

Besluit mandaat, volmacht en machtiging

door het Dagelijks Bestuur
van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland

Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor het uitoefenen van bestuurs- en beheersbevoegdheden namens het Dagelijks Bestuur van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland

1 Mandaat

Artikel 1 Mandaat aan de commissie Economische Zaken

1. Aan de Bestuurscommissie Economische Zaken (EZ) als bedoeld in artikel 26, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling SNN wordt mandaat verleend voor het nemen van:
 - a. verleningsbesluiten op grond van de IPR 2000 en IPR 2008 en IPR 2010;
 - b. besluiten op basis van OP Noord 2007-2013 en besluiten met betrekking tot transitie regionale speerpunten vanaf 2011 en Piekenmiddelen vanaf 2011.
2. De commissie kan toestaan dat de door haar genomen besluiten namens haar worden ondertekend.

Artikel 2 Directeur SNN

- Aan de directeur van het SNN wordt mandaat verleend voor het nemen van besluiten:
- a. met betrekking tot subsidieverstrekking in het kader van de door het SNN uitgevoerde subsidieregelingen met uitzondering van subsidieverleningsbesluiten op grond van de IPR 2000 en IPR 2008 en IPR 2010;
 - b. op basis van OP Noord 2007-2013 en besluiten met betrekking tot transitie regionale speerpunten vanaf 2011 en Piekenmiddelen vanaf 2011 voor zover het gaat om wijziging van een subsidieverleningsbesluit ten gevolge van een projectwijziging die niet leidt tot een wijziging van het subsidiebedrag.
 - c. over vaststelling van subsidie.

Artikel 3 Hoofd afdeling Programma's

- Aan het hoofd van de afdeling Programma's wordt mandaat verleend voor het nemen van de volgende besluiten:
- a. Wijziging van subsidieverleningsbesluiten ten gevolge van projectwijziging die niet leiden tot een wijziging van het subsidiebedrag;
 - b. Verlenging van de realisatietermijn van een project;
 - c. Voorschotverlening in overeenstemming met de subsidievoorschriften in alle door het SNN uitgevoerde subsidieregelingen/ programma's.

Artikel 4 Hoofd afdeling Regelingen

- Aan het hoofd van de afdeling Regelingen wordt mandaat verleend voor het nemen van de volgende besluiten:
- a. Wijziging van subsidieverleningsbesluiten met uitzondering van besluiten op grond van de IPR 2000, IPR 2008 en IPR 2010;
 - b. Verlenging van de realisatietermijn van een project;
 - c. Voorschotverlening in overeenstemming met de subsidievoorschriften in alle door het SNN uitgevoerde subsidieregelingen;
 - d. Het buiten behandeling stellen van de aanvraag conform artikel 4:5 Awb;
 - e. Vaststelling van subsidie met uitzondering van besluiten op grond van de IPR 2000, IPR 2008 en IPR 2010;
 - f. Intrekking van de verleningsbeschikking met uitzondering van besluiten op grond van de IPR 2000, IPR 2008 en IPR 2010.

Artikel 5 Afwezigheid gemandateerde

1. In geval van afwezigheid van functionarissen aan wie bij of krachtens dit besluit ondermandaat is verleend, worden deze bevoegdheden uitgeoefend door hun plaatsvervangers.
2. In het geval de directeur afwezig is, wordt de bevoegdheid uitgeoefend door het hoofd van een afdeling die daartoe is aangewezen.

3. In het geval het hoofd afdeling Regelingen afwezig is, treedt voor de volgende besluiten een daartoe door de directeur aangewezen senior als plaatsvervanger op:
 - a. buiten behandelingstelling;
 - b. verlenging termijn.
4. In het geval het hoofd afdeling Programma's afwezig is, treedt het overgebleven hoofd als plaatsvervanger op.
5. Het hoofd van de afdeling Regelingen en het hoofd afdeling Programma's hebben de mogelijkheid ondermandaat aan een senior te verlenen voor zover deze door de directeur daartoe is aangewezen.

