezicht	14	67
Automatiseringskosten	130	110
Huur- en servicekosten kantoorpand	1	64
Externe opdrachten en onderzoeken	85	24
Dienstverlening provincie Groningen	107	107
Studie en opleiding	0	31
Overige nog te betalen kosten	135	302
Totaal	659	1.009

Niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen waaraan het SNN voor toekomstige jaren is verbonden

Overeenkomsten

Op grond van artikel 53 BBV wordt een toelichting opgenomen van de belangrijkste niet in de balans opgenomen financiële verplichtingen, waaraan het SNN voor toekomstige jaren is gebonden.

Voor de huur van het pand van het SNN is een overeenkomst afgesloten van 1 juli 2014 tot en met 30 juni 2024. De jaarlast bedraagt € 226.968 en de huurverplichting tot en met juni 2024 bedraagt € 340.452. Vanaf 1 september 2022 wordt aanvullende kantooruimte gehuurd. Deze overeenkomst loopt ook tot en met 30 juni 2024. De jaarlast bedraagt 84.981 en de huurverplichting tot en met juni 2024 bedraagt € 127.482.

Met de ICT-dienstverlener is een contract afgesloten tot en met 31 december 2024. De verplichting hiervoor bedraagt € 284.339.

Arbeidskostengerelateerde verplichtingen

Ultimo boekjaar wordt overeenkomstig de BBV-voorschriften geen balanspost opgenomen voor de nog niet opgenomen vakantiedagen van de personeelsleden. Inclusief sociale lasten vertegenwoordigt de verplichting voor de vakantiedagen ultimo 2022 een waarde van € 311.145.

Aan natuurlijke en rechtspersonen verstrekte borgstelling of garantstellingen

In 2022 is geen sprake van verstrekte borgstellingen of garantstellingen.

3. Het overzicht van baten en lasten

(in duizenden euro's)

Omschrijving	Begroting 2022 voor wijziging			Begroting 2022 na wijziging			Realisatie 2022		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Projecten									
Toekenningen aan projecten		69.500	-69.500		48.900	-48.900		24.941	-24.941
Vrijval op toekenningen		-5.000	5.000		-3.650	3.650		-4.621	4.621
Mutaties vooruitontvangen bedragen	64.500		64.500	45.250		45.250	20.320		20.320
Totaal projecten	64.500	64.500	0	45.250	45.250	0	20.320	20.320	0
Algemene dekkingsmiddelen									
Bijdragen Europese Commissie	1.000		1.000	2.044		2.044	750		750
Bijdragen Rijk	502		502	1.800		1.800	6.589		6.589
Bijdragen provincies	7.835		7.835	8.284		8.284	8.425		8.425
Bijdragen gemeenten	693		693	713		713	800		800
Overige bijdragen	1.952		1.952	1.104		1.104	147		147
Totaal algemene dekkingsmiddelen	11.982	0	11.982	13.945	0	13.945	16.711	0	16.711
Uitvoeringskosten		12.794	-12.794		14.510	-14.510		16.138	-16.138
Overige kosten			0			0			0
Rente	135	10	125	135	10	125	1.150	352	798
Mutatie vooruitontvangen uitvoeringskosten	430		430	1.031		1.031	1.031		1.031
Totaal saldo van baten en lasten	12.547	12.804	-257	15.111	14.520	591	18.891	16.490	2.402
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	307	50	257		591	-591			
Het gerealiseerde resultaat (voor bestemming)	77.354	77.354	0	60.361	60.361	0	39.212	36.810	2.402

4. Toelichting op het overzicht van baten en lasten

Hierna wordt een toelichting gegeven op diverse aspecten van het overzicht baten en lasten.

Achtereenvolgens zal worden ingegaan op:

- het saldo van baten en lasten en een analyse van afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie per programma;
- een overzicht van de projecten;
- een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
- de informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening wordt vastgesteld met inachtneming van hetgeen omtrent de financiële positie op de balansdatum is gebleken tussen het moment van opmaken van de jaarstukken en het tijdstip van vaststelling daarvan, voor zover deze aanvullende informatie onontbeerlijk is voor het bedoelde inzicht.