Artikel 6 Mandaat aan de voorzitter en de secretaris van het SNN gezamenlijk

1. Aan de voorzitter van het SNN en de secretaris van het SNN gezamenlijk wordt mandaat verleend voor het nemen van besluiten op bezwaar.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid geldt dit mandaat niet voor bezwaren:
 - a. op besluiten die zijn genomen door de Bestuurscommissie Economische Zaken, en
 - b. op besluiten die zijn genomen door het Dagelijks Bestuur zelf.

Artikel 7 Afwezigheid gemandateerden

1. In geval van afwezigheid van de plaatsvervangende voorzitter of de plaatsvervangende secretaris of de gemandateerden kunnen alle leden van het Dagelijks Bestuur individueel (inclusief hun plaatsvervangers) de gemandateerde bevoegdheden uitoefenen. Dit lid is slechts van toepassing indien het vaststellen van een besluit niet kan worden aangehouden totdat het bevoegde bestuursorgaan of de gemandateerde een besluit kan nemen.
2. Over besluiten genomen krachtens het eerste lid wordt het Dagelijks Bestuur geïnformeerd.
3. Het eerste lid geldt niet voor besluiten inzake personeelsaangelegenheden.

Artikel 8 Mandaat aan de directeur van het SNN

1. Aan de directeur van het SNN wordt mandaat verleend voor het nemen van primaire besluiten op het gebied van:
 - a. P&O-taken, met uitzondering van besluiten betreffende de directeur van het SNN zelf;
 - b. benoeming en ontslag van leden van de externe adviescommissie voor behandeling van bezwaren tegen beschikkingen uitgaande van het SNN, alsmede vaststelling van de vergoedingen voor het bijwonen van de zittingen voor deze leden.
2. De directeur van het SNN kan met betrekking tot de aan hem in het vorige lid gemandateerde bevoegdheden, zo nodig onder het geven van instructies, ondermandaat verlenen.

2 Volmacht en machtiging

Artikel 9 Volmacht en machtiging aan de directeur

1. Aan de directeur SNN wordt volmacht en machtiging verleend tot het namens het Dagelijks Bestuur van het SNN verrichten van (rechts)handelingen die geen besluit als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht zijn.
2. De in lid 1 bedoelde volmacht strekt zich in ieder geval niet uit tot rechtshandelingen als bedoeld in artikel 291, tweede lid Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 10 Volmacht en machtiging door directeur aan anderen

1. De directeur SNN kan ten behoeve van de uitoefening van een krachtens artikel 9 verleende bevoegdheid schriftelijk volmacht en machtiging verlenen aan medewerkers van het SNN en aan medewerkers van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende provincies.
2. Elke ingevolge het vorige lid verleende volmacht en machtiging dient te worden aangekend op een als zodanig gewaarmerkte Volmachten- en machtigenlijst, die de directeur SNN ter goedkeuring dient voor te leggen aan het Dagelijks Bestuur van het SNN.

Artikel 11 Afwezigheid ge(vol)machtigde

In geval van afwezigheid van functionarissen aan wie bij of krachtens dit besluit, volmacht of machtiging is verleend, worden deze bevoegdheden uitgeoefend door hun plaatsvervangers.

3 Controle en verantwoording**Artikel 12 Controle en verantwoording**

1. De gemandateerden en ge(vol)machtigden oefenen het mandaat, de volmacht en de machtiging uit overeenkomstig een eventueel voor de gemandateerde en ge(vol)machtigde gegeven instructie.
2. De gemandateerden en ge(vol)machtigden stellen het Dagelijks Bestuur van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland of de Bestuurscommissie Economische Zaken in kennis van zaken en/of door hen genomen beslissingen waarvan zij redelijkerwijs moeten aannemen dat deze informatie bevatten die voor het SNN of betrokken afgevaardigde leden van Gedeputeerde Staten van belang zijn.