Analyse resultaat

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022
Bijdragen aan uitvoeringskosten	13.945	16.711
Uitvoeringskosten	-14.510	-16.138
Mutatie vooruitontvangen uitvoeringskosten	1.031	1.031
Rente	125	798
Gerealiseerde resultaat (voor bestemming)	591	2.402

Zowel de bijdragen aan uitvoeringskosten als de uitvoeringskosten zijn hoger geweest dan begroot. We hebben aanzienlijk meer werkzaamheden uitgevoerd dan begroot. De kosten zijn ook aanzienlijk gestegen, maar zijn relatief minder gestegen dan de inkomsten. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door het efficiënter dan verwacht uitvoeren van de werkzaamheden. Anderszijds zijn door de aandacht die is gegaan naar de VVG niet alle plannen conform begroting gerealiseerd.

De onttrekking aan de vooruitontvangen uitvoeringskosten is € 1,0 miljoen en is conform begroting. De resterende middelen in de post vooruitontvangen uitvoeringskosten zijn in de begroting toegerekend aan de jaren 2022 en 2023 omdat in deze jaren de regelingen en programma's die voor 2021 zijn gestart, worden afgerekend.

De rente is aanzienlijk hoger geweest dan voorzien. Over het uitstaande saldo van de regelingen uitgevoerd voor derden wordt sinds halverwege september 2022 voor het eerst sinds lange tijd weer rente berekend. Vanaf half september bedroeg deze 0,65%, vanaf 1 november 1,4% en op 21 december is deze verder gestegen naar 1,9%.

Projecten

Het overzicht van de projecten bestaat uit de volgende componenten:

- toekenning aan projecten;
- vrijval;
- mutaties vooruitontvangen bijdragen.

Toekenning aan projecten

Vanaf 2021 worden lasten op een andere manier verantwoord. Deze wijziging heeft tot gevolg dat het SNN vanaf 2021 de last van verstrekte subsidies toerekent aan de periode waarin de subsidieontvanger de projectactiviteiten uitvoert. In voorgaande jaren heeft het SNN de last verantwoord in het jaar waarin de subsidie werd verstrekt. Het begrip toekenning wordt gebruikt voor de last in het boekjaar.

Vrijval op toekenningen

Voor zover toegekende bedragen niet (geheel) worden uitbetaald, wordt bij vaststelling de hierdoor gecreëerde vrijval als bate verantwoord. Aangezien het in feite een correctie op eerdere toekenningen is, wordt de vrijval als negatieve last gepresenteerd. De vrijval is, mits de regelgeving dit toelaat, opnieuw beschikbaar. De vrijval op toekenningen wordt toegevoegd aan de balanspost vooruitontvangen bedragen.

Mutaties vooruitontvangen bedragen

De verleende subsidies worden aan de vooruitontvangen bedragen onttrokken en de gerealiseerde vrijval op projecten wordt aan de vooruitontvangen bedragen toegevoegd.

Overzicht mutaties per programma:

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027			
Toekenning aan projecten	-10.000	0	0
Vrijval	0	0	0
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	10.000	0	0
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027	0	0	0
EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020			
Toekenning aan projecten	-17.167	-19.411	-26.461
Vrijval	3.150	1.385	1.538
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	14.017	18.026	24.923
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020	0	0	0
Regelingen 2014-2020			
Toekenning aan projecten	0	-4.468	-18.991
Vrijval	500	3.236	3.282
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	-500	1.232	15.710
Totaal Regelingen 2014-2020	0	0	0
Ruimtelijk Economisch Programma SNN			
Toekenning aan projecten	-1.733	-1.062	-388
Vrijval	0	0	0
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	1.733	1.062	388
Totaal Ruimtelijk Economisch Programma SNN	0	0	0
Transitie 2007-2010			
Toekenning aan projecten	0	0	-77
Vrijval	0	0	0
Mutaties vooruitontvangen bijdragen	0	0	77
Totaal Transitie 2007-2010	0	0	0

Eliminatie interne verleningen subsidiebudget	0	0	-15.300
Totaal mutatie vooruitontvangen bijdragen	15.250	20.320	25.797

EFRO-programma 2021-2027

Het EFRO-programma Noord-Nederland 2021-2027 is in 2022 gestart, waarbij de eerste openstelling in het najaar heeft plaats gevonden. In 2023 zullen de eerst subsidies worden verleend.

Transitie 2007-2010

Het Transitieprogramma is in 2022 volledig afgerond en afgerekend.

Overzicht mutaties per programma waarbij sprake is van meerdere onderdelen:

	Toekenning aan projecten 2022	Vrijval 2022	Mutaties vooruitontvangen bijdragen 2022
EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020			
EFRO-programma 2014-2020	-16.130	1.304	14.826
Rijkscofinanciering in EFRO-programma 2014-2020	-3.281	81	3.200
Totaal EFRO-programma Noord-Nederland 2014-2020	-19.411	1.385	18.026
Regelingen 2014-2020			
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren	886	-381	-505
Versneller Innovatieve Ambities	3.582	-2.183	-1.399
Kennisontwikkeling en innovatieregeling	0	-672	672
Totaal Regelingen 2014-2020	4.468	-3.236	-1.232

Algemene dekkingsmiddelen

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- bijdragen van de Europese Commissie;
- bijdragen van het Rijk;
- bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- bijdragen van de gemeenten;
- overige bijdragen.

Bijdragen van de Europese Commissie

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
EFRO-programma 2021-2027	500	250	0
REACT EU	500	500	500
Totaal bijdragen van de Europese Commissie	1.000	750	539

Een bijdrage van € 0,5 miljoen was begroot ten behoeve van het EFRO-programma 2021-2027. De start is echter vertraagd, waardoor de realisatie in 2022 lager is uitgevallen.

Bijdragen van het Rijk

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
Bijdrage website Europa om de Hoek	0	54	54
Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen	400	1.773	1.097
Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld	20	6	23
Subsidie Verduurzaming en verbetering Groningen	1.500	2.767	937
Subsidie Verduurzaming en verbetering Groningen ronde 3	0	1.652	0
Just Transition Fund	800	283	39
Tegemoetkoming huurder aardbevingsgebeid	0	54	0
Totaal bijdragen van het Rijk	2.720	6.589	2.150

De totaal gerealiseerde bijdrage van de ministeries is ongeveer € 3,5 miljoen hoger dan het totaal begrote bedrag. Dit komt grotendeels doordat van de Regeling waardevermeerdering woningen gaswinning Groningen en de Subsidie Verduurzaming en verbetering Groningen veel meer gebruik is gemaakt dan verwacht.

Bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
Provincie Drenthe			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.421	1.421	567
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	287	287	249
Asbestregeling Drenthe	5	5	5
Bedrijvenregeling Drenthe	25	22	28
Bedrijvenregeling Dutch TechZone	50	49	62
Beloning melkveehouders Drenthe	10	0	7
Toekomstgerichte melkveehouders Drenthe	0	5	0
Uitvoeringsbijdrage melkveehouders Drenthe	0	0	1
Human Resource regeling Drenthe	0	3	9
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	28	7	66
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	55	53	0
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	780	622	607
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
Zonnelening Drenthe	3	0	4
CV-verbeterbon particuliere woningeigenaren	0	0	2
Energiezuinig en duurzaam warm buiten zitten horeca Drenthe	0	3	18
Subsidieregeling Snelloket Covid-19 maatregelen VTE-sector Drenthe	0	0	4
Kansen verzilveren voor vakmanschap	24	22	25
Digitaliseringsregeling Drenthe	0	54	0
Bedrijvenregeling Drenthe 2021-2022	29	17	0
Isoleerprogramma Drenthe	0	2	0
Versneller Innovatieve Ambities 2021	67	61	82
Just Transition Fund	0	34	0
Totaal provincie Drenthe	2.789	2.672	1.741