4 Slotbepalingen**Artikel 13 Citeertitel en datum van inwerkingtreding**

Dit besluit wordt aangehaald als "Besluit mandaat, volmacht en machtiging SNN 2010" en treedt in werking op de dag volgend na die van de bekendmaking en werkt terug tot 1 mei 2010.

Artikel 14 Vervallen van eerdere mandaten en volmachten en machtigingen

1. Bij de inwerkingtreding van dit besluit vervallen eerder onder dit besluit vallende verleende mandaten en machtigingen.
2. Besluiten genomen en handelingen verricht tijdens de geldigheidsduur van vorige mandaatbesluiten blijven van kracht.

Toelichting op het Besluit mandaat, volmacht en machtiging

Algemeen

Dit besluit heeft betrekking op het namens het Dagelijks Bestuur van het SNN nemen van besluiten (mandaat) en het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen (volmacht) en van feitelijke handelingen (machtiging). Het besluit geeft in hoofdstuk 1 een regeling voor mandaat. Mandaat houdt in het in naam van een bestuursorgaan nemen van besluiten. Besluiten nemen houdt in dit verband in een "schriftelijke publiekrechtelijke rechtshandeling", dus handelingen met rechtsgevolgen van bestuursorganen.

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling SNN (art. 5 jo art. 21 van de GR) berust de bevoegdheid tot besluiten met betrekking tot subsidieverstrekking bij het Dagelijks Bestuur van het SNN.

De reden dat volmacht en machtiging ook in dit besluit zijn geregeld is dat in de Awb de regels van mandaat van overeenkomstige toepassing zijn indien een bestuursorgaan aan een ander werkzaam onder zijn verantwoordelijkheid volmacht of machtiging verleent tot het verrichten van (rechts)handelingen die geen besluit zijn.

Volgens jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet aan de hand van een mandaatbesluit kunnen worden bepaald in welke gevallen mandaat tot het nemen van welke besluiten is verleend. In een mandaatbesluit neergelegde criteria voor mandaat mogen niet voor velerlei uitleg vatbaar zijn en mogen niet verwijzen naar niet nader geëxpliciteerde praktijken. Van dit laatste zal sprake zijn indien mandaat wordt verleend, zoals bij provinciale overheden wel gebruikelijk is voor bijvoorbeeld het nemen van besluiten die leiden tot een beslissing die niet van een gebruikelijke c.q. door het bestuursorgaan eerder vastgestelde gedragslijn afwijkt.

In het mandaatbesluit wordt uitgegaan van een algemene machtiging aan de directeur van het SNN tot het namens het bestuursorgaan verrichten van andere (privaatrechtelijke rechts)handelingen dan het nemen van besluiten. Hij kan andere personen aanwijzen die namens dit Dagelijks Bestuur handelingen kunnen verrichten. Te denken valt daarbij onder meer aan het zenden van ontvangstbevestigingen, het sturen van tussenberichten en vertegenwoordiging van het Dagelijks Bestuur bij de rechter, maar ook het doen van aangifte in geval van fraude of het nemen van de beslissing om een faillissementsaanvraag te doen.

Algemeen geldt het uitgangspunt dat degene die een besluit neemt, het besluit ook ondertekent. Dit betekent dat de gemandateerde dus zowel bevoegd is het besluit te nemen, als het te ondertekenen.

Artikelgewijze toelichting

Artikel 2 aanhef en sub a

Vermeld staat "besluiten omtrent subsidieverstrekking" omdat het soms ook noodzakelijk kan zijn de subsidieverleningsbeschikking in te trekken, dan wel de verleningsbeschikking te herzien en het verleende bedrag te verlagen. Verder moet hieronder ook worden verstaan de vaststellingsbesluiten.

Artikel 5

Bij afwezigheid treedt de plaatsvervanger in de volledige bevoegdheid van de functionaris. Dit om te voorkomen dat de besluitvorming stil ligt bij (langdurige) afwezigheid van een persoon.