Provincie Fryslân			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.421	1.421	567
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	287	287	249
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	28	6	62
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	55	50	0
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	720	842	562
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
Subsidieregeling Snelloket Covid-19 maatregelen VTE-sector Fryslân	0	1	53
Opleidingsvoucher Fryslân	0	0	4
Subsidieregeling stageplaatsen Fryslân	0	0	7
Voucherregeling MKB Fryslân 2018-2020	0	1	32
Voucherregeling MKB Fryslân 2021-2023	80	54	144
Voucherregeling Energie Coöperaties Fryslân	0	7	7
Verzilverlening Fryslân	20	0	0
Subsidieregeling BOL-stages Fryslân 2021	19	11	15
Digitalisering provincie Fryslân 2021-2022	29	45	7
Versneller Innovatieve Ambities 2021	67	98	131
Just Transition Fund	0	23	0
Totaal provincie Fryslân	2.731	2.851	1.845
Provincie Groningen			
Deelnemingsbijdrage SNN	1.421	1.421	567
Deelnemingsbijdrage public affairs en noordelijke samenwerking	287	287	249
AdviesregelinG 2020	0	3	41
ArbeidsplaatsenregelinG 2020	0	2	5
Impulsloket Nationaal Programma Groningen	19	27	20
InnovatieregelinG 2020	0	4	9
Loket leefbaarheid	35	25	38
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2021	28	10	101
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren 2022	55	80	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (rijks)	124	105	148
Plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020	670	648	631
Regionale Investeringssteun Groningen	58	24	22
Regio Specifiek Pakket Mobiliteitsfonds	5	5	5
De anderhalve-meter-regeling provincie Groningen 2020	0	1	45
Subsidieregeling Investeren in een Toekomstbestendige Industrie 2021	100	29	78
Subsidieregeling stageplaatsen Groningen	0	0	25
Subsidieregeling arbeidsmarktscholing Covid-19 Groningen	0	0	31
Digitaliseringsregeling Groningen 2021	19	7	56
Versneller Innovatieve Ambities 2021	67	85	114
Just Transition Fund	0	139	0
Totaal provincie Groningen	2.888	2.902	2.185
Totaal bijdragen van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen	8.408	8.425	5.623

De bijdragen van de provincies zijn bijna gelijk aan het totaal begrote bedrag. Tussen de specifieke regelingen zijn echter wel de nodige verschillen, doordat een aantal niet begrote regelingen zijn gestart en door zowel over- als onderrealisatie.

Bijdragen van de gemeenten

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
Gemeente Assen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	94	94	91
Gemeente Emmen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	154	154	149
Just Transition Fund	0	12	0
Gemeente Groningen			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	154	154	149
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Groningen	8	22	11
Funderingsproblematiek Woltersum 2021	8	13	6
VVG gemeente Groningen	14	27	1
Just Transition Fund	0	23	0
Gemeente Leeuwarden			
Bijdrage in de uitvoeringskosten public affairs en noordelijke samenwerking	131	131	126
Gemeente De Wolden			
Duurzaamheidssubsidie voor starters	3	3	1
Gemeente Eemsdelta			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de vm gemeente Appingedam	30	25	8
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de vm gemeente Delfzijl	20	34	33
VVG gemeente Eemsdelta	40	7	1
Versterkingsopgave Zandplatenbuurt	0	18	0
Gemeente Midden-Groningen			
Batch 1588 Versterkingsopgave voor de gemeente Midden-Groningen	7	27	25
Fonds Kwaliteitsimpuls Overschild	5	12	5
Starterslening, verzilverlening en stimuleringspakket	15	17	9
VVG gemeente Midden-Groningen	8	4	2
Gemeente Oldambt			
VVG gemeente Oldambt	8	3	1
Gemeente Het Hogeland			
VVG gemeente Het Hogeland	9	4	4
Leningenpakket Het Hogeland	0	4	0
Gemeente Noardeast-Fryslân			
Leningenpakket Noardeast-fryslan	5	12	16
Totaal bijdragen van de gemeenten	713	800	638

De bijdragen van de gemeenten zijn hoger dan begroot. De belangrijkste oorzaak hiervan is dat een paar nieuwe (niet-begrote) regelingen zijn gestart.

Overige bijdragen

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
Nederlandse Aardolie Maatschappij			
Compensatieregeling buitengebied NAM	10	0	13
Stichting Economic Board Groningen			
EBG AdviesregelinG, 5G regelinG en InnovatieregelinG	40	17	38
Waddenfonds			
Tenderregeling Garnalenvisserij	0	0	19
Pilot Waddenfonds	0	2	0
EFRO regelingen			
Versneller Innovatieve Ambities 2021	200	244	327
Niet gerealiseerde uitvoeringskosten VIA 2015-2018	0	-254	0
Niet gerealiseerde uitvoeringskosten KEI 2019	0	-100	0
Overig			
Europese samenwerkingsprojecten	33	69	68
Overige bijdragen (o.a. detacheringen)	171	169	160
Geprognoseerde opbrengsten	650	0	0
Totaal overige bijdragen	1.104	147	625

Overige algemene dekkingsmiddelen

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de volgende componenten:

- uitvoeringskosten;
- overige kosten;
- rente;
- mutaties vooruitontvangen uitvoeringskosten.