Artikel 6

Om de agenda van het Dagelijks Bestuur te ontzien en de slagvaardigheid te vergroten en de termijnen voor afhandeling van bezwaar te halen is gekozen voor mandatering van besluiten op bezwaar.

Het past echter niet bij de brede heroverweging die in de bezwaarfase verplicht is en de controlefunctie die het beslissen op bezwaar inhoudt, een besluit op bezwaar tegen een

besluit dat in primo in collegialiteit is genomen, niet in collegialiteit te nemen. Om die reden is een uitzondering voor het mandaat gemaakt voor bezwaren op besluiten genomen door de Bestuurscommissie EZ en het Dagelijks Bestuur zelf.

Overigens blijft het Dagelijks Bestuur bevoegd om de besluiten op bezwaar te nemen (artikel 10:7 Awb).

In artikel 23 en in artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling is geregeld wie de plaatsvervangers zijn bij afwezigheid van de huidige voorzitter en secretaris.

Artikel 7

Gedurende de vakantieperioden dienen aanvragen met gelijke snelheid afgehandeld te worden als gedurende andere perioden in het jaar. Dit volgt uit de regelingen die dezelfde termijnen qua afhandeling geven onafhankelijk van de tijd van het jaar waarin het subsidieverzoek binnenkomt.

Nu is er in de vakantieperioden bij de UO-SNN een iets verminderde bezetting wat enige vertraging in afhandeling van subsidieaanvragen kan geven. Een tweede, belangrijker factor voor vertraging is echter de afwezigheid van personen die gemandateerd zijn tot ondertekening van besluiten op subsidieaanvragen namens de (bestuurs)commissie Economische Zaken.

De voorzitter en de secretaris van de (bestuurs)commissie zijn gemandateerd tot ondertekening van besluiten op subsidieaanvragen. Nu is in het besluit Mandaat, Volmacht, Machtiging van het Dagelijks Bestuur van het SNN in vervanging voorzien.

Het komt voor dat ook de plaatsvervangers van de voorzitter en de secretaris van de (bestuurs)commissie langere tijd afwezig zijn in de zomerperiode.

Aan artikel 7 is in verband daarmee toegevoegd dat indien bij het nemen van een besluit niet kan worden gewacht totdat het bevoegde bestuursorgaan of de gemachtigde een besluit kan nemen alle leden van het Dagelijks Bestuur individueel (inclusief hun plaatsvervangers) het besluit in mandaat kunnen nemen en ondertekenen. Er kan dan volstaan worden met één handtekening.

Artikel 8

De directeur SNN is ook bevoegd namens het SNN besluiten te nemen inzake P&O taken, met uitzondering van de in dit artikel genoemde taken. Functiebeschrijvingen en functiewaardering vallen ook onder het mandaat.

Voor wat betreft de externe adviescommissie voor de bezwaren moet gedacht worden aan besluiten tot (her)benoeming van leden en besluiten over de vergoedingen die deze leden krijgen voor het bijwonen van de hoorzittingen.

Artikel 9

In dit artikel is een algemene machtiging aan de directeur SNN geregeld voor vertegenwoordiging van DB-SNN voor (rechts)handelingen die geen besluiten zijn. Een voorbeeld hiervan is de vertegenwoordiging van het Dagelijks Bestuur SNN ter terechtzitting. De directeur SNN kan anderen machtigen namens het Dagelijks Bestuur (rechts)handelingen te verrichten.

Artikel 12

Dit artikel biedt de mogelijkheid een nadere instructie vast te stellen doch stelt dit niet verplicht. Ook zonder instructie is het mandaat geldig. Verder is het mandaat niet vormvrij, gemandateerde is verplicht terug te koppelen indien deze over informatie beschikt die ter kennis aan mandaatgever dient te worden gebracht.

Artikel 14

Met artikel 14, eerste lid, vervallen oude mandaten. Om discussie te voorkomen over de geldigheid van besluiten die genomen zijn op grond van een eerder geldend mandaatbesluit is het tweede lid opgenomen.