Uitvoeringskosten

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Realisatie 2021
Personeelskosten			
Salariskosten	11.416	12.356	9.573
Studie en opleiding	293	291	203
Reis-, verblijf- en representatiekosten	237	286	185
Totaal personeelskosten	11.946	12.933	9.961
Overige kosten			
Voorlichting, jaarverslagen en vergaderingen	55	51	58

Inhuur deskundigheid	176	835	154
Deskundigencomité EFRO-programma	150	112	106
Huisvesting public affairs Den Haag en Brussel	210	205	206
Externe opdrachten en onderzoeken	77	10	114
Communicatie en evenementen	291	236	99
Stimulering EFRO-programma	0	0	0
Inhuur provincie Groningen (financiën en treasury)	87	89	88
Huisvestingskosten	288	348	227
Automatisering en innovatie van bedrijfsvoering	1.032	1.038	871
Adviescommissies bezwaar en beroep	18	34	19
Overige kantoorkosten	55	112	84
Kantoormeubilair	30	61	12
Accountantscontrole jaarrekening	95	74	118
Totaal overige kosten	2.564	3.205	2.156
Totale uitvoeringskosten	14.510	16.138	12.117

De totale personeelskosten zijn € 1,0 miljoen hoger dan begroot. Gezien het hoger dan verwachte aantal afgehandelde aanvragen (VVG en WVM) is de overschrijding van de begroting echter relatief beperkt. De werkzaamheden zijn efficiënter (minder tijdsbesteding per aanvraag) en deels goedkoper (inzet uitzendkrachten) dan verwacht uitgevoerd. De reis-, verblijf- en representatiekosten zijn hoger dan begroot door enerzijds het gegroeide aantal medewerkers en anderzijds doordat in 2022 extra bijeenkomsten zijn georganiseerd vanwege het niet langer van kracht zijn van coronabepalende maatregelen.

De overige kosten zijn € 0,6 miljoen hoger dan begroot. Deze toename wordt met name veroorzaakt doordat er meer inhuur van externe deskundigheid plaats heeft gevonden ten behoeve van het uitvoeren van de VVG-regeling. Daarnaast zijn de kosten van zowel huisvesting als kantoormeubilair hoger dan begroot in verband met het in gebruik nemen van het nieuwe kantoorpand. De overige kantoorkosten zijn hoger dan begroot door kosten die zijn gemaakt in het kader van de VVG-regeling.

Circa een derde van de overige kosten bestaat uit kosten van automatisering en innovatie bedrijfsvoering. Deze kosten laten een kleine overschrijding van de begroting zien. Gezien de toename van de werkzaamheden en het aantal medewerkers zou hier een grotere overschrijding worden verwacht. De oorzaak van deze relatief kleine overschrijding is dat in 2022 veel aandacht is uitgegaan naar de VVG-regeling. Hierdoor zijn niet alle plannen voor 2022 conform verwachting gerealiseerd.

Tegenover deze kosten die hoger zijn dan verwacht, staan lagere kosten van externe opdrachten en onderzoeken. Hiervan is slechts beperkt gebruik gemaakt in 2022. Tevens zijn de kosten van communicatie en evenementen lager dan begroot. Een belangrijke oorzaak hiervan is dat de EFRO- en JTF-programma's later van start zijn gegaan dan verwacht.

Rente / mutatie reserves

De rentebaten en -lasten zijn onderdeel van het totaal saldo van baten en lasten over 2022. Voor de rentebaten en lasten geldt dat deze zijn toegevoegd aan de algemene reserve of bestemmingsreserve. Voor de rentebaten en lasten van het OP-EFRO 2021-2027 (incl. Rijkscofinanciering) geldt dat deze zijn toegevoegd aan de nog beschikbare middelen.

Informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

De WNT is van toepassing op het SNN. Het bezoldigingsmaximum in 2022 voor het SNN is € 216.000. Het weergegeven individuele WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang en duur van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte.

De binnen het SNN geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018).

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling, inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2022	
Bedragen x € 1	M.A. DoI
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functie-vervulling	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	131.105
Beloningen betaalbaar op termijn	22.159
Subtotaal	153.264
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-
Bezoldiging	153.264
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.

Gegevens 2021	
Bedragen x € 1	M.A. DoI
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functie-vervulling	15/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	127.683
Beloningen betaalbaar op termijn	21.610
Subtotaal	149.293
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000
Bezoldiging	149.293

Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.800 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.800 of minder.

Naam topfunctionaris	Functie
F.J. Paas	Voorzitter Algemeen en Dagelijks bestuur
H. Brink	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
I.J. Rijzebol	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
R.F. Douwstra	Lid Algemeen en Dagelijks Bestuur
A.A.M. Brok	Lid Algemeen Bestuur
J. Klijnsma	Lid Algemeen Bestuur
T. Stelpstra	Lid Algemeen Bestuur
A. Fokkens-Kelder	Lid Algemeen Bestuur
H.J. Hamster	Lid Algemeen Bestuur

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking

Niet van toepassing.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individuele toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

5. Overige gegevens

Gebeurtenissen na balansdatum

Alle ten tijde van het opmaken van de jaarrekening beschikbare informatie omtrent de feitelijke situatie per balansdatum is bij het opmaken van de jaarrekening in aanmerking genomen en verwerkt. Er hebben zich na het opmaken van de jaarrekening geen gebeurtenissen van betekenis voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum.

Voorstel bestemming van het gerealiseerd resultaat (voor bestemming)

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het resultaat van de jaarrekening aan de algemene reserve te worden toegevoegd (positief resultaat) of onttrokken (negatief resultaat). Mocht het resultaat niet aan de algemene reserve zijn toegevoegd of onttrokken, dan legt het Dagelijks Bestuur dit punt expliciet voor aan het Algemeen Bestuur via een voorstel tot resultaatbestemming.

Het gerealiseerd resultaat over 2022 is € 2,4 miljoen. Het voorstel is om het resultaat over 2022 als volgt te bestemmen:

Het vormen van bestemmingsreserves voor ICT en professionalisering van respectievelijk € 0,8 miljoen en € 0,2 miljoen. In de paragraaf bedrijfsvoering van het jaarverslag is toegelicht waarom het SNN van mening is dat bestemmingsreserves gevormd moeten worden. Het Dagelijks Bestuur heeft hierover in 2022 meerdere malen gesproken met de directie van het SNN. Het resterende resultaat over 2022, zijnde € 1,4 miljoen, toe te voegen aan de algemene reserve.

6. Bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Berichtgevinginformatie

Deze bijlage verantwoordingsinformatie heeft betrekking op:

Type overheidslaag: *Gemeenschappelijke regeling*
Naam berichtgever: *Samenwerkingsverband Noord-Nederland*
Berichtgevercode: *050425*
Rapportage-periode: *2022*
Bestandsnaam: *sisa_2022_050425_Bijlage_Verantwoordingsinformatie.xlsx*

SiSa-bijlage in de jaarrekening

De SiSa-bijlage met verantwoordingsinformatie is in uw jaartstukken te vinden op pagina:

44

Gegevens contactpersoon voor het elektronisch aanleveren

Aanmelden of wijzigen van uw contactpersoon dient te gebeuren via www.rijksoverheid.nl/sisa. Na aanmelden of wijzigen ontvangt de (nieuwe) contactpersoon van het CBS per e-mail uploadgegevens. U kunt slechts 1 contactpersoon opgeven per organisatie. Een gezamenlijke mailbox (bijvoorbeeld sisa@gemeente.nl) heeft daarom de voorkeur.

Specifieke uitkeringen

Onderstaand is een opsomming van alle specifieke uitkeringen in 2023. Op het tabblad 'specifieke uitkering' is hieruit voor uw organisatie een selectie gemaakt op basis van de regelingen die voor uw organisatie voorkomen op de verantwoordingslijst 2022 (te vinden via <https://teverantwoordenregelingen.rijksoverheid.nl/>).

Nr	Naam specifieke uitkering	Minister van
E28	Regionale mobiliteitsfondsen	IenW
F2	Tijdelijke regeling waardevermeerdering woningen (subsidie) (SNN)	EZK
F24	Subsidiergeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen, Woningverbeteringssubsidie derde ronde	EZK
F36	Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versterkingsprogramma Groningenveld (SNN)	Was C36
F37	Specifieke uitkering Batch 1588	Was C37
F37B	Specifieke uitkering Batch 1588 (SNN)	EZK
F49B	Batch 1588 2e tranche (SNN)	Was C37B
F206B	Meerjarige regeling vers trekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel F Batch 1.589 (SiSa tussen medeoverheden)	Was C49B
		EZK
		Nieuw, was C206B



SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking sisa - d.d. 9-3-2023						
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator
IenW	E28	Regionale mobiliteitsfondsen	Besluit Infrastructuurfonds Provincies en Wgr+ regio's	Ontvanger	Endsaldo (jaar T-1)	Endsaldo (jaar T)
					Aard controle R Indicator: E28/01	Aard controle R Indicator: E28/02
					€ 104.562.788	€ 50.926.417
					Einderantwoording (Ja/Nee)	Aard controle R Indicator: E28/04
					€ 51.101.357	€ 0
					Aard controle n.v.t. Indicator: E28/07	Aard controle R Indicator: E28/05
					Nee	€ 68.483.882
						€ 138.106.880
EZK	F2	Tijdelijke regeling waardevermeerdering woningen (subsidie)	SNN	Beginsaldo (jaar T)	Totale Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per woning (automatisch berekend)	
					Aard controle R Indicator: F2/01	Aard controle R Indicator: F2/02
					€ 134.476.414	€ 114.698.110
					Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per woning	Einderantwoording (Ja/Nee)
					Projectnaam/nummer	Aard controle n.v.t. Indicator: F2/06
					Aard controle n.v.t. Indicator: F2/03	€ 248.174.524
					1 WVM00001 - WVM20989	Nee
EZK	F24	Subsidiegeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen, Woningverbeteringssubsidie derde ronde	SNN	Bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	
					Aard controle R Indicator: F24/01	Aard controle n.v.t. Indicator: F24/02
					€ 152.223.289	€ 114.698.110
					Einderantwoording (Ja/Nee)	Aard controle n.v.t. Indicator: F24/03
					€ 152.223.289	Nee
EZK	F36	Regeling energiebesparing woningen bouwkundig versieringsprogramma Groningenveld (SNN)	SNN	Beginsaldo (jaar T)	Totale Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen (automatisch berekend)	
					Aard controle R Indicator: F36/01	Aard controle R Indicator: F36/02
					€ 2.040.075	€ 0
					Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per project	Einderantwoording (Ja/Nee)
					Projectnaam/nummer per project	Aard controle R Indicator: F36/05
					Aard controle n.v.t. Indicator: F36/03	€ 2.040.075
					1 BVG150001 - BVG20989	Nee
					€ 2.040.075	€ 0

EZK	F37B	Specifieke uitkering Batch 1588 (SNN)	Betreft woning(en) in gemeente	Projectnaam/nummer	Subsidieverordening o.b.v. prijslijst, verstrekt aan woninggeenar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulative besteding (t/m jaar T) per project/woning	Aantal gerealiseerde woning(en) (t/m jaar T)
		Convenant Batch 1588 SNN	Aard controle n.v.t. Indicator: F37B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: F37B/02	Aard controle D2 Indicator: F37B/03	Aard controle R Indicator: F37B/04	Aard controle R Indicator: F37B/05	Aard controle R Indicator: F37B/06
			1 060014 Gemeente Groningen	1588G001 - 1588G999	Ja	€ 1.571.025	€ 6.087.792	2
			2 061982 Gemeente Midden-Groningen	1588M001 - 1588M999	Ja	€ 0	€ 4.448.322	3
			3 060003 Gemeente Apingedam	1588A001 - 1588A999	Ja	€ 4.354.530	€ 4.792.238	4
			4 060010 Gemeente Aapingedam	1588ZA001 - 1588ZA1000	Ja	€ 39.778.311	€ 49.801.483	0
			5 060010 Gemeente Delfzijl	1588ZD001 - 1588ZD1000	Ja	€ 4.633.789	€ 26.053.015	1
			6 060010 Gemeente Delfzijl	1588ZD001 - 1588ZD1001	Ja	€ 15.368.550	€ 43.611.619	0
			Kopie projectnaam/nummer		Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: F37B/07		Aard controle n.v.t. Indicator: F37B/08			
			1 1588G001 - 1588G999	Nee				
			2 1588M001 - 1588M999	Nee				
			3 1588A001 - 1588A999	Nee				
			4 1588ZA001 - 1588ZA1000	Nee				
			5 1588ZD001 - 1588ZD1000	Nee				
			6 1588ZD001 - 1588ZD1001	Nee				
EZK	F49B	Specifieke uitkering Batch 1588 (SNN)	Betreft woning(en) in gemeente	Projectnaam/nummer	Subsidieverordening o.b.v. prijslijst, verstrekt aan woninggeenar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulative besteding (t/m jaar T) per project/woning	Aantal gerealiseerde woning(en) (t/m jaar T)
		Convenant Batch 1588 SNN	Aard controle n.v.t. Indicator: F49B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: F49B/02	Aard controle D2 Indicator: F49B/03	Aard controle R Indicator: F49B/04	Aard controle R Indicator: F49B/05	Aard controle R Indicator: F49B/06
			1 060014 Gemeente Groningen	1588G001 - 1588G999	Ja	€ 6.864.787	€ 6.864.787	0
			2 060014 Gemeente Groningen	1588ZG001 - 1588ZG999	Ja	€ 3.748.319	€ 3.748.319	0
			3 061982 Gemeente Midden-Groningen	1588M001 - 1588M999	Ja	€ 6.664.633	€ 16.147.240	0
			Kopie projectnaam/nummer		Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: F49B/07		Aard controle n.v.t. Indicator: F49B/08			
			1 1588G001 - 1588G999	Nee				
			2 1588ZG001 - 1588ZG999	Nee				
			3 1588M001 - 1588M999	Nee				
EZK	F206B	Meerjarige regeling verstreking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel F Batch 1.588	Betreft woning(en) in gemeente	Projectnaam/nummer	Subsidieverordening o.b.v. prijslijst, verstrekt aan woninggeenar/woningcorporatie (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) per project/woning	Cumulative besteding (t/m jaar T) per project/woning	Aantal gerealiseerde woning(en) (t/m jaar T)
		Convenant Batch 1588 Gemeenten	Aard controle n.v.t. Indicator: F206B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: F206B/02	Aard controle D Indicator: F206B/03	Aard controle R Indicator: F206B/04	Aard controle R Indicator: F206B/05	Aard controle R Indicator: F206B/06
			1 061982 Gemeente Midden-Groningen	1588M001 - 1588M999	Ja	€ 3.748.377	€ 3.748.377	0
			Kopie projectnaam/nummer		Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: F206B/07		Aard controle n.v.t. Indicator: F206B/08			
			1 1588M001 - 1588M999	Nee				

6.1 Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen*

Opdrachtgever:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Betaalde subsidie	2021	2022
Blok A/C 7.000 euro	927.682	3.169.162
Blok A/C 13.000 euro	1.508.000	20.579.000
Blok A/C 17.000 euro	42.665.471	60.887.446
Blok E 10.000 euro	78.701.395	387.138.061
Totaal	123.802.548	471.773.669

Verloop liquiditeit subsidiebudget	2021	2022
Stand 1 januari	0	60.747.452
Ontvangen voorschotten ministerie	184.550.000	470.800.000
Betalingen	123.802.548	471.773.669
Boekwaarde 31 december	60.747.452	59.773.783

Uitvoeringskosten (exclusief btw)	2021	2022
Gefactureerde uitvoeringskosten in jaar t	901.570	4.630.607
Gefactureerd in jaar t+1 over t	423.447	657.320
Totaal	1.325.017	5.287.927

* Inclusief de Specifieke uitkering Woningverbeteringssubsidie derde ronde (F24)

7. Bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Taakvelden gemeenschappelijke regeling				
0. Bestuur en ondersteuning	Gerealiseerde baten	Gerealiseerde lasten	Verdeling taakvelden naar programma's	
0.4 Overhead	18.891	16.490	n.v.t.	
0.10 Mutaties reserves	0	0	n.v.t.	
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	0	1.452	n.v.t.	

8. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Accountants



Aan het Algemeen Bestuur van
Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband
Noord Nederland

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Rozenburglaan 15-3
9727 DL Groningen

T: +31 (0)88 80 47 900

noord@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het controleprotocol 2020, 2021 en 2022 van de SNN.

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 de balans per 31 december 2022;
- 2 het overzicht van baten en lasten over 2022;
- 3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
- 4 de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- 5 de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid die zijn vastgesteld door het algemeen bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Noord Nederland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 374.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 37.400 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het controleprotocol 2020, 2021 en 2022.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 15 juni 2023

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend,
D.E. Engwerda RA

Colofon

Uitgave Samenwerkingsverband Noord-Nederland
Postbus 779
9700 AT Groningen

Bezoekadres Leonard Springerlaan 15
9727 KB Groningen

Telefoon Bestuurssecretariaat: 050-5224942
SNN algemeen nummer: 050-5224900

E-mail bestuur@snn.nl

Internet www.snn.nl

Groningen, maart 2